

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: fo82@fas.gov.ru

26.02.2020 №082/07/18.1-
357/2020реш

Заказчик:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«КЕРЧЕНСКИЙ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ
ЗАВОД»

298306, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Керчь, ул.
Веры Белик, 12

nazarchuk @kmz-k.com

Заявитель:

ООО "Таврика"

295022, ул. Бородина, д. 12, литера
"К"

oootavrika@mail.ru

Оператор электронной торговой
площадки:

Электронная торговая площадка
Российского аукционного дома
(ЭТП РАД)

<http://msp.lot-online.ru>

190000, Санкт-Петербург, переулок
Гривцова, дом 5, лит. В

info@lot-online.ru

**Решение
по делу №082/07/18.1-357/2020
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

26.02.2020

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки «Моющие средства» (извещение №32008844379) (далее – Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика,

неправомерно признавшей поданную Заявителем заявку несоответствующей требованиям документации о Закупке.

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Закупки комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Керченский металлургический завод» (далее – Положение).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;
- 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:
 - а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
 - б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
 - в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В поданной жалобе Заявитель указывает, что требование Заказчика о соответствии объекта Закупки документам добровольной сертификации (ГОСТ Р) должно быть обязательно обосновано в описании Закупки, иначе это может быть воспринято как ограничение конкуренции.

Также Заявитель указывает на избыточные требования, которые выражаются в установлении требований к составу товаров, являющихся предметом поставки.

Изучив документацию о Закупке, Комиссией было установлено, что в Приложении №1 к описанию объекта закупки аукционной документации содержатся следующие требования к товарам, необходимым к поставке:

	<p>Белизна - бытовое отбеливающее и дезинфицирующее средство.</p> <p>Белизна применяется для отбеливания хлопчатобумажных и льняных тканей. Так же эффективно удаляет пятна с ткани и гладких поверхностей. Помимо этого подходит для мытья поверхностей из пластика, кафеля, ванн, раковин, унитазов, мусорных ведер.</p> <p>Объем 1л.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000.</p>
во э для ики	<p>Средство моющее для сантехники с гелевой консистенцией.</p> <p>Применяется для чистки сантехнических изделий: раковин, унитазов, ванн, фаянсовых изделий и кафеля от ржавчины, известковых отложений, жировых загрязнений и удаления неприятных запахов.</p> <p>Объем 1л.</p> <p>ГОСТ Р 56990-2016</p>
во э для е	<p>Средство чистящее порошковое эффективно удаляет жир и чистит различные фаянсовые, керамические и эмалированные поверхности; обеспечивает гигиеническую защиту, устраняет неприятные запахи.</p> <p>Объем 400г.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000</p>
во э для	<p>Средство моющее для посуды жидкое с густой консистенцией, предназначенное для ручной мойки и замачивания посуды, без глицерина. Растворяет жир даже в холодной воде. Обладает высокой эффективностью удаления загрязнений. Дает обильную устойчивую пену.</p> <p>По показателям pH смывов, смываемости средства с посуды и отсутствию раздражающего и сенсibilизирующего действия соответствует требованиям безопасности.</p> <p>Соответствует стандарту РФ по смываемости с посуды.</p> <p>Состав: 5-15% анионные ПАВ, <5% неионогенные ПАВ. Дополнительно: консерванты, отдушка, гераниол.</p> <p>Объем 1л.</p>
во э для	<p>Средство моющее для пола предназначено для очистки полов и стен от загрязнений. Его формула подходит для уборки различных поверхностей. Эффективно очищает и придает блеск. Обладает длительным антимикробным действием. Оставляет приятный запах надолго. Быстро высыхает. Не оставляет разводов</p> <p>Объем 1л.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000</p>
ж ный	<p>Порошок стиральный - порошкообразное синтетическое моющее средство, предназначенное для автоматической стирки. Состав порошка: 5-15% анионные ПАВ, менее 5% неионогенные ПАВ, кислородосодержащие отбеливатели, фосфаты, поликарбонаты, цеолиты, энзимы, оптические отбеливатели, ароматизирующие добавки.</p> <p>Упаковка пакет 6 кг.</p> <p>ГОСТ 25644-96</p>

во э для	<p>Средство для очистки поверхностей, предназначенное для очистки окон, зеркал, витрин, керамических, пластиковых, металлических, окрашенных и других поверхностей, а также для удаления известковых отложений. Средство эффективно обезжиривает, удаляет пыль, предотвращает образование пятен, предотвращает образование плесени и грибка. Подходит для очистки поверхностей из пластика, кафеля, ванн, раковин, унитазов, мусорных ведер.</p> <p>Объем 500мл.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000.</p>
жидкое э для ики	<p>Средство для очистки поверхностей, предназначенное для очистки рук и кожных покровов. Эффективно обеззараживает и удаляет загрязнения, устраняет резкие запахи. Применяется для очистки сантехнических изделий: раковин, унитазов, ванн, фаянсовых изделий, кафеля от ржавчины, известковых отложений, жировых загрязнений и удаления неприятных запахов.</p> <p>Объем 1л.</p> <p>ГОСТ 31696-2012.</p>
я 3-х 7	<p>Бумажная туалетная трехслойная на втулке. Цвет белый. Изготовлена из высококачественного экологически чистого натурального сырья. Бумажное полотно разделено перфорацией, что позволяет легко отделить листы, не забывая канализационные стоки. Не содержит вредных веществ, не содержит вредных для здоровья компонентов.</p> <p>Объем 40 шт.</p> <p>Длина рулона 35м.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000</p>
во э для ца ые 2-х э	<p>Средство для очистки посуды, предназначенное для очистки посуды из нержавеющей стали, керамики, эмалированных поверхностей; обеспечивает гигиеническую защиту, предотвращает образование неприятных запахов. Растворяет жир, удаляет пятна, предотвращает образование известковых отложений.</p> <p>По показателям pH смывов, смываемости средства с посуды и отсутствию агрессивного действия на различные материалы, соответствует требованиям безопасности. Быстро впитывают жидкость, подходит для протирания посуды, стеклянных изделий и зеркал.</p> <p>Соответствует стандарту РФ по смываемости с посуды.</p> <p>Упаковка 2 рулона.</p> <p>Состав: 5-15% анионные ПАВ, <5% неионогенные ПАВ. Дополнительно: консерванты, отдушка.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000</p>
ль	<p>Средство универсального назначения в виде спрея для ручной уборки. Средство удаляет жирные пятна, пыль и грязь, позволяет скрыть царапины и придает благородный и обновленный вид обработанным поверхностям. Обладает выраженным антистатическим эффектом, препятствует оседанию пыли и грязи, обеспечивает дополнительную защиту от загрязнений.</p>
во э для ель т	<p>Средство для очистки поверхностей – безвредно для окружающей среды. Средство предназначено для пола, предназначено для очистки полов и стен от загрязнений. Его формула подходит для уборки различных поверхностей. Эффективно очищает и придает блеск. Обладает длительным антимикробным действием. Оставляет приятный запах надолго. Быстро высыхает. Не оставляет разводов.</p> <p>Объем 1л.</p> <p>ГОСТ Р 32481-2013</p>
ж ный	<p>Освежитель воздуха аэрозольный, для дезодорирования и ароматизации воздуха в помещениях. Создан на основе натуральных компонентов. Быстро и эффективно устраняет неприятные запахи. Безопасен для окружающей среды и человека. Состав <5% этилового спирта, пероксида водорода, ароматизирующие добавки.</p> <p>Объем 300мл.</p> <p>Упаковка пакет 6 кг.</p> <p>ГОСТ 32481-2013</p> <p>ГОСТ 25544-96</p>
л во э для ны	<p>Спрей для очистки и ржавчины «Сили Вэп» или эквивалент эффективно справляется с известковыми отложениями, такими как известковый налет, ржавчина и плесень. Средство эффективно обезжиривает, удаляет пыль, хлорированные, керамические, пластиковые, стеклянные поверхности, а также жир, грязь, следы от пальцев, следы от пальцев. Средство быстро высыхает, не оставляет пятен и следов на обрабатываемых поверхностях. Средство эффективно обезжиривает, удаляет пыль, предотвращает образование пятен, предотвращает образование плесени и грибка. Подходит для очистки поверхностей из пластика, кафеля, ванн, раковин, унитазов, мусорных ведер.</p> <p>Объем 750мл.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000</p>
идкое	<p>Мыло жидкое для гигиенической и санитарной обработки рук и кожных покровов. Эффективно обеззараживает и удаляет загрязнения, устраняет резкие запахи.</p>
во для и фели их	<p>Средство для очистки поверхностей, предназначенное для очистки окон, зеркал, витрин, керамических, пластиковых, металлических, окрашенных и других поверхностей, а также для удаления известковых отложений. Средство эффективно обезжиривает, удаляет пыль, предотвращает образование пятен, предотвращает образование плесени и грибка. Подходит для очистки поверхностей из пластика, кафеля, ванн, раковин, унитазов, мусорных ведер.</p> <p>Объем 500мл.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000</p>
я 3-х 7	<p>Бумажная туалетная трехслойная на втулке. Цвет белый. Изготовлена из высококачественного экологически чистого натурального сырья. Бумажное полотно разделено перфорацией, что позволяет легко отделить листы, не забывая канализационные стоки. Не содержит вредных веществ, не содержит вредных для здоровья компонентов.</p> <p>Объем 40 шт.</p> <p>Длина рулона 35м.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000</p>

з	<p>Белизна 000 - моющее отбеливающее и дезинфицирующее средство.</p> <p>Белизна применяется для отбеливания хлопчатобумажных и льняных тканей. Так же применяется для безжирого очищения и дезинфекции. Для эффективной обработки изделий из пластика, кафеля, ванн, раковин, унитазов, мусорных ведер, ковшей, полов, цвет шпингалетов, желтых пятен.</p> <p>Состав: вода, натрия лауретсульфат, хлорид натрия, кокамидопропилбетаин, поликвартерний-7, парфюмерная композиция, лимонная кислота, метилхлороизотиазолинон, метилэтилозилолинон, экстракт ромашки, бензил бензоат, метилпропиональ, кумарин, краситель.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000.</p> <p>Объем 1 л.</p>
во э для ики	<p>Средство моющее для сантехники с гелевой консистенцией.</p> <p>Применяется для чистки сантехнических изделий: раковин, унитазов, ванн, фаянсовых изделий и кафеля от ржавчины, известковых отложений, жировых загрязнений и удаления неприятных запахов.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000.</p> <p>Объем 400г.</p>
во э для е	<p>Средство чистящее порошковое эффективно удаляет жир и чистит различные фаянсовые, керамические и эмальрованные поверхности, обеспечивает гигиеническую чистоту, устраняет неприятные запахи.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000.</p>
во э для е	<p>Средство моющее для посуды жидкое с густой консистенцией, предназначенное для чистки и мытья посуды, в том числе. Растворяется в горячей воде. Обладает высокой эффективностью удаления загрязнений. Дает обильную устойчивую пену.</p> <p>По показателям pH смывов, смываемости средства с посуды и отсутствию раздражающего и сенсibilизирующего действия соответствует требованиям безопасности.</p> <p>Состав: 8-10% анионные ПАВ, <5% неионогенные ПАВ, Дополнительно: консерванты, отдушка.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000.</p> <p>Объем 1л.</p>
во э для е	<p>Средство чистящее для пола, предназначено для очистки полов и стен от загрязнений. Его применение придает блеск. Обладает длительным антимикробным действием. Оставляет приятный запах надолго. Быстро высыхает. Не оставляет разводов.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000.</p>
ж ный	<p>Порошок стиральный - порошкообразное синтетическое моющее средство, предназначенное для автоматической стирки. Состав порошка: 5-15% анионные ПАВ, менее 5% неионогенные ПАВ, кислородосодержащие отбеливатели, фосфаты, поликарбонаты, цеолиты, энзимы, оптические отбеливатели, ароматизирующие добавки.</p> <p>Упаковка пакет 6 кг.</p> <p>ГОСТ 25644-96</p>
во э для	<p>Средство для мытья стекол с распылителем предназначено для очистки окон, зеркал, витрин, керамических, пластиковых, металлических, окрашенных и других поверхностей, а также для мойки стекол автомобилей. Средство эффективно обезжиривает, удаляет пыль, грязь, следы от пальцев, следы от насекомых. Средство быстро высыхает, не оставляет разводов.</p> <p>Объем 500мл.</p> <p>ГОСТ Р 51696-2000</p>
идкое	<p>Мыло жидкое для гигиенической и санитарной обработки рук и кожных покровов. Эффективно обеззараживает и удаляет загрязнения, устраняет резкие запахи.</p> <p>Объем 5л.</p> <p>ГОСТ 31696-2012.</p>
з 3-х 7	<p>Бумага туалетная трехслойная втулке. Цвет белый. Изготовлена из высококачественного экологически чистого натурального сырья. Бумажное полотно разделено перфорацией, быстро и без последствий растворяется в воде, не забивая канализационные стоки. Не содержит ароматизаторов и флуоресцентных красителей.</p> <p>Размеры рулона, мм - ширина - диаметр (95±2 - 114±2)</p>

Представитель Заказчика на заседании комиссии, а также Заказчик в письменных возражениях на жалобу Заявителя указали, что в описании объекта Закупки указывались функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также экологические характеристики (при необходимости) предмета Закупки; данные качественные характеристики соответствуют ГОСТ и не могут указывать на конкретный товарный знак или конкретный товар.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 18.02.2020 следует, что на участие в Закупке было подано 5 заявок, 4 заявки были признаны соответствующими.

Заявитель участие в закупке не принимал на заседание Комиссии не явился, сведений, подтверждающих обоснованность изложенных в жалобе доводов, а также сведений, подтверждающих нарушение его прав и законных интересов, не представил.

В совокупности изучив представленные на заседание Комиссии сведения, жалобу Заявителя, заслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.