

РЕШЕНИЕ

по делу № К-43/10 о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения оглашена 30.08.2010

Решение в полном объеме изготовлено 31.08.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии УФАС Женетля А.Ш., членов комиссии: начальника отдела Управления Точиева Б.Б., главного специалиста – эксперта Управления Псеуш М.Х., ведущего специалиста – эксперта Управления Хачемизовой З.К в присутствии представителей ООО «РУМУС» <...>, Министерства финансов Республики Адыгея (далее – Уполномоченный орган) <...>, Государственного заказчика – государственного учреждения Республики Адыгея «Гиагинский пансионат для граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – Заказчик) <...>, рассмотрев жалобу ООО «РУМУС» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии Уполномоченного органа (далее – Единая комиссия) при проведении открытого аукциона №154-А на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту коридора государственного учреждения Республики Адыгея «Гиагинский пансионат для граждан пожилого возраста и инвалидов» в 2010 году (далее аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии Уполномоченного органа (далее – Единая комиссия) при проведении аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта 395 743 руб.

Заявитель в жалобе указал, что его заявка на участие в аукционе подготовлена в соответствии с требованиями документации об аукционе и по его мнению его права и законные интересы нарушены тем, что Единая комиссия необоснованно отказала ему в допуске к участию в аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, указав в протоколе рассмотрения заявок, что заявка не соответствует пункту 3.5 раздела 1 «Общие условия проведения аукциона», в частности, сведения о качестве работ представлены не в полном объеме – отсутствуют сведения о технических характеристиках отдельных конкретных строительных материалов, конструкций и изделий, не указан объем работ. Заявитель отметил в жалобе, что характеристики строительных материалов им в заявке указаны, а формой 4 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара» (далее форма 4) не предусмотрено предоставление участником размещения заказа информации об объемах работ, в связи с чем он приложил в составе заявки к проекту контракта виды и объемы работ.

Уполномоченный орган направил в Адыгейское УФАС России возражения на жалобу Заявителя от 30.08.2010 №06/2019, в которых указал, что в соответствии с пунктом 3.5. раздела 1 «Общие условия проведения аукциона» описание

поставляемого товара осуществляется в соответствии с требованиями, указанными в Информационной карте аукциона, и по форме, приведенной в разделе III документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 12 информационной карты документации об аукционе участник размещения заказа представляет в составе заявки сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве услуг (работ) по форме, приведенной в разделе III документации об аукционе. Наименование, виды (содержание) и количество поставляемых товаров (объемы выполняемых работ/оказываемых услуг), а также сопутствующих поставке работ, указанные в Технической части (Раздел V), в предложении Участника размещения заказа о функциональных и качественных характеристиках товаров (качестве работ/услуг) должны совпадать. В случае их несовпадения или невозможности достоверно определить соответствие товаров (работ, услуг), предлагаемых к поставке (выполнению, оказанию) Участником размещения заказа, Технической части (Раздел V), заявка на участие в аукционе признается несоответствующей требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске к участию в аукционе.

Заявитель в составе заявки не представил сведения о качестве работ и функциональных характеристиках конкретных планируемых к использованию материалов, также об объемах работ, а им были указаны только наименования материалов и ГОСТы. Поскольку Заявитель не выполнил требования к описанию качества работ и характеристик используемых материалов, установленные в документации об аукционе, по мнению Уполномоченного органа жалоба Заявителя необоснованна, а действия Единой Комиссии соответствуют требованиям Закона о размещении заказов.

Комиссия УФАС в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, проведя внеплановую проверку размещения заказа, установила:

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов: «Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом».

Согласно сведениям, содержащимся в документации об аукционе, Государственным заказчиком является государственное учреждение Республики Адыгея «Гиагинский пансионат для граждан пожилого возраста и инвалидов».

Вместе с тем, документация об аукционе утверждена Министром труда и социального развития Республики Адыгея Н.С.Широковой 19.07.2010, что является нарушением части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Извещение и документация об аукционе размещены на официальном сайте Республики Адыгея 22.07.2010 года.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о размещении заказов извещение должно содержать наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации. Вместе с тем, в извещении кроме наименования и почтового адреса иные сведения о заказчике отсутствуют, что является нарушением части 3 статьи 33 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов: «Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с

определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика...».

Между тем, в п.4 Информационной карты документации об аукционе «Характеристики и объем выполняемых работ» указано, что выполнение работ по капитальному ремонту коридора осуществляется в соответствии с Техническим заданием, в котором также отсутствуют требования, установленные заказчиком, к качеству работ, к их безопасности, к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика (в том числе и требования к качеству используемых материалов при проведении капитального ремонта коридора), что является нарушением части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик.

В пункте 3.5. раздела 1 «Общие условия проведения аукциона» указаны требования к описанию подлежащих выполнению работ «Описание поставляемого товара производится в соответствии с требованиями, указанными в Информационной карте аукциона, и по форме, приведенной в Разделе III. Наименования, виды (содержание) и количество поставляемых товаров (объемы выполняемых работ/оказываемых услуг), а также сопутствующих поставке работ, указанные в Технической части (Раздел V), в предложении Участника размещения заказа о функциональных и качественных характеристиках товаров (качестве работ/услуг) должны совпадать. В случае их несовпадения или невозможности достоверно определить соответствие товаров (работ, услуг), предлагаемых к поставке (выполнению, оказанию) Участником размещения заказа, Технической части (Раздел V), заявка на участие в аукционе признается несоответствующей требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске».

Согласно пункту 12 информационной карты документации об аукционе: «Участник размещения заказа представляет в составе заявки сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве услуг (работ) по форме приведенной в разделе III. Наименования, виды (содержание) и количество поставляемых товаров (объемы выполняемых работ/оказываемых услуг), а также сопутствующих поставке работ, указанные в Технической части (Раздел V), в предложении Участника размещения заказа о функциональных и качественных характеристиках товаров (качестве работ/услуг) должны совпадать. В случае их несовпадения или невозможности достоверно определить соответствие товаров (работ, услуг), предлагаемых к поставке (выполнению, оказанию) Участником размещения заказа, Технической части (Раздел V), заявка на участие в аукционе признается несоответствующей требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске».

Таким образом, согласно документации об аукционе описание выполняемых работ должно осуществляться по установленной форме, при этом наименование, виды и объемы выполняемых работ, указанные в сведениях о функциональных и качественных характеристиках работ должны совпадать с указанными в Техническом задании.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать: «в соответствии с частями 2 - 3

статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению».

В форме 4 имеются указания на то, что участник размещения заказа указывает наименование и характеристики конкретных строительных материалов, конструкций и изделий, планируемых к использованию при выполнении работ, при этом в скобках указано: «паспорта, сертификаты соответствия и другие документы, удостоверяющие их качество» без указания на то, что в соответствии с действующим законодательством указанные документы предоставляются вместе с товаром.

Таким образом, не смотря на то, что предметом аукциона является выполнение работ по капитальному ремонту коридора и в пункте 3.5. раздела 1 «Общие условия проведения аукциона», а также пункте 12 информационной карты документации об аукционе указано, что описание выполняемых работ должно осуществляться по установленной форме, и при описании выполняемых работ их наименование, виды и объемы работ должны совпадать с указанными в Техническом задании, в форме 4 установлена возможность описания только качественных характеристик используемых строительных материалов.

Кроме того, в п. 3 формы 4 установлено, что участнику размещения заказа необходимо указать работы на которые будут привлечены субподрядные организации и если они привлекаются, то указать на какие виды работ и в каком объеме, при этом в соответствии с частью 3 статьи 35 требовать от участника размещения заказа документы и сведения, не предусмотренные частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов не допускается.

Таким образом, требование, установленное заказчиком в п. 3 формы 4 документации об аукционе об указании участником размещения заказа сведений о том, на какие работы будут привлечены субподрядчики и в каком объеме, является нарушением части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов.

В соответствии со статьей 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу № 154/1-А рассмотрения заявок на участие в аукционе от 18.08.2010 (далее – протокол рассмотрения заявок) поданы 8 заявок, из которых две (ООО «Юг-Стройгарант» и ООО «Ресурс») допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу аукциона №154/2-А от 19.08.2010 победителем в аукционе признано ООО «Юг-Стройгарант» (цена контракта 391785 руб.).

В протоколе рассмотрения заявок указано, что Заявитель не допущен к участию в аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, т.к. заявка: «- не соответствует требованиям пункта 3.5 раздела 1 «Общие условия проведения аукциона» (сведения о качестве работ представлены не в полном объеме – отсутствуют сведения о технических характеристиках отдельных конкретных строительных материалов, конструкций и изделий, не указан объем работ)»,

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе. Заявитель за разъяснениями положений формы 4 раздела III «Образцы форм и

документов для заполнения участниками размещения заказа» документации об аукционе не обращался ни к Заказчику, ни к Уполномоченному органу, следовательно, им были поняты и приняты все условия аукциона.

В форме 4 в составе заявки Заявителя указаны наименования материалов, изделий, конструкций, которые будут использованы при выполнении работ, при этом не указаны характеристики отдельных строительных материалов, конструкций и изделий (указаны только ГОСТы которым они соответствуют), а также не указаны виды и объемы работ, указанные в техническом задании документации об аукционе.

Единая комиссия при принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе руководствовалась не только содержанием формы 4 документации об аукционе, но и требованиями к описанию выполняемых работ, установленными в пункте 3.5. раздела 1 «Общие условия проведения аукциона» документации об аукционе.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь частями 1,2,5 статьи 57, частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «РУМУС» частично обоснованной (в части того, что в форме 4 Заказчиком не предусмотрено указать виды и объемы выполняемых работ).

2.Признать в действиях государственного заказчика - Государственного учреждения Республики Адыгея «Гиагинский пансионат для граждан пожилого

возраста и инвалидов» нарушение части 3 статьи 33, части 1 и 2 статьи 34, части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов.

3.Выдать Государственному заказчику и Уполномоченному органу предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № К-43/10 о нарушении законодательства о размещении заказов

30.08.2010

г.Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии УФАС Женетля А.Ш., членов комиссии: начальника отдела Управления Точиева Б.Б., главного специалиста – эксперта Управления Псеуш М.Х., ведущего специалиста - эксперта Управления Хачемизовой З.К в присутствии представителей ООО «РУМУС» <...>, Министерства финансов Республики Адыгея (далее - Уполномоченный орган) <...>, Государственного заказчика – государственного учреждения Республики Адыгея «Гиагинский пансионат для граждан пожилого возраста и инвалидов» <...>, на основании Решения от 30.08.2010 по делу № К-43/10,

принятого Комиссией УФАС по итогам рассмотрения жалобы ООО «РУМУС» от 20.08.2010 на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении аукциона №154-А на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту коридора государственного учреждения Республики Адыгея «Гиагинский пансионат для граждан пожилого возраста и инвалидов» в 2010 году (начальная (максимальная) цена контракта 395 743 руб.), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9 и 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику - Государственному учреждению Республики Адыгея «Гиагинский пансионат для граждан пожилого возраста и инвалидов» до 10.09.2010 привести документацию об аукционе в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и с учетом принятого Решения Комиссией УФАС от 30.08.2010 по делу № К – 43/10 (в том числе установить требования к качеству выполняемых работ, результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, привести в соответствие с требованиями по описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, которые являются предметом аукциона, установленными в соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о размещении заказов, содержание формы 4 «Сведения о функциональных характеристиках выполняемых работ»).

2.Единой комиссии Уполномоченного органа по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Адыгея:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 18.08.2010 №154-1-А и протокол аукциона от 19.08.2010 № 154/2-А,
- продлить срок подачи заявок на участие в аукционе на пятнадцать дней со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте Республики Адыгея изменений, внесенных в документацию об аукционе,
- направить участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе, уведомление о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки, отзывав уже поданные.

4. Государственному заказчику - государственному учреждению Республики Адыгея «Гиагинский пансионат для граждан пожилого возраста и инвалидов» и Единой комиссии Уполномоченного органа по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Адыгея в срок до 20.09.2010 представить в Адыгейское УФАС России подтверждение исполнения предписания в письменном виде.

Комиссия УФАС обращает внимание на то, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.