17 июня 2019 года г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в составе:

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Слэн Инжиниринг» (далее – ООО «Слэн Инжиниринг») от 03 июня 2019 года исх. №1 (вх. N 2457 от 05 июня 2019 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии –ПАО «НПО «Стрела», при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на восстановительный ремонт климатических камер тепла, холода и влаги зав.№ 239, зав.№ 087 для нужд ПАО «НПО «Стрела» (N 31907814127) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Представители ООО «Слэн Инжиниринг», уведомленные надлежащим образом на заседание не явились, заявив письменное ходатайство от 14.06.2019 г. исх. № 2 о рассмотрении дела без их участия;

Со стороны Заказчика (Организатора торгов):

Представитель ПАО «НПО «Стрела» по доверенности <--->;

Представитель ПАО «НПО «Стрела» по доверенности <--->;

Представитель ПАО «НПО «Стрела» по доверенности <--->;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Слэн Инжиниринг» от 03 июня 2019 года исх. №1 (вх. N 2457 от 05 июня 2019 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии – ПАО «НПО «Стрела», при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на восстановительный ремонт климатических камер тепла, холода и влаги зав.№ 239, зав.№ 087 для нужд ПАО «НПО «Стрела» (N 31907814127).

Согласно жалобе ООО «Слэн Инжиниринг» (далее - Заявитель) вх. № 2457 от 05.06.2019 г., заявитель считает, что при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства на право заключения договора на восстановительный ремонт климатических камер тепла, холода и влаги зав.№ 239, зав.№ 087 для нужд ПАО «НПО «Стрела» (N 31907814127) было принято неправомерное решение об отклонении заявки Заявителя, с нарушением Закона о закупках.

Представители ПАО «НПО «Стрела» представили письменные возражения от 14.06.2019 г. исх. № 35-1/5/25 по доводам жалобы ООО «Слэн Инжиниринг» от 03 июня 2019 года исх. №1 (вх. N 2457 от 05 июня 2019 года) и пояснили, что доводы, указанные в жалобе, считают необоснованными и незаконными.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав участников, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ПАО «НПО «Стрела» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупке ПАО «НПО «Стрела», утвержденное решением Совета директоров (протокол № СД-20 от 29.12.2018), является согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

В соответствии с пунктом 5.1 Положения о Закупках, конкурс - один из конкурентных способов закупок, осуществляемый Заказчиком.

Документация № 540-157-2019/К по конкурсу в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Восстановительный ремонт климатических камер тепла, холода и влаги зав.№ 239, зав.№ 087 для нужд ПАО «НПО «Стрела»», утверждена председателем закупочной комиссии – от 24.04.2019 года (далее – Закупочная документация, Документация).

Деятельность постоянной закупочной комиссии Заказчика регламентируется Положением о закупочной комиссии, утвержденным 23.10.2014 г. Состав постоянной закупочной комиссии (далее – Закупочная комиссия) утвержден приказом № 156 от 01.03.2017 г. с изменениями (приказ № 468 от 22.06.2017 г., приказ № 5 от 09.01.2019 г.).

24.04.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет было опубликовано извещение и документация о закупке по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на восстановительный ремонт климатических камер тепла, холода и влаги зав.№ 239, зав.№ 087 для нужд ПАО «НПО «Стрела» (N 31907814127).

Начальная (максимальная) цена договора составила 2 515 000,00 руб. с учетом 20% НДС.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 13.05.2019 в 10:00.

Предметом договора является восстановительный ремонт климатических камер тепла, холода и влаги зав.№ 239, зав.№ 087 для нужд ПАО «НПО «Стрела».

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 7.6.1 Положения о закупках и пункту 19.1 Закупочной документации Комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников закупки требованиям, установленным конкурсной документацией.

Согласно пункту 22 Извещения и информационной карты срок поставки оборудования, необходимого для проведения ремонта составлял -60 календарных дней.

Поскольку Заявителем в заявке был предложен срок поставки оборудования, необходимого для проведения ремонта составлял -75 календарных дней, ухудшающий условия выполнения договора, являющегося предметом Конкурса, а уточняющее письмо № 06, в котором Заявитель просит считать опечаткой срок, указанный в предложении участника (75 календарных дней) направлено 29.05.2019 г., то есть после срока окончания подачи заявок 13.05.2019 г. 10 часов 00 минут, оно не могло быть принято Закупочной комиссией к рассмотрению, так как согласно части 11 статьи 3.3 Закона о закупках, участник конкурентной закупки в электронной форме, подавший заявку на участие в такой закупке, вправе внести в нее изменения не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, направив об этом уведомление оператору электронной площадки.

Таким образом, заявка ООО «Слэн Инжиниринг» подлежала отклонению.

Согласно п. 6.12.5 Положения о закупке, Заказчик вправе в Документации устанавливать порядок сравнения, оценки и сопоставления ценовых

предложений участников закупок с учетом или без учета сумм налога на добавленную стоимость (НДС).

В соответствии с пунктом 7.8.2 Положения о закупке, при заключении договора цена такого договора не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурса.

Согласно пункту 19.11 Документации в ходе проведения оценки и сопоставления заявок (после открытия доступа к ценовым предложениям) заявка Участника закупки признается Комиссией несоответствующей требованиям Документации в случае:

-направления предложения о цене договора, превышающего начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара, услуги, работы.

На заседании Комиссии Тульского УФАС России представителем ПАО «НПО «Стрела» было заявлено, что за разъяснениями указанных положений Закупочной документации Заявитель не обращался.

Согласно скриншоту с ООО «ЭТП ГПБ», извещение о проведении процедуры номер извещения №31907814127, номер закупки 540-157—2019К начальная (максимальная) цена с НДС -2515000 руб., начальная (максимальная) цена без НДС -2095833,33 руб.

Заявка ООО «Слэн Инжиниринг» содержит предложение: цена без НДС -2 280 000,00 рублей.

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе был составлен итоговый протокол № 31907814127-3 от 28.05.2019 г., в соответствии с которым Закупочная комиссия приняла решение о несоответствии заявки Участника закупки (Участник № 1) заявка № 754120) требованиям, установленным Документацией.

Согласно итоговому протоколу, заявка Заявителя была отклонена, в том числе, на основании пункта 19.11 Документации – направление предложения о цене договора, превышающего начальную (максимальную) цену договора Участником №1 (Заявка №754120) направлено ценовое предложение без НДС -2280000 руб., которое превышает начальную (максимальную) цену без НДС (2095833 руб. 33 коп.), установленную извещением (№31907814127).

На основании вышеизложенного, Закупочная комиссия ПАО «НПО «Стрела», правомерно, в соответствии пунктом 19.11 Закупочной документации, с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона о закупках, приняла решение, изложенное в Протоколе № 540-157-2019К от 28.05.2019.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «Слэн Инжиниринг» (ИНН 7723543315, ОГРН 1057747382010) от 03 июня 2019 года исх. №1 (вх. N 2457 от 05 июня 2019 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии –ПАО «НПО «Стрела» (ИНН 7103028233, ОГРН 1027100517256) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на восстановительный ремонт климатических камер тепла, холода и влаги зав.№ 239, зав.№ 087 для нужд ПАО «НПО «Стрела» (N 31907814127) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 06.06.2019 года № 5/2447 по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на восстановительный ремонт климатических камер тепла, холода и влаги зав.№ 239, зав.№ 087 для нужд ПАО «НПО «Стрела» (N 31907814127).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.