

ОАО «РЖД»

о назн

ул. Новая Басманная, д. 2,
г. Москва, 107174

**Куйбышевская дирекция по
энергообеспечению-филиал**

ОАО «РЖД» Трансэнерго

ул. Чернореченская, д. 29А,
г. Самара, 443030
Комсомольская пл., д. 2/3,
г. Самара, 443030

административного наказания

по делу № 058/04/9.21-678/2021 об административном правонарушении

15 сентября 2021 года

г. Пенза, ул. Ури

127

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области, рассмотрев протокол, составленный по результатам административного расследования, и материалы дела об административном правонарушении № 058/04/9.21-678/2021, в отношении Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (ИНН 7708503727 г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2) (далее – ОАО «РЖД», сетевая организация) по факту нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в присутствии защитников ОАО «РЖД»:

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение поступил протокол от 02.09.2021 № 058/04/9.21-678/2021 об административном правонарушении, составленный главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) по результатам административного расследования в отношении ОАО «РЖД», в связи с нарушением установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На рассмотрении дела об административном правонарушении защитники ОАО «РЖД» ознакомлены с правами, установленными статьей 51 Конституции Российской Федерации, частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ.

Защитники ОАО «РЖД» вину в совершении административного правонарушения не признали, поддержали ранее представленные объяснения. Заявили ходатайство о признании совершенного Обществом правонарушения малозначительным в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ.

Рассмотрев материалы настоящего административного дела, приняв во внимание объяснения защитников ОАО «РЖД», прихожу к следующим выводам.

В Пензенское УФАС России поступило обращение председателя СНТ «Полесье» и материалы в отношении ОАО «РЖД» по вопросу нарушения сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей на территории СНТ «Полесье» к электрическим сетям ОАО «РЖД» по договорам технологического присоединения.

ОАО «РЖД» является владельцем объектов электросетевого хозяйства с использованием которых оказывает услуги по передаче электрической энергии и в силу положений статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» является сетевой организацией.

Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 30.12.2020 № 219 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Пензенской области на 2021 год» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Куйбышевской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» на территории Пензенской области на 2021 год.

Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных

монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

ОАО «РЖД» как сетевая организация обязана соблюдать установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила № 861).

Пунктом 2 Правил № 861 установлено, что действие указанных Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Сроки осуществления технологического присоединения предусмотрены пунктом 16 Правил № 861 и являются существенным условием договоров об осуществлении технологического присоединения.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 Правил № 861, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности (подпункт «б» пункта 16 Правил № 861).

В соответствии с пунктом 14 Правил № 861 указанное условие о сроке осуществления технологического присоединения распространяется на заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Между ОАО «РЖД» и физическими лицами - собственниками энергопринимающих устройств, расположенных на территории СНТ «Полесье» (Пензенская область, Пензенский район, ст. Леонидовка) заключены договоры об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО «РЖД» с максимальной мощностью присоединяемых энергопринимающих устройств 15 кВт, по третьей категории надежности, классом напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,4 кВ.

По условиям представленных договоров об осуществлении технологического присоединения (пункт 1.4) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договоров.

По состоянию на текущую дату истек срок осуществления сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению по договорам № 24064-02/20/КБШ от 11.03.2020 (срок до 07.09.2020), № 24062-02-20 от 11.03.2020 (срок до 07.09.2020), №23931-02-20/КБШ от 11.03.2020 (срок до 07.09.2020), № 23928-02-20/КБШ от 11.03.2020 (срок до 07.09.2020), № 23532-02-20/КБШ от 11.03.2020 (срок до 07.09.2020), № 24693-03-20/КБШ от 21.04.2020 (срок до 18.10.2020), № 29821-11-20/КБШ от 15.05.2021 (срок до 15.05.2021), № 31254-02-21/КБШ от 02.02.2021 (срок до 01.08.2021).

На момент вынесения постановления срок давности привлечения ОАО «РЖД» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, по статье 9.21 КоАП РФ за нарушение установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям в результате неисполнения в установленный срок мероприятий по технологическому присоединению по договорам № 24064-02/20/КБШ от 11.03.2020, № 24062-02-20 от 11.03.2020, №23931-02-20/КБШ от 11.03.2020, № 23928-02-20/КБШ от 11.03.2020, № 23532-02-20/КБШ от 11.03.2020 истек. В связи с чем, указанные действия ОАО «РЖД» подлежат исключению из состава административного правонарушения в рамках настоящего дела об административном правонарушении.

Вместе с тем, доказательства выполнения со стороны сетевой организации, мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям в установленный срок в рамках договоров № 24693-03-20/КБШ от 21.04.2020 (срок до 18.10.2020), № 29821-11-20/КБШ от 15.05.2021 (срок до 15.05.2021), № 31254-02-21/КБШ от 02.02.2021 (срок до 01.08.2021), отсутствуют.

В обоснование своих действий сетевая организация ссылается на хаотичную подачу заявок со стороны заявителей на территории СНТ «Полесье», на отсутствие уведомлений от заявителей о выполнении с их стороны мероприятий по технологическому присоединению и готовности энергопринимающих устройств к присоединению, на неисполнение подрядчиками сетевой организации обязательств по договорам на выполнение проектных и строительно-монтажных работ, а также на действия органа регулирования по утверждению регулируемых тарифов в сфере электроэнергетики для ОАО «РЖД» на территории Пензенской области.

Однако, указанные сетевой организацией обстоятельства, в соответствии с требованиями Правил № 861, не являются законными основаниями для неисполнения обязательств сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению по заключенным договорам в установленный срок.

ОАО «РЖД» в нарушение установленного Правилами № 861 порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям не исполнило обязательства сетевой организации по вышеперечисленным договорам технологического присоединения в установленный срок.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии в действиях ОАО «РЖД» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2; г. Самара, Комсомольская пл., д. 2/3.

Время совершения административного правонарушения – 19.10.2020г., 16.05.2021г., 02.08.2021г.

На основании части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Согласно части 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении дела об административном правонарушении в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, согласно статье 4.2 КоАП РФ, учтены следующие обстоятельства:

- ОАО «РЖД» впервые совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ;
- ОАО «РЖД» оказывало содействие при установлении обстоятельств по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, согласно статье 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, исключающих согласно статье 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении, при рассмотрении административного дела, не установлено.

При рассмотрении дела от ОАО «РЖД» поступили сведения и документы об имущественном и финансовом положении юридического лица. Из представленных документов следует, что у Общества за период с января по июнь 2021 года сложился положительный финансовый результат.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением

признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 названной статьи юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

У ОАО «РЖД» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Доказательств обратного в материалы дела не представлено.

Таким образом, в действиях ОАО «РЖД» содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, является формальным и для привлечения лица к ответственности достаточно самого факта нарушения вне зависимости от наступивших в результате совершения такого правонарушения последствий.

В рассматриваемом случае существенная угроза общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям закона.

Обстоятельств согласно статье 2.9 КоАП РФ, свидетельствующих о малозначительности совершенного ОАО «РЖД» административного правонарушения, при рассмотрении дела не выявлено.

В связи с изложенным, основания для удовлетворения ходатайства ОАО «РЖД» о признании административного правонарушения малозначительным отсутствуют.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьей 9.21 КоАП РФ, с учетом характера совершенного ОАО «РЖД» административного правонарушения, имущественного и финансового положения юридического лица, обстоятельств, смягчающих административную ответственность, обстоятельств, отягчающих административную ответственность,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (ИНН 7708503727 г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2) наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

2. Назначить ОАО «РЖД» наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумму штрафа надлежит уплатить согласно реквизитам на перечисление штрафных санкций, налагаемых антимонопольными органами в соответствии с частью 2 статьи 23.48 КоАП РФ.

Получатель ИНН 5836011815 КПП 583401001

УФК по Пензенской области

(Управление Федеральной антимонопольной

службы по Пензенской области, л/с 04551456870)

КБК 161 116 01091 01 0021 140

ОКТМО 56701000

ОГРН 1025801359539

ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНЗА БАНКА РОССИИ//

УФК по Пензенской области г. Пенза

БИК 015655003

Единый казначейский счет (ЕКС): 40102810045370000047

Казначейский счет: 031006430000000015500

УИН 16100500000001104642

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление

по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления