

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»

ул. Барские пруды, д. 1, офис 4,

г. Фрязино,

Московская область, 141191

ООО «АбриКом»

ул. Полевая, д. 6, пом. 1,

г. Фрязино,

Московская область, 141195

ПАО «Россети»

ул. Беловежская, д. 4,

г. Москва, 121353

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-15/01-19 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 18 июня 2019 года

г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 25 июня 2019 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...>, начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России; <...>, главного специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 10-15/01-19 по признакам нарушения ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» (место нахождения: 141191, Московская область, г. Фрязино, ул. Барские пруды, д. 1, офис 4) и ООО «АбриКом» (место нахождения: 141195, Московская область, г. Фрязино, ул. Полевая, д. 6, пом. 1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии законного представителя

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» <...>, представителя ООО «АбриКом» <...>. (Доверенность от 18.04.2018) и представителя ПАО «Россети» <...>. (Доверенность № 28-19 от 16.04.2019),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 29.01.2019 № 9 возбуждено дело № 10-15/01-19 по признакам нарушения

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Основанием для возбуждения дела № 10-15/01-19 о нарушении антимонопольного законодательства послужило заявление ПАО «Россети»

(вх. от 29.10.2018 № РП/86525/18), направленное ФАС России в адрес Московского областного УФАС России, содержащее сведения о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно представленным ПАО «Россети» материалам,

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» являлись единственными участниками электронных процедур закупок (далее – процедуры) с реестровыми №№ 31503036760, 31705567135, 31806201466, 31806388076, 31806445533, 31806675561, 31806677709, 31806678125, 31806678190 и 31806678285.

При этом, подача заявок и ценовых предложений

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом № 2 Общего собрания участников ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» от 21.03.2013.

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 20.02.2004 за основным государственным регистрационным номером 1045010550243 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 16 по Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 141191, Московская область, г. Фрязино, ул. Барские пруды, д. 1, офис 4.

Основным видом деятельности ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» является оптовая торговля производственным электрическим и электронным оборудованием, включая оборудование электросвязи.

ООО «АбриКом» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом Общего собрания учредителей ООО «АбриКом» от 15.05.2014 № 1.

ООО «АбриКом» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 26.05.2014 за основным государственным регистрационным номером 1145050002668 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 16 по Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «АбриКом» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 141195, Московская область, г. Фрязино, ул. Полевая, д. 6, пом. 1.

Основным видом деятельности ООО «АбриКом» является оптовая торговля производственным электрическим и электронным оборудованием, включая оборудование электросвязи.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 10-15/01-19, в ходе которого установлено, что

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения процедур с реестровыми

31806678125	№90 на право заключения договора на поставку генератора звуковой частоты FLG 200 Р для лаборатории «SEBA INATRONYS» или аналог (инв. №000-76-1-07.30-0081) для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»	910 264,53	Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада»	31.07.2018	ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»	909 228,00	ООО «АбриКом»	910 264,00	-0,12
31806678190	Открытый запрос цен №89 от 29.06.2018 на право заключения договора на поставку трассопоискового комплекта Ferrolux FL 10-Set для лаборатории «SEBA INATRONYS» или аналог (инв. №000-76-1-07.30-0080) для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»	627 274,74	Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада»	31.07.2018	ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»	626 783,00	ООО «АбриКом»	627 229,00	-0,08
31806678285	Открытый запрос цен №91 на право заключения договора на поставку переносного комплекта для отыскания места повреждения Digirhone+ для лаборатории «SEBA INATRONYS» или аналог (инв. №000-76-1-07.30-0079) для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»	503 255,72	Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада»	31.07.2018	ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»	502 145,00	ООО «АбриКом»	503 255,00	-0,22

10 671 725,68

Согласно материалам дела № 10-15/01-19 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» на указанных электронных процедурах были поданы с одного IP-адреса 62.140.252.15. Контракты подписаны также с IP-адреса 62.140.252.15.

Аукционы №№ 31503036760, 31705567135, 31806201466, 31806388076, 31806445533, 31806675561, 31806677709, 31806678125, 31806678190 и 31806678285			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»	62.140.252.15	62.140.252.15	62.140.252.15
ООО «АбриКом»	62.140.252.15	62.140.252.15	---

В результате анализа IP-адреса 62.140.252.15 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ООО «ФГИЦ».

Согласно представленным ООО «ФГИЦ» (вх. от 16.05.2019

№ 15446-ЭП/19) сведениям IP-адрес 62.140.252.15 выделялся

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» по договору № 18026/10 от 20.10.2010 на оказании услуг. Адрес предоставления услуг связи: 141191, Московская область, г. Фрязино, ул. Барские пруды, д. 1, офис 4.

ООО «ФГИЦ» не имеет договорных отношений с ООО «АбриКом».

Из материалов дела № 10-15/01-19 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между Комитетом по управлению имуществом и жилищным вопросам администрации г. Фрязино и

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» заключен договора купли-продажи от 23.12.2010 № 155.

На основании указанного договора, ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» принимает в собственность нежилое помещение, общей площадью 276,3 кв.м., расположенное по адресу: Московская область, г. Фрязино, ул. Барские пруды, д. 1.

Из материалов дела № 10-15/01-19 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что место нахождения ООО «АбриКом»: 141195, Московская область, г. Фрязино, ул. Полевая, д. 6, пом. 1.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование. Использование ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» единой выделенной сети, принадлежащей ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР», свидетельствует о доверии и помощи в действиях на процедурах указанных Обществ друг другу.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» торговой площадкой были получены электронные файлы для процедур.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 31503036760

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»	es0210_.pdf	MDA	
	RE_TS42300.pdf	om-4	
	РЭ М4247 М4248.pdf	meif	
	Перечень элементов	Лев Чемакин	
	ТУ...	Ижболдин	
	ДКПП 31	ИРА	
	Microsoft Word - KVANT.DOC	Costik	
ООО «АбриКом»	es0210_.pdf	MDA	
	RE_TS42300.pdf	om-4	
	РЭ М4247 М4248.pdf	meif	
	Перечень элементов	Лев Чемакин	
	ТУ...	Ижболдин	
	ДКПП 31	ИРА	
	Microsoft Word - KVANT.DOC	Costik	

Аукцион № 31705567135

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор,	Учетная запись, изменявшая
------------------------	-------------------------------------	--	----------------------------

		учреждение)	файл
ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»	Приложение №1 Сводная таблица стоимости		Климова
	Справка о цепочке собственников	Горбунова	Климова
ООО «АбриКом»	Прил10_Сводная_таблица_стоимости		Климова
	Справка о цепочке собственников	Горбунова	Климова

Аукцион № 31806201466

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»	Приложение_№1, _Сводная_таблица_стоимости_10469	Исакова Елена Валерьевна	Климова
	Справка о цепочке собственников	Горбунова	Климова
ООО «АбриКом»	Сводная_таблица_стоимости_10469	Исакова Елена Валерьевна	Климова
	Справка о цепочке собственников	Горбунова	Климова

Аукцион № 31806388076

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»	Приложение_№1_Сводная_таблица_стоимости_10462	Исакова Елена Валерьевна	Климова
	Справка о цепочке собственников	Горбунова	Климова
ООО «Абриком»	Сводная_таблица_стоимости_10462	Исакова Елена Валерьевна	Климова
	Справка о цепочке собственников	Горбунова	Климова

Аукцион № 31806445533

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»	2_Сводная_таблица_стоимости_10694		Климова
	Справка о цепочке собственников	Горбунова	Климова
ООО «Абриком»	Сводная_таблица_стоимости_10694		Климова
	Справка о цепочке собственников	Горбунова	Климова

Аукцион № 31806675561

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»	ЭЛЕКТРОНПРИБОР_31806675561_Паспорт_УДС2_ВФ_ЦИВОМ_к_прибору_эталон	denisiuk	PC000
	Прибор для ультразвуковой диагностики структуры	RDM	
	ЭЛЕКТРОНПРИБОР_31806675561_тн_Псковэнерго_образец	Закржевская Татьяна Викторовна	Administrator
	ЭЛЕКТРОНПРИБОР_31806675561_счет_Псковэнерго_образец	Марина Ерёменко	Administrator
	Абриком_31806675561_Паспорт_ЦИВОМ	denisiuk	PC000
	Прибор для ультразвуковой диагностики структуры	RDM	

ООО «Абриком»	Абриком_31806675561_тн_образец	Марина Ерёменко	Administrator
	Абриком_31806675561_счет_образец	Марина Ерёменко	Administrator

Аукцион № 31806678125

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»	ЭЛЕКТРОНПРИБОР_31806678125_тн_Псковэнерго_образец	Закржевская Татьяна Викторовна	Administrator
	ЭЛЕКТРОНПРИБОР_31806678125_счет__Псковэнерго_образец	Марина Ерёменко	Administrator
	ЭЛЕКТРОНПРИБОР_31806678125_с-ф_Псковэнерго_образец	Закржевская Татьяна Викторовна	Administrator
ООО «Абриком»	Абриком_31806678125_тн_образец	Марина Ерёменко	Administrator
	Абриком_31806678125_с-ф_образец	Марина Ерёменко	Administrator
	Абриком_31806678125_счет_образец	Марина Ерёменко	Administrator

Аукцион № 31806678190

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
	ЭЛЕКТРОНПРИБОР_31806678190_счет__Псковэнерго_образец	Марина Ерёменко	Administrator
ООО «Абриком»	Абриком_31806678190_тн_образец	Марина Ерёменко	Administrator

Аукцион № 31806678285

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»	ЭЛЕКТРОНПРИБОР_31806678285_счет__Псковэнерго_образец	Марина Ерёменко	Administrator
	ЭЛЕКТРОНПРИБОР_31806678285_с-ф_Псковэнерго_образец	Закржевская Татьяна Викторовна	Administrator
ООО «Абриком»	Абриком_31806678285_тн_образец	Марина Ерёменко	Administrator
	Абриком_31806678285_с-ф_образец	Марина Ерёменко	Administrator

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на процедуры.

Из материалов дела № 10-15/01-19 о нарушении антимонопольного законодательства также установлено, что <...>, фигурирующая в свойствах файлов ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом», является старшим специалистом отдела конкурсных процедур в ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР».

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и

ООО «АбриКом» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в процедурах с реестровыми №№ 31503036760, 31705567135, 31806201466, 31806388076, 31806445533, 31806675561, 31806677709, 31806678125, 31806678190 и 31806678285.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» осуществлялся в целях допуска всех участников до процедур с реестровыми №№ 31503036760, 31705567135, 31806201466, 31806388076, 31806445533, 31806675561, 31806677709, 31806678125, 31806678190 и 31806678285.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» одной выделенной сети, обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок к процедурам свидетельствует о доверии друг другу указанных обществ на процедурах. Следовательно, такие действия ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» отличается от их поведения в процедурах, являющихся предметом рассмотрения дела № 10-15/01-19 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/руб.	Другие лица/руб.	Снижение (%)
31907514860	Установка поверочная НЕВА-ТЕСТ» для нужд филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» в 2019 году	1 259 062,01	ООО «Энергомера» 1 080 000,00	ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» 1 100 000,00 ООО «АБРИКОМ» 1 259 040,00	14,2
31807364811	Определение поставщика на поставку «токовых клей с функциями мультиметра» для нужд филиалов ПАО «МОЭСК».	3 434 411,88	ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» 3 007 368,00	ООО «АБРИКОМ» 3 055 860,00 ООО «СЕБА ИНЖИНИРИНГ» 3 365 040,00 ООО «ЭнергоПроект» 3 384 360,00	12,4
31705584515	Поставка средств измерений, приборов, приспособлений для проведения работ по испытаниям в электросетевом комплексе Общества, в части поставки прибора контроля усилия нажатия для нужд филиала ПАО «Ленэнерго» «СПБЭС»	1 167 317,61	«Электромонтаж-110» 996 156,00	ООО «Инвест Стафф» 1 051 069,20 ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» 1 088 196,00 ООО «АБРИКОМ» 1 126 428,00 ООО «Авангард» 1 148 999,04	14,7

31705584507	Поставка средств измерений, приборов, приспособлений для проведения работ по испытаниям в электросетевом комплексе Общества, в части поставки аппарата испытательного диодного для нужд филиала ПАО «Ленэнерго» «СПБВС»	619 241,20	ООО «Поволжский завод энергетического оборудования» 467 280,00	ООО «Техэлектромонтаж» 500 000,00 ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» 500 000,00 ООО «АБРИКОМ» 500 084,00 ООО «РИЛ» 600 001,68	24,5
31604192245	Оборудование для определения диэлектрических потерь	834 570,00	ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» 729 515,00	ООО «Поволжский завод энергетического оборудования» 819 800,00	12,6
31603858176	Поставка приборов контроля и проверки оборудования	943 720,38	ООО «САТА» 695 291,64	ООО «АБРИКОМ» 697 970,00 ООО «ТД "Опытный завод энергооборудования» 761 100,00	26,3
31603388856	Право заключения договора на поставку оборудования РЗА, приборов учёта	11 323 728,81	ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» 10 334 452,04	ООО «ПИК ЭЛБИ» 10 619 364,41 ООО «СЭА» 11 280 000,00 ООО «АБРИКОМ» 11 298 000,00	8,7

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 8,7 % до 26,3 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией процедурах снижение составляет 0,01% – 0,7 % от НМЦ контрактов.

На основании изложенного Комиссия Московского областного УФАС России делает вывод, что при участии в процедурах №№ 31503036760, 31705567135, 31806201466, 31806388076, 31806445533, 31806675561, 31806677709, 31806678125, 31806678190 и 31806678285

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» использовали и обменивались файлами заявок между собой и осуществляли координацию по подготовке заявок на аукционы, совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру, общие IP-адреса и оборудование, принадлежащее ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР».

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «АбриКом» поступили письменные пояснения по делу № 10-15/01-19 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 05.03.2019 № 5751/19).

В своих пояснениях Общество сообщает, что устное соглашение между ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» на участие в открытых запросах предложений в электронной форме с реестровыми №№ 31705567135 и 31806201466 для нужд МКС – филиала ПАО «МОЭСК» имело место быть. Однако, данное соглашение было достигнуто исключительно для признания закупки состоявшейся.

Вместе с тем, в своих пояснениях Общество (вх. от 19.04.2019 № 12242/19) сообщает, что ООО «АбриКом» подавало заявки с компьютера, расположенного на складе ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» по адресу: г. Фрязино, ул. Вокзальная, д. 18. Также, ООО «АбриКом» сообщает, что

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» по устному некоммерческому соглашению с ООО «АбриКом»

предоставляло по необходимости возможность кратковременного складирования товаров ООО «АбриКом».

Также в адрес Московского областного УФАС России от ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» поступили письменные пояснения по делу № 10-15/01-19 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 05.03.2019 № 5752/19).

В своих пояснениях ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР», сообщает, что Общество для поддержания жизнедеятельности опасных производств ПАО «МОЭСК» участвовало в открытых запросах предложений в электронной форме с реестровыми номерами №№ 31705567135 и 31806201466. В связи с нежеланием предпринимателей и поставщиков участвовать в указанных закупках из-за низкой рентабельности, ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» привлекло ООО «АбриКом» для пассивного участия в открытых запросах предложений в электронной форме с реестровыми номерами №№ 31705567135 и 31806201466.

Таким образом, представленные пояснения ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом», подтверждают собранные по делу № 10-15/01-19 о нарушении антимонопольного законодательства, доказательства и свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и координации действий. Данное поведение возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» выиграть процедуры с реестровыми №№ 31503036760, 31705567135, 31806201466, 31806388076, 31806445533, 31806675561, 31806677709, 31806678125, 31806678190 и 31806678285 со снижением 0,01% – 0,7 % от НМЦ контракта, вследствие чего ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» смогло заключить государственные контракты на сумму 10 650 386,40 рублей. Общая сумма НМЦ составила 10 671 725,68 рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» в период проведения процедур с реестровыми №№ 31503036760, 31705567135, 31806201466, 31806388076, 31806445533, 31806675561, 31806677709, 31806678125, 31806678190 и 31806678285 не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции приведенные выше фактические и иные обстоятельства дела, а также доказательства по делу были изложены в заключении об обстоятельствах дела № 10-15/01-19 (исх. от 21.05.2019 № 10/8066/19), принятом Комиссией 21.05.2019 и направленном в адрес лиц, участвующих в деле.

В указанном заключении об обстоятельствах дела Комиссия пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

После получения заключения об обстоятельствах дела № 10-15/01-19 (исх. от 21.05.2019 № 10/8066/19) ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» представлены письменные возражения (вх. от 18.06.2019 № 19888/19) на заключение об обстоятельствах дела № 10-15/01-19 о нарушении антимонопольного законодательства.

В своих возражениях, ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» сообщает, что ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» в своих правовых позициях по настоящему делу довели до Комиссии, что между ними было заключено устное хозяйственное соглашение, согласно которому ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» по необходимости предоставляло ООО «АбриКом» временно место на своем складе по адресу: г. Фрязино, ул. Вокзальная, д. 18, а ООО «АбриКом» в счет такого предоставления подавало заявки на участие в открытых запросах предложений, когда ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» полагало, что закупки могут быть признаны не состоявшимися из-за отсутствия второго участника закупки. Причем данное устное соглашение никоим образом не могло повлиять на повышение, снижение или поддержание цен закупок, так как действия ООО «АбриКом» ограничивались только подачей заявки для признания закупки состоявшейся. ООО «АбриКом» не является дилером и не могло осуществлять поставки, так как максимальная закупочная цена закупок равна отпускной цене производителей приборов. Использование ООО «АбриКом» образцов заявок ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и компьютера на складе ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» для подачи заявки не могло повлиять на повышение, снижение или поддержание цен закупок.

Информация, содержащаяся в возражениях указанного лица, подтверждается фактическими обстоятельствами и материалами дела.

Таким образом, Комиссия, подробно исследовав доводы, возражения и пояснения, ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» пришла к выводу об их несостоятельности.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).

Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках

предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Комиссией по рассмотрению дела № 10-15/01-19 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности общих IP-адрес участия в электронных аукционах; совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, анализ поведения при участии в иных электронных торгах, совместное ведение хозяйственной деятельности, представленных пояснений, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Вопрос установления ущерба от реализации картельных соглашений между ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом», а также получение дохода ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» Комиссией не рассматривался.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьи 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» (ИНН 5052014518) и ООО «АбриКом» (ИНН 5050111153) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в период проведения процедур с реестровыми №№ 31503036760, 31705567135, 31806201466, 31806388076, 31806445533, 31806675561, 31806677709, 31806678125, 31806678190 и 31806678285.

2. В соответствии со статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» и ООО «АбриКом» Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.

3. Материалы дела № 10-15/01-19 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>