

Исх. АЯ-06/2709 от 28.02.2022 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №016/01/16-753/2021 по признакам нарушения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан (ИНН: 1654019555) и ФГБОУ ДПО «ТИПКА» (ИНН: 1659012271) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела или могла привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции,

- в присутствии представителя Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по доверенности <...>, представителя ФГБОУ ДПО «ТИПКА» (ИНН: 1659012271) по доверенности <...>,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Татарстанского УФАС России через прокуратуру Республики Татарстан поступило обращение <...> (вх. №392 от 15.01.2021) по вопросу организации ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» (далее также – ФГБОУ ДПО «ТИПКА») обучения по охране труда руководителей и работников агропромышленного комплекса Республики Татарстан.

По итогам рассмотрения поступившего обращения, а также изучения представленных документов Татарстанским УФАС России было решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании приказа Татарстанского УФАС России от 17.05.2021 №01/135-к было возбуждено дело №016/01/16-753/2021 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан (ИНН: 1654019555) и ФГБОУ ДПО «ТИПКА» (ИНН: 1659012271) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела или могла привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

Определение об отложении дела №016/01/16-753/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 09.11.2021 года к участию в рассмотрении дела в качестве лиц, обладающих сведениями были привлечены Управление сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан (ИНН: 1618000559) и Управление сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в Муслюмовском муниципальном районе Республики Татарстан (ИНН: 1629001240).

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела №016/01/16-753/2021 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в Управления сельского хозяйства и продовольствия в муниципальных районах Республики Татарстан было направлено письмо с просьбой оказать содействие ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» в организации обучения по охране труда руководителей и работников АПК РТ и представить информацию о желающих пройти обучение.

В письме указано, что продолжительность обучения по охране труда руководителей и работников АПК РТ составляет 40 часов (5 дней) и завершается проверкой знаний требований охраны труда с выдачей удостоверений установленного образца.

Стоимость обучения – 1 500 рублей на одного обучаемого за счет средств предприятия.

Также в письме указан адрес электронной почты (tipkia@mail.ru) на который необходимо направить информацию о желающих пройти обучение.

К письму Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан был приложен график выездных занятий по обучению руководителей и работников АПК РТ за 2020 учебный год по вопросам охраны труда (по 40 часовой программе).

Графиков предусмотрены выездные занятия в следующие района:

Новошешминский (23.11.2020-27.11.2020);

Алькеевский (30.11.2020-04.12.2020);

Буинский (07.12.2020-11.12.2020);

Арский (14.12.2020-18.12.2020);

Нижнекамский (21.12.2020-25.12.2020).

График был согласован 17 ноября 2020 года первым заместителем министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Н.Р. Залаковым и врио ректора ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» Н.Л. Титовым.

Таким образом, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан оказало ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» информационную и организационную поддержку. При этом каких-либо договоров или соглашений об информационной и организационной поддержке в адрес Татарстанского УФАС России представлено не было.

Татарстанским УФАС России также было установлено, что в 2020 году между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан и ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» было заключено два государственных контракта №2020.5 от 30 марта 2020 года (на сумму 11 900 000 рублей) и №2020.21 от 27 августа 2020 года (на сумму 7 250 000 рублей).

Контракт №2020.5 от 30 марта 2020 года был заключен по результатам аукциона в электронной форме №0111200004420000002, контракт №2020.21 от 27 августа 2020 года был заключен по результатам открыто конкурса в электронной форме №0111200004420000021.

Предметом обоих контрактов является – Оказание услуг по профессиональной переподготовке и повышению квалификации руководителей и специалистов системы

агропромышленного комплекса Республики Татарстан.

Согласно техническому заданию, которое является неотъемлемой частью контракта указано, что местом оказания услуг является место нахождения Исполнителя (ФГБОУ ДПО «ТИПКА»). ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» находится по адресу: 420059, Республика Татарстан, г. Казань, Оренбургский тракт, д.8.

Контрактом №2020.5 от 30 марта 2020 и №2020.21 от 27 августа 2020 года не предусмотрено оказание услуг ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» с выездом в муниципальные районы.

Таким образом, образовательные услуги по обучению руководителей и работников АПК РТ охране труда были оказаны ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» не в рамках контракта №2020.5 от 30 марта 2020 и №2020.21 от 27 августа 2020 года.

ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» является образовательной организацией (лицензия №1684 от 06.10.2015 г. на осуществление образовательной деятельности).

Согласно п. 18 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация – это некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

В соответствии с п. 4 ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.

Согласно п 1.8 Устава ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса», утвержденного приказом министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 июня 2015 г. №80-у, ФГБОУ ДПО «ТИПКА» вправе осуществлять приносящий доход виды деятельности.

Из положений п. 1.8 Устава ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» следует, ФГБОУ ДПО «ТИПКА» имеет право оказывать платные образовательные услуги в целях получения прибыли.

Из содержания письма, которое Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан направило в Управления сельского хозяйства и продовольствия в муниципальных районах Республики Татарстан, следует, что ФГБОУ ДПО «ТИПКА» предлагает оказать образовательные услуги на платной основе в целях получения определенной коммерческой выгоды (прибыли).

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан направив письмо в Управления сельского хозяйства и продовольствия в муниципальных районах Республики Татарстан с просьбой оказать содействие ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» в организации обучения по охране труда руководителей и работников АПК РТ и представить информацию о желающих пройти обучение предоставило ФГБОУ ДПО «ТИПКА» преимущественное положение в осуществлении экономической деятельности.

Таким образом, указанные выше обстоятельства свидетельствуют о наличии антиконкурентного соглашения между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан и ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса», реализация которого привела или могла привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции при предоставлении образовательных услуг, поскольку в результате действий Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, которые были совершены в рамках реализации антиконкурентного соглашения привели к тому, что ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» получило преимущество в информационном обеспечении своей деятельности.

При этом в ходе рассмотрения дела №016/01/16-753/2021 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией было установлено, что в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан поступали письма от различных образовательных учреждений с просьбой оказать содействие в организации образовательных процессов (конференций, семинаров) из чего следует, что ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» не единственная организация, которая обращается в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан за оказанием содействия в организации образовательного процесса. Письма от образовательных организаций были представлены Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в ответ на определение об отложении дела (исх. №АЯ-06/7638 от 25.06.2021).

Также Комиссией было установлено, что обучение по охране труда руководителей и работников агропромышленного комплекса Республики Татарстан, которое ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» осуществляло с выездом в районы было добровольным, по желанию самих хозяйствующих субъектов. Данный вывод следует из ответов хозяйствующих субъектов, который был направлен Комиссией в рамках рассмотрения настоящего дела (исх. №АЯ-06/13055 от 14.10.2021).

По итогам прохождения обучения по охране труда руководителей и работников агропромышленного комплекса Республики Татарстан всем прошедшим обучения выдавалось удостоверение о проверки знаний требований охране труда по программе «Обучение руководителей и специалистов АПК».

Из вышеизложенного следует, что прохождение обучения в ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» по программе «Обучение по охране труда руководителей и работников агропромышленного комплекса Республики Татарстан» было добровольным, а письмо которые Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан спустило в Управления сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в районах носило информационный характер.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ №О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с Разъяснениями №3 Президиума ФАС России «Доказывание

недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 №3 при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

В результате изучения предоставленных сведений и документов по делу №016/01/16-753/2021, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что совокупность установленных по делу косвенных доказательств не является достаточной для вывода о наличии между ответчиками антиконкурентного соглашения, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции.

По мнению Комиссии Татарстанского УФАС России при рассмотрении дела №016/01/16-753/2021 признаки нарушения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан и ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» не подтверждены, в связи с чем, рассматриваемые в рамках дела действия ответчиков не могут быть квалифицированы как нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу №016/01/16-753/2021, возбуждённого в отношении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан (ИНН: 1654019555) и ФГБОУ ДПО «ТИПКА» (ИНН: 1659012271) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела или могла привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)