

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 53-14-53

e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 33-411

о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

22 декабря 2015 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 22.12.2015

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:
председателя Комиссии:

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №81 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей» (далее – МБДОУ «Детский сад №81», заказчик) о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Рост-Ипотека» (далее – ООО «Рост-Ипотека», поставщик, Общество) (Юридический адрес: 600001, Российская Федерация, Владимирская область, город Владимир, ул.Студеная Гора, д.36, кв. (офис) 494, ИНН 3327829803, КПП 332701001) в реестр недобросовестных поставщиков.

18.12.2015 в рамках рассмотрения дела №РНП 33-411 о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков был объявлен перерыв до 22.12.2015.

18.12.2015 на заседании Комиссии Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок присутствовала заведующая МБДОУ «Детский сад №81» (приказ о приеме работника на работу от 26.11.2013 №437-К, приказ об изменении фамилии

заведующего МБДОУ «Детский сад №81» от 18.09.2014 №341-К).

ООО «Рост-Ипотека» надлежащим образом уведомленное о времени и месте рассмотрения обращения заказчика, явку своего представителя не обеспечило (уведомление от 10.12.2015 №04/6666-еес, уведомление о перерыве от 21.12.2015 №04/6835-еес).

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение МБДОУ «Детский сад №81» о включении информации об ООО «Рост-Ипотека» в реестр недобросовестных поставщиков.

В своем обращении заказчик указал следующее.

Согласно решению об одностороннем отказе МБДОУ «Детский сад №81» от исполнения контракта №88 от 24.09.2015 на поставку сосисок молочных ГОСТ в 4 квартале 2015 года от 19.11.2015 №69 заказчик просит включить в реестр недобросовестных поставщиком ООО «Рост-Ипотека».

Данное решение заказчиком направлено посредством почтовой связи в адрес Общества, которое вернулось 24.11.2015 и 19.11.2015 направлено по адресу электронной почты поставщика.

Отказ заказчика от исполнения контракта обосновывается тем, что ООО «Рост-Ипотека» нарушены существенные условия контракта, а именно осуществлялась поставка некачественной продукции, что подтверждается актом экспертизы № 508 (Исх.:от 17.11.2015 №656).

На основании изложенного, заказчик просит включить информацию об ООО «Рост-Ипотека» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Рост-Ипотека» каких-либо пояснений по существу обращения заказчика не предоставило.

Изучив и исследовав представленные документы, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе в сфере закупок исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения

контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со [статьей 95](#) настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В силу части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

На основании части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

24.09.2015 между МБДОУ «Детский сад №81» и ООО «Рост-Ипотека» заключен контракт на поставку сосисок молочных ГОСТ в 4 квартале 2015 года (№ закупки 0128300001315000144) (далее – контракт).

В пункте 36.2 информационной карты документации об электронном аукционе установлено, что «Качественные характеристики закупаемых товаров - сосиски молочные, ГОСТ 52196-03 - натуральный продукт, вырабатываемый согласно требованиям государственного стандарта. Состав: свинина, говядина, соль, молоко сухое, яичный порошок, пряности. Пищевая ценность на 100г продукта: белки - не менее 11г; жиры - не менее 28г; углеводы-0г. Энергетическая ценность: не менее 300 кКал. Срок годности: 15 суток при t меньше 4 градусов. Свинина и говядина, входящие в их состав, высших сортов. Количество белков, жиров и специй, входящих в состав, должно быть строго ограничено. На разрезе фарш должен быть розовым или светло-розовым, хорошо перемешанным. Запах и вкус должен соответствовать данному виду продукта, посторонние запахи и привкусы должны отсутствовать. Все продукты (товары) должны отвечать требованиям соответствующих стандартов, что должно быть подтверждено сертификатом соответствия при каждой поставке товара. Все продукты должны иметь информацию о производителе с указанием юридического лица, его юридического и фактического адресов, номеров телефонов, дате (времени) выработки или производства товара, сроках хранения, условиях хранения и предельного срока годности, а также другую информацию, предусмотренную в ГОСТ Р 51074-2003 "Продукты пищевые". Информация для потребителя. Поставляемая продукция должна пройти испытания по показателям безопасности продукции (пестицидов, микотоксинов, токсичных элементов, антибиотиков, радионуклидов) согласно

СанПиН 2.3.2.1078-01 утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14 ноября 2001 г. N 36 «О введении в действие санитарных правил» (с последующими изменениями). Поставляемая продукция должна пройти испытания на содержание генетически модифицированных источников, генетически модифицированных организмов. Каждая партия товара должна иметь удостоверения качества и безопасности продукции (согласно Номенклатуры продукции, подлежащей декларированию соответствия - система сертификации ГОСТ). Лабораторные исследования и испытания проводить с привлечением лабораторий, аккредитованных в установленном порядке».

В пункте 36.3 информационной карты документации об электронном аукционе установлено, что функциональные характеристики закупаемых товаров должны быть следующими: «Сосиски молочные, ГОСТ 52196-03 - натуральный продукт, вырабатываемый согласно требованиям Государственного стандарта. Состав: свинина, говядина, соль, молоко сухое, яичный порошок, пряности. Пищевая ценность на 100г продукта: белки - не менее 11г; жиры - не менее 28г; углеводы-0г. Энергетическая ценность: не менее 300 ккал. Срок годности: 15 суток при t меньше 4 градусов. Свинина и говядина, входящие в их состав, высших сортов. Количество белков, жиров и специй, входящих в состав, должно быть строго ограничено. На разрезе фарш должен быть розовым или светло-розовым, хорошо перемешанным. Запах и вкус должен соответствовать данному виду продукта, посторонние запахи и привкусы должны отсутствовать. Все продукты (товары) должны отвечать требованиям соответствующих стандартов, что должно быть подтверждено сертификатом соответствия при каждой поставке товара. Все продукты должны иметь информацию о производителе с указанием юридического лица, его юридического и фактического адресов, номеров телефонов, дате (времени) выработки или производства товара, сроках хранения, условиях хранения и предельного срока годности, а также другую информацию, предусмотренную в ГОСТ Р 51074-2003 "Продукты пищевые. Информация для потребителя».

Аналогичные качественные характеристики закупаемых товаров и функциональные характеристики закупаемых товаров указаны в приложении № 1 к контракту.

05.10.2015, 15.10.2015, 26.10.2015, 09.11.2015 ООО «Рост-Ипотека» была осуществлена поставка товаров.

В силу части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок

заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 10 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы,

оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с [частью 8](#) настоящей статьи.

На основании части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе в сфере закупок для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

16.11.2015 заказчиком был произведен отбор проб пищевых продуктов – поставленных ООО «Рост-Ипотека» сосисок молочных для экспертизы качества в филиале ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Владимирской области» на физико-химические и органолептические исследования, о чем свидетельствует акт отбора проб пищевых продуктов от 16.11.2015.

13.11.2015 заказчик уведомил ООО «Рост-Ипотека» о принятии участия на взятии проб поставляемых пищевых продуктов для экспертизы качества, что подтверждает «скриншот» электронной почты.

В результате лабораторных исследований было сделано экспертное заключение № 508 (Исх.:от 17.11.2015 №656) о том, что поставленные поставщиком молочные сосиски не соответствуют требованиям ГОСТ Р 52196-2011 «Изделия колбасные вареные. Технические условия» по органолептическим показателям.

В связи с этими обстоятельствами, заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 19.11.2015 №69.

Данное решение 19.11.2015 заказчиком направлено электронной почтой ООО «Рост-Ипотека» («скриншот» прилагается к материалам дела) и направлено почтой заказным письмом с уведомлением о вручении в адрес Общества (копии конверта и уведомления о вручении прилагаются к материалам дела), также размещено на официальном сайте.

В материалы дела МБДОУ «Детский сад №81» предоставило протокол лабораторных исследований №М.5521 от 17.11.2015, согласно которому цель отбора продукции была на определение соответствия сосисок молочных категории Б на ГОСТ Р 52196-2011 «Изделия колбасные вареные. Технические условия».

Также заказчиком было представлено экспертное заключение № 508 (Исх.:от 17.11.2015 №656) из которого следует, что проба сосисок молочных категории Б не соответствуют требованиям ГОСТ Р 52196-2011 «Изделия колбасные вареные. Технические условия» по органолептическим показателям.

Тем самым, из вышеуказанных документов следует, что поставленные ООО «Рост-Ипотека» сосиски молочные проверялись на соответствие требованиям ГОСТ Р 52196-2011 «Изделия колбасные вареные. Технические условия».

Однако, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в документации

об электронном аукционе и в контракте было установлено требование к сосискам молочным на соответствие иного ГОСТа, а именно ГОСТ Р 52196-2003.

Следовательно, протокол лабораторных исследований №М.5521 от 17.11.2015 и экспертное заключение № 508 (Исх.:от 17.11.2015 №656) не могут подтверждать несоответствия поставленных поставщиком сосисок требованиям установленным в приложении № 1 к контракту.

Тем самым, у заказчика отсутствует надлежащее подтверждение того, что поставленные молочные сосиски не соответствуют ГОСТ Р 52196-2003, как это было установлено условиями контракта.

Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что данные обстоятельства являются исключающими возможность принятия решения о включении информации в отношении ООО «Рост-Ипотека» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать МБДОУ «Детский сад №81» о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Рост-Ипотека» (Юридический адрес: 600001, Российская Федерация, Владимирская область, город Владимир, ул.Студеная Гора, д.36, кв. (офис) 494, ИНН 3327829803, КПП 332701001) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Владимирской области.