

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника размещения заказа № 04-50/44-2014

«21» марта 2014 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<.....>

в присутствии представителей Бурятский филиал СОАО «ВСК» (далее – Заявитель) – директора <...> (доверенность от 16.01.2014 № 00-08-26/853), <...> (доверенность от 16.01.2014 № 1Д-167), от ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Бурятия» (далее – Заказчик) – <...> (доверенность от 21.03.2014 № 17), <...> (доверенность от 21.03.2014 № 18),

рассмотрев жалобу Бурятский филиал СОАО «ВСК» (вх. от 17.03.2014 № 1489) на действия заказчика – ФГБУ "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Бурятия» при проведении открытого конкурса по выбору финансовой организации (страховщиков) для заключения гражданско-правового договора федерального государственного бюджетного учреждения по лотам, реестровый номер – **0302100000814000003** и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом б части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

27.02.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса по выбору финансовой организации (страховщиков) для заключения гражданско-правового договора федерального государственного бюджетного учреждения по лотам за номером – **0302100000814000003:**

- лот №1 Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ГТС водохранилищ по Республике Бурятия, находящихся в оперативном управлении федерального государственного бюджетного учреждения "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Бурятия", начальная (максимальная) цена 2 500 000 рублей;

- лот № 2 Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ГТС: Дамба обвалования р. Селенга, Кабанский район, Республика Бурятия находящегося в оперативном управлении федерального государственного бюджетного учреждения "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Бурятия", начальная (максимальная) цена 6 500 000 рублей;

- лот № 3 Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств по ФГБУ "Управление "Бурятмелиоводхоз", начальная (максимальная) цена 135814.28 рублей;

- Страхование имущества ФГБУ "Управление "Бурятмелиоводхоз", начальная (максимальная) цена 4 161 рубль.

Согласно разделу № 12 конкурсной документации место подачи заявки на участие в конкурсе: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, бульвар Карла Маркса, 14а, кабинет № 16 «Приемная». Заказчик осуществляет прием заявок нарочным путем или по почте заказной корреспонденцией, по рабочим дням с 08.00 до 17.00 в пятницу с 08.00 до 16.00 по местному времени в течение всего срока приема заявок на участие в конкурсе. А в день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе до 10.00. часов по местному времени. Заявки на участие в конкурсе могут быть поданы Участником закупки на заседании конкурсной комиссии непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе после объявления присутствующим о возможности подать заявки, изменить или отозвать поданные заявки.

Дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: Участник может подать заявку с «28»февраля 2014г. До 10.00. часов по местному времени «24»марта 2014г.

Заявитель в своей жалобе указывает, что заказчиком нарушена процедура приема и регистрации конвертов с заявками на участие конкурсе, пояснил, что 28.02.2014 по адресу Заказчика г. Улан-Удэ, бульвар Карла Маркса, 14 а, каб. № 16 «Приемная» ОСаО «ВСК» были первыми, однако, в процессе приема заявок ответственное лицо Заказчика начал определять очередность подачи заявок по данным видеокamеры по «первому приехавшему автомобилю», и не смотря на то, что заявка ОСаО «ВСК» была подана первой, Заказчик выдал расписку в получении заявки, которой присвоен регистрационный номер <...> .

Незаконные действия Заказчика, по мнению Заявителя, нарушают требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 ; 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, поскольку в соответствии с частью 7 статьи 53 Закона о контрактной системе в случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, победителем признается заявка, которая поступила ранее других заявок, содержащих такие же условия.

На основании изложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснили, что 28.02.2014 года по адресу г. Улан-Удэ, бульвар Карла Маркса, 14 а, каб. № 16 «Приемная» прием заявок начался в 09 часов 20 минут, в связи с тем, что участники открытого конкурса создали обстановку, не позволяющую начать прием заявок.

В связи с тем, что участники не смогли разобраться, кто первым подошел к двери приемной, конкурсная комиссия приняла решение, просмотрев видео с камер, считать первым того, кто пришел первым к зданию учреждения 27.02.2014 после 20 часов 20 минут.

На основании изложенного считают жалобу Бурятский филиал СОАО «ВСК» необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Срок, место и порядок подачи заявок участников закупки, требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению установлены в разделе 12 конкурсной документации для проведения открытого конкурса по выбору финансовой организации (страховщиков) для заключения гражданско-правового договора федерального государственного бюджетного учреждения по лотам, в котором очередность и также порядок регистрации заявок отсутствуют.

Законом о контрактной системе порядок регистрации поступивших заявок на участие в открытом конкурсе также не регламентирован.

Таким образом, в действиях заказчика нарушений в осуществлении приема и регистрации заявок признать не представляется возможным, поскольку отсутствует норма регламентирующая данный порядок.

Вместе с тем, согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом в соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системы штрафы начисляются как за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, так и поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063.

В проектах контрактов по лотам №№ 1, 2 и 4 (Приложения № 21, 22 и 24 к конкурсной документации) не содержатся условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде штрафов.

По лоту № 4 в проекте контракта (Приложение № 23 к конкурсной документации) не

установлены фиксированный размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение Страховщиком обязательств, предусмотренных договором, за исключением просрочки исполнения Страховщиком обязательства (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных договором.

Таким образом, заказчиком нарушены требования частей 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции Комиссией Бурятского УФАС России не усматривается, поскольку ни Заявителем, ни Заказчиком не представлено надлежащих доказательств обосновывающих доводы жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом б части 3 статьи 99 и пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Бурятского филиала СОАО «ВСК» на действия ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Бурятия» при проведении открытого конкурса с реестровым номером 0302100000814000003 необоснованной;
2. Признать Заказчика нарушившим требования частей 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе;
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений;
4. Рассмотреть вопрос о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Заказчика по части 4² статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
5. Необходимость рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по статье 17 Закона о защите конкуренции отсутствует.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

**Предписание № 04-50/44-2014 об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о размещении заказов**

«21» марта 2014 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<.....>

на основании своего решения от 21.03.2014 по результатам рассмотрения жалобы Бурятский филиал СОАО «ВСК» (вх. от 17.03.2014 № 1489) на действия заказчика – ФГБУ "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Бурятия» при проведении открытого конкурса по выбору финансовой организации (страховщиков) для заключения гражданско-правового договора федерального государственного бюджетного учреждения по лотам, реестровый номер – **0302100000814000003** и в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Бурятия» **в срок не позднее 03.04.2014** устранить выявленные нарушения требования частей 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, путем:

- внесения изменений в конкурсную документацию в соответствии с законодательством о контрактной системе;
- возвращения поданных заявок на участие в открытом конкурсе;
- продления срока подачи заявок в соответствии с законодательством о контрактной системе.

2. ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Бурятия» уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания **в срок не позднее 04.04.2014**.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии