

<...>

**Заинтересованное лицо:**

<...>

**Заявитель:**

**Уральское главное управление**

**Центральный банк РФ**

620144, г.Екатеринбург, ул.Циолковского,18

## **РЕШЕНИЕ**

(по делу № ТО002/05/05-32/2019)

02.08.2019г.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель комиссии:

<...> – заместитель руководителя – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

рассмотрев обращение, Уральского главного управления Центрального банка РФ (исх.№Т5-33-10/592 от 14.01.2019г, срок рассмотрения обращения продлен) (вх.№568от 17.01.2019г) по признакам нарушения закона о рекламе, размещенной на заднем стекле легкового автомобиля, государственный регистрационный номер Р337ХН02,

в отсутствии:

- гр.<...>, гр.<...>, представителя Уральского главного управления Центрального банка РФ;

### **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

В УФАС по РБ поступило обращение, Уральского главного управления Центрального банка РФ (исх.№Т5-33-10/592 от 14.01.2019г, срок

рассмотрения обращения продлен) (вх.№568от 17.01.2019г), по размещению рекламы, на заднем стекле легкового автомобиля, имеющая признаки нарушения законодательства о рекламе.

Реклама: «Обналичивание мат.капитала, помощь в получении кредита, автокредита, займа, ипотеки. 8 965 931 53 25».

Указанная реклама размещена на заднем стекле легкового автомобиля, государственный регистрационный номер Р337ХН02, рекламораспространитель - <...>( <...>), рекламодатель -<...> ( <...>).

Обращение Уральского главного управления Центрального банка РФ:

«...В результате мониторинга объявлений, размещаемых на городском транспорте, выявлено, что на заднем стекле легковых автомобилей (фотоматериалы прилагаются), предположительно зарегистрированных на территории Республики Башкортостан, размещен рекламный материал о предоставлении финансовых услуг, не содержащий наименования или имени лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица – наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя и (если имеется) отчество...»).

Управлением был направлен запрос в ГИБДД МВД по РБ с целью получения информации о владельце транспортного средства (государственный регистрационный номер Р337ХН02) на заднем стекле которого размещена указанная реклама.

Согласно ответу ГИБДД МВД по РБ (вх.№2089 от 11.02.2019) данный автомобиль (государственный регистрационный номер Р337ХН02) принадлежит <...>.

Также Управлением был направлен запрос в ПАО «ВымпелКом» с целью получения информации о владельце номера телефона указанного в рекламе - 8 965 931 53 25.

Согласно ответу ПАО «ВымпелКом» (вх.№2489 от 21.02.2019) данный абонентский номер <...> 965 931 53 25, принадлежит <...> (адрес регистрации: <...>).

Данная реклама имеет признаки нарушения части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной

информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч.7 ст.5 указанного закона, несет рекламоатель.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 29.12.2006 N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям: улучшение жилищных условий; получение образования ребенком (детьми); формирование накопительной пенсии для женщин; приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Указанный перечень способов использования средств материнского (семейного) капитала является исчерпывающим и не предусматривает возможности выдачи наличных денег под материнский капитал. Любые способы, предусматривающие так называемое «обналичивание» средств материнского (семейного) капитала, являются незаконными.

12.03.2019 года на рассмотрение дела гр. <...>. не явился. Почтовое уведомление, о надлежащем извещении лица, в Управление не вернулось.

Комиссией Башкортостанского УФАС России было принято решение: продлить срок рассмотрения дела № ТО002/05/05-32/2019; отложить рассмотрение дела на другую дату.

02.04.2019г. на рассмотрение дела гр. <...><...>.не явились. Почтовые уведомления о надлежащем извещении в Управление не поступали.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

22.04.2019г. на рассмотрение дела гр. <...><...>не явились. Телеграмма, направленная гр. <...> по адресу: <...> вернулась с пометкой «Вручена лично». Телеграмма, направленная в адрес г.<...>.- <...> вернулась с пометкой «Не доставлена. Офис закрыт. Адресат по

извещению за телеграммой не является».

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

13.05.2019г. гр. <...><...> на рассмотрение дела не явились. Почтовое уведомление о надлежащем извещении в Управление не вернулось.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

17.05.2019г. гр. <...><...> на рассмотрение дела не явились. Телеграмма, направленная гр.<...>по адресу: <...> вернулась с пометкой «Не доставлена. Квартира закрыта. Адресат по извещению за телеграммой не является». Телеграмма, направленная гр.<...>по адресу: <...> вернулась с пометкой «Не доставлена. Квартира закрыта. Адресат по извещению за телеграммой не является».

Комиссией принято решение: приостановить производство по делу № ТО002/05/05-32/2019; направить запросы в Управление по вопросам миграции МВД по Республике Башкортостан для установления адреса фактического местожительства/регистрации гр. <...> (адрес регистрации: <...>), и гр. <...> (адрес регистрации: <...>) для установления местонахождения лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

08.07.2019г. от Управления по вопросам миграции МВД по Республике Башкортостан поступили адресные справки на гр.<...> и гр.<...> (вх. №10472 от 08.07.2019г.). Согласно сведений отдела адресно-справочной работы УВМ МВД по РБ, гр.<...> зарегистрирован по адресу: <...>; гр.<...> зарегистрирован по месту жительства: <...>.

В связи с получением ответа на запрос от Управления по вопросам миграции МВД по Республике Башкортостан основания для дальнейшего приостановления производства по делу отсутствуют.

29.07.2019г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан вынесено определение о возобновлении производства по делу №ТО002/05/05-32/2019. Назначена дата-02 августа 10ч.00мин. Согласно справке 19-06-30-008 от 30.06.2019г. Управления по вопросам миграции МВД по Республике Башкортостан (вх.№10472 от 08.07.2019г.) гр.<...>зарегистрирован по адресу: <...> А также, согласно адресной справке Управления по вопросам миграции МВД по Республике Башкортостан (вх.№10472 от

08.07.2019г.) гр.<...>зарегистрирован по адресу: <...>

02.08.2019г. гр.<...> и гр.<...> на рассмотрение дела не явились. Телеграмма, направленная гр.<...> по адресу <...> вернулась с пометкой «Не доставлена. Адресат отсутствует. Члены семьи от приема телеграммы отказались». Телеграмма, направленная гр. <...>по адресу: <...> вернулась с пометкой: «Не доставлена. Квартира закрыта. Адресат по извещению за телеграммой не является», телеграмма, направленная гр.<...> вернулась с пометкой: «Не доставлена. Квартира закрыта. Адресат по извещению за телеграммой не является».

Таким образом, Башкортостанским УФАС России были предприняты необходимые меры для надлежащего уведомления гр.<...>. и гр.<...> о времени и месте рассмотрения дела №ТО002/05/05-32/2019.

02.08.2019г. от гр.<...> поступили письменные пояснения: «Я, <...>... продал автомобиль ВАЗ 2109(гос.номер Р337ХН) белого цвета 1997г. выпуска по нотариальной доверенности(доверенность была оформлена по адресу Менделеева 25) около 10 лет назад(в2009-2010гг). Контактные данные покупателя не сохранились. О дальнейшей судьбе данного автомобиля мне ничего не известно. Обязуюсь в течении недели снять автомобиль с учета и списать в утиль»(вх.№12106 от 02.08.2019г.).

Срок рассмотрения дела №ТО002/05/05-32/2019 истек.

02.08.2019 года Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу ТО002/05/05-32/2019 было принято решение: признать гр. <...> рекламодателем рекламы: «Обналичивание мат.капитала, помощь в получение кредита, автокредита, займа, ипотеки. 8 965 931 53 25», размещенном на заднем стекле легкового автомобиля, государственный регистрационный номер Р337ХН02, признать указанную рекламу ненадлежащей, нарушающей часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе»; выдать предписание о прекращении нарушения законодательства РФ «О рекламе» гр. <...>; передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении гр. <...>.

Анализ материалов дела показал, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение Уральского главного управления Центрального банка РФ (исх.№Т5-33-10/592 от 14.01.2019г, срок рассмотрения обращения

продлен) (вх.№568от 17.01.2019г), по размещению рекламы, на заднем стекле легкового автомобиля, имеющая признаки нарушения законодательства о рекламе.

Реклама: «Обналичивание мат.капитала, помощь в получении кредита, автокредита, займа, ипотеки. 8 965 931 53 25».

Указанная реклама размещена на заднем стекле легкового автомобиля, государственный регистрационный номер Р337ХН02, рекламораспространитель - <...>, рекламодаделец - <...>.

Обращение Уральского главного управления Центрального банка РФ:

«...В результате мониторинга объявлений, размещаемых на городском транспорте, выявлено, что на заднем стекле легковых автомобилей (фотоматериалы прилагаются), предположительно зарегистрированных на территории Республики Башкортостан, размещен рекламный материал о предоставлении финансовых услуг, не содержащий наименования или имени лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица – наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя и (если имеется) отчество...».

Управлением был направлен запрос в ГИБДД МВД по РБ с целью получения информации о владельце транспортного средства (государственный регистрационный номер Р337ХН02) на заднем стекле которого размещена указанная реклама.

Согласно ответу ГИБДД МВД по РБ (вх.№2089 от 11.02.2019) данный автомобиль (государственный регистрационный номер Р337ХН02) принадлежит <...>.

Также Управлением был направлен запрос в ПАО «ВымпелКом» с целью получения информации о владельце номера телефона указанного в рекламе - 8 965 931 53 25.

Согласно ответу ПАО «ВымпелКом» (вх.№2489 от 21.02.2019) данный абонентский номер <...> 965 931 53 25, принадлежит <...>

Реклама:«Обналичивание мат.капитала, помощь в получении кредита, автокредита, займа, ипотеки. 8 965 931 53 25», размещенной на заднем стекле легкового автомобиля, государственный регистрационный номер Р337ХН02, рекламораспространитель - <...> <...>, рекламодаделец - <...>, нарушает ч.7 ст.5 Федерального закона

«О рекламе», в части того, что:

-не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч.7 ст.5 указанного закона, несет рекламодаделец.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан был направлен запрос информации в Управление по вопросам миграции МВД по Республике Башкортостан для установления адреса фактического местожительства/регистрации гр. <...>, и гр. <...>

Согласно сведений отдела адресно-справочной работы УВМ МВД по РБ, гр. <...> зарегистрирован по адресу: <...>; гр.<...> зарегистрирован по месту жительства: <...> (вх.№10472 от 08.07.2019г.).

Согласно письменных пояснений гр.<...>. (вх.№12106 от 02.08.2019г.) <...> продал автомобиль ВАЗ 2109(гос.номер Р337ХН) белого цвета 1997г. выпуска по нотариальной доверенности(доверенность была оформлена по адресу Менделеева 25) около 10 лет назад(в 2009-2010гг). Контактные данные покупателя не сохранились. О дальнейшей судьбе данного автомобиля ничего не известно. В течении недели обязуется снять автомобиль с учета и списать в утиль.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу Т0002/05/05-32/2019 было принято решение: признать гр.<...> рекламодателем рекламы: «Обналичивание мат.капитала, помощь в получение кредита, автокредита, займа, ипотеки. 8 965 931 53 25», размещенном на заднем стекле легкового автомобиля, государственный регистрационный номер Р337ХН02, признать указанную рекламу ненадлежащей, нарушающей часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе»; выдать предписание о прекращении нарушения законодательства РФ «О рекламе» гр.<...>; передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении гр.<...>

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 02.08.2019г.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать гр.<...> рекламодателем рекламы: «Обналичивание мат.капитала, помощь в получение кредита, автокредита, займа, ипотеки. 8 965 931 53 25», размещенном на заднем стекле легкового автомобиля, государственный регистрационный номер Р337ХН02.

2. Признать рекламу следующего содержания: «Обналичивание мат.капитала, помощь в получение кредита, автокредита, займа, ипотеки. 8 965 931 53 25», размещенной на заднем стекле легкового автомобиля, государственный регистрационный номер Р337ХН02, рекламодатель - <...><...><...>, рекламодатель - <...>ненадлежащей, так как он нарушает часть 7 статьи 5 ФЗ «О Рекламе».

3. В соответствии с п.44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выдать гр.<...> предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, так как она должна соответствовать требованиям части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении гр.<...> по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Решение изготовлено в полном объеме 05.08.2019г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>