

Решение по делу № 107
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

14 мая 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

в присутствии: руководителя группы торгов сметно - договорного отдела Казенного предприятия Брянской области «Управление капитального строительства, главного специалиста организационно- правового отдела Департамента государственных закупок Брянской области

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступило ходатайство индивидуального предпринимателя Заявителя о рассмотрении жалобы без участия представителя Заявителя.

Установила:

06 мая 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа индивидуального предпринимателя.... на действия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по определению подрядной организации на право выполнения строительно- монтажных работ по объекту «Спортивный комплекс с бассейном, пгт Погар» по заявке КП Брянской области «Управление капитального строительства». Жалоба подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

Рассмотрение жалобы назначено на «14» мая 2010 г. на 9 часов 40 минут.

Согласно представленным документам 01.04.2010 года уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области в соответствии с заявкой Казенного предприятия Брянской области «Управление капитального строительства» на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация об аукционе по определению подрядной организации на право выполнения строительно - монтажных работ по объекту «Спортивный комплекс с бассейном, пгт Погар» по заявке КП Брянской области «Управление капитального строительства». 08.04.2010 года внесены изменения в документацию об аукционе. Документация об аукционе утверждена директором КП Брянской области «Управление капитального строительства» 07.04.2010 года.

Заявитель в жалобе отмечает, что документацией об аукционе не в полном объеме предусмотрены требования к участникам размещения заказа о наличии свидетельства о допуске к работам, предусмотренным локальными сметными расчетами, так в частности отсутствует требование о наличии допуска к следующим видам работ: испытание гидравлическое и пневматическое трубопроводов код 4530195 (предусмотренное локальным сметным расчетом № 1-3А «Теплоснабжение воздухонагревателей»); прокладка трубопроводов из стальных труб со сваркой стыков и установкой отводов (код 4530451), прокладка трубопроводов из стальных труб с фланцами и сварными стыками из готовых узлов и деталей (код 4530452), установка водомерных узлов (код 4530221), установка приборов указательных (манометров, термометров, указателей уровня, кранов воздушных (код 4530232), монтаж центробежных насосов с обвязкой (4530247), предусмотрены локальным сметным расчетом №1-8А «Система оборотного водоснабжения»; испытание гидравлическое и пневматическое трубопроводов (код 4530195), окраска поверхностей лаками, красками, эмалями (код 4540161), предусмотренные локальным сметным расчетом №1-4А «Подогрев воды в бассейне»; монтаж вентиляторов и вентиляционных агрегатов (код 4530243), предусмотренные локальным сметным расчетом № 1- 5А «Вентиляция» и др.

При рассмотрении жалобы представитель КП Брянской области «Управление капитального строительства» по существу вопроса пояснил следующее: заказчиком в документации об аукционе предусмотрены только требование о допуске к основным видам работ, предусмотренным сметной документацией. Требование о наличии допусков на все виды работ, предусмотренных сметной документацией, не установлено, чтобы не ограничить конкуренцию среди участников размещения заказа. В рамках рассмотрения жалобы представитель КП Брянской области «Управление капитального строительства» пояснил, что заказчиком Департамент по строительству Брянской области заключен 06.05.2010 года государственный контракт №32 на выполнения строительно - монтажных работ по объекту «Спортивный комплекс с бассейном, пгт Погар» с победителем открытого аукциона ООО «ГРАН».

Заслушав пояснения уполномоченного органа, КП «Управление капитального строительства», заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Казенным предприятием Брянской области «Управление капитального строительства» нарушены требования частей 2, 4 статьи 34 Закона о размещении заказов в соответствии с положениями которых документация об аукционе должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона, требования к безопасности работ и положения части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, поскольку КП «Управление капитального строительства» в документации об аукционе установлены требования к участникам размещения заказа о наличии свидетельства о допуске не ко всем видам работ, влияющим на безопасность объектов капитального строительства и предусмотренными сметной документацией.

Предметом открытого аукциона является выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Спортивный комплекс с бассейном, пгт Погар» по заявке КП Брянской области «Управление капитального строительства», следовательно, в соответствии с частью 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, Приказа Минрегиона РФ № 274 от 9 декабря 2008 г. «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» документация об аукционе должна содержать перечень работ, предусмотренных сметной документацией, допуск к выполнению которых участник размещения заказа должен подтвердить. В силу абз. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в составе заявки должен предоставить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

При обозрении документации об аукционе установлено, что пунктом 4.3.5 документации об аукционе установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа копий свидетельств о допуске к следующим видам работ, которые оказывают

влияние на безопасность объектов капитального строительства: Подготовительные работы на строительной площадке: 4510214 устройство систем электроосвещения временных зданий; 4510215 устройство временных защитных ограждений; Работы по разработке выемок, вертикальной планировке: 4510411 разработка грунта экскаваторами в выемках, котлованах, траншеях и отвал или насыпь, 4510412 разработка грунта экскаваторами с погрузкой на железнодорожный или автомобильный транспорт и вывозом; Работы бетонные: 4520141 устройство железобетонных фундаментов, упоров, подпорных стенок, стоечных опор; Работы по монтажу сборных железобетонных и бетонных конструкций: 4520202 установка блоков наружных и внутренних стен зданий, 4520207 устройство подпорных стенок, оголовков, стоечных опор из бетонных блоков, 4520218 установка мелких железобетонных конструкций (парапетов, сливов, подоконников), 4520219 установка лестничных маршей и площадок, 4520236 устройство лестниц и крылец с входными площадками, 4520237 укладка балок и ригелей, 4520238 укладка панелей, оболочек и плит перекрытий и покрытий одноэтажных и многоэтажных зданий; Работы по монтажу металлических конструкций: 4520101 монтаж конструкций каркасов зданий и сооружений, 4520102 монтаж конструкций градирен, резервуаров, вентиляционных и дымовых труб, коксохимических цехов, трубопроводов, галерей, 4520116 установка металлических ограждений лестниц, 4520123 устройство конструкций подвесных потолков и звукоизоляционных стен; Работы по монтажу деревянных конструкций: 4540201 установка деревянных конструкций, каркасов, стропил, ступеней, 4540216 сборка покрытий и перекрытий; Работы по монтажу легких ограждающих конструкций: 4520411 обмуровка поверхностей жаростойким и огнеупорным бетоном плитами, огнеупорной массой; Работы по устройству каменных конструкций: 4520301 кладка фундаментов, стен подвалов, подпорных стен, закладка выработок бутовым камнем, 4520305 кладка кирпичная каналов, приемков, печей, очагов, дымовых труб с разделками; Работы по устройству кровель: 4540123 устройство рулонных кровель, 4540125 устройство мелких кровельных покрытий и обделок на фасадах из кровельного железа; Работы по гидроизоляции строительных конструкций: 4540103 устройство горизонтальной и боковой гидроизоляции цементом с жидким стеклом; Работы по теплоизоляции строительных конструкций, трубопроводов и оборудования: 4540133 утепление покрытий монолитным ячеистым бетоном; Работы по устройству внутренних инженерных систем и оборудования: 4530107 установка клапанов, заслонок, герметичных дверей и люков, 4530186 врезка штуцеров и тройников в действующие сети, отключение и заглушка газопроводов; Работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций: 4530466 установка запорной арматуры; Работы по монтажу технологического оборудования: 4530351 монтаж оборудования общего назначения.

Однако при обозрении сметной документации, размещенной на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru установлено, что в документации об аукционе отсутствует требование о наличии допусков, в том числе к следующим видам работ: испытание гидравлическое и пневматическое трубопроводов код 4530195 (предусмотренное локальным сметным расчетом № 1-3А «Теплоснабжение воздушонагревателей»); прокладка трубопроводов из стальных труб со сваркой стыков и установкой отводов (код 4530451), прокладка трубопроводов из стальных труб с фланцами и сварными стыками из готовых узлов и деталей (код 4530452), установка водомерных узлов (код 4530221), установка приборов указательных (манометров, термометров, указателей уровня, кранов воздушных (код 4530232), монтаж центробежных насосов с обвязкой (4530247), предусмотренные локальным сметным расчетом №1-8А «Система оборотного водоснабжения»; испытание гидравлическое и пневматическое трубопроводов (код 4530195), окраска поверхностей лаками, красками, эмалями (код 4540161), предусмотренные локальным сметным расчетом №1-4А «Подогрев воды в бассейне»; монтаж вентиляторов и вентиляционных агрегатов (код 4530243), предусмотренные локальным сметным расчетом № 1- 5А «Вентиляция» и иным видам работ, предусмотренным локальными сметными расчетами.

2. Государственным заказчиком Департамент по строительству Брянской области нарушены требования ч.1.1 ст.38 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми государственный контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, поскольку государственным заказчиком заключен государственный контракт с нарушением установленного срока.

Учитывая, что Протокол открытого аукциона № 10/3-000023 от 05.05.2010 года размещен на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru 05.05.2010 года, то срок заключения государственного контракта наступает не ранее, чем с 16.05.2010 года, однако государственный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Спортивный комплекс с бассейном, пгт Погар заключен 06.05.2010 года.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя .. обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях Казенного предприятия Брянской области «Управление капитального строительства» нарушение требований ч.1 ст.11, ч.4,2,4 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика Департамент по строительству Брянской области нарушение требований ч.1.1 ст.38 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд
4. Поскольку государственный контракт по итогам открытого аукциона заключен «6» мая 2010 г. и в силу ч.3 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" размещение заказа может быть признано недействительным только судом, принято решение предписания не выдавать.
5. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.