Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 11 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

заместитель руководителя,

главный специалист - эксперт отдела контроля закупок.

В присутствии представителей Заказчика - Краевое государственное унитарное предприятие «Автомобильные дороги Забайкалья» - (доверенность №165 от 04.03.2019), (доверенность №166 от 04.03.2019),

в отсутствие представителя Заявителя - надлежащим образом извещен о месте и времени рассмотрения обращения,

рассмотрев жалобу от ООО «СТАТУС ГРУПП» (вх. от 27.02.2019 № 1022) на действия Заказчика - Краевое государственное унитарное предприятие «Автомобильные дороги Забайкалья» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дизельного топлива (извещение № 31907539724),

УСТАНОВИЛА:

27.02.2019 в Забайкальское УФАС России поступила жалоба от ООО «СТАТУС ГРУПП» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия Заказчика – Краевое государственное унитарное предприятие «Автомобильные дороги Забайкалья» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дизельного топлива (извещение № 31907539724).

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

В рамках проведения закупки в виде запроса котировок в электронной форме, реестровый № 31907539724, ООО «СТАТУС ГРУПП» подало заявку на участие в закупке в соответствии с техническим заданием Заказчика, условиями закупочной документации, требованиям к участникам закупки и в регламентированный срок подачи заявок.

По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, Протокол № 639941 от 26.02.2019, заявка ООО «СТАТУС ГРУПП» признана комиссией Заказчика не соответствующей требованиям документации закупки (п. 9. информационного письма извещения № 011/2019-ЗК, отсутствуют сведения: - Документы, подтверждающие наличие собственной нефтебазы (договор хранения или аренды); - Декларация о соответствии товара.

Далее, согласно протоколу подведения итогов запроса котировок № 639941 от 26.02.2019, Заказчик определил лучшее ценовое предложение, поданное участником, заявка которого признана соответствующей требованиям, и

присвоена итоговая позиция 1 - ООО ПКП «Союз и К» с ценовым предложением 4 144 000,00 рублей, в то время как ООО «СТАТУС ГРУПП» дал ценовое предложение изложенное в представленной заявке равное 3 979 200,00 рублей, что ниже на 164 800,00 рублей, что является существенным снижением стоимости товара более чем на 4%. Для экономии расходования бюджетных средств Российской Федерации в таком объеме, стоимостное выражение ценового предложения является одним из ключевых факторов.

Ранее 06 февраля 2019 года между Заказчиком и ООО «СТАТУС ГРУПП» были заключены два договора № 2019.19690 от 06.02.2019 года и № 2019.20910 от 06.02.2019 на поставку дизельного топлива с тем же объемом 80 000,00 литров и на тех же условиях, где были представлены все необходимые документы, а также Заказчик имеет контактную информацию с участником Закупки для связи, в случае необходимости. Однако, никаких действий со стороны Заказчика предпринято не было. Хотя заказчик имел возможность, при необходимости, запросить дополнительную информацию и сведения. Информацию о соответствии товара (декларация о соответствии Товара) ООО «СТАТУС ГРУП» отобразил в своей заявке от 22.02.2019.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также принимая во внимание то, что п. 14.3.3. Типового Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Краевого государственного унитарного предприятия «Автомобильные дороги Забайкалья», утвержденного 19 декабря 2018 года (далее — Положение), предусмотрено недопущение требовать от участника закупки документы и информацию, не предусмотренную Положением. Изложенное в Протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 639941 от 26.02.2019 г. обоснованное решение Заказчика противоречит нормам Закона о закупках и Положению.

Учитывая часть 1 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик должен руководствоваться равноправием, справедливостью и отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки. Однако, Заказчиком игнорировано данное требование законодательства. В результате ООО «СТАТУС ГРУПП» лишено права на участие в конкурентной процедуре.

На основании вышеизложенного заявитель просит: принять настоящую жалобу к рассмотрению; провести проверку по изложенным в жалобе основаниям; аннулировать протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 639941 от 26.02.2019; аннулировать протокол подведения итогов запроса котировок № 639941 от 26.02.2019; продолжить процедуру закупки 31907539724 с учетом требований Положения и Закона о закупках.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились пояснили, что действовали в соответствии с действующим законодательством, положением о закупках для нужд Краевого государственного унитарного предприятия «Автомобильные дороги Забайкалья», а так же документацией запроса котировок в электронной форме.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснение заказчика, Комиссия считает жалобу ООО «СТАТУС ГРУПП» необоснованной в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с Законом о закупках, закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Краевого государственного унитарного предприятия «Автомобильные дороги Забайкалья», утвержденным 28.02.2019 исполняющим обязанности генерального директора Дведенидовым С.В. (далее - Положение о закупках), которое в том числе, предусматривает рассмотрение и оценку заявок на участие в запросе котировок.

Положение о закупках размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

18.02.2019 Краевым государственным унитарным предприятием «Автомобильные дороги Забайкалья» (далее- КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья») на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. размещено извещение и документация о запросе котировок в электронной форме на право заключения договора - Поставка дизельного топлива (извещение № 31907539724).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 26.02.2019 на участие в запросе котировок в электронной форме подано 2 заявки, 1 заявка отклонена.

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок от 26.02.2019 Заявка ООО ПКП «Союз И К» является победителем с ценой 4 144 000,00 с НДС.

Согласно пункту 9 информационного письма – извещения №012/2019-ЗК установлен перечень предоставляемой документации, необходимой для участия в запросе котировок:

- Заявка (согласие) на участие (Приложение № 2),

- Сведения об участнике (Приложение № 3),

- Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (Приказ или решение о назначении руководителя, доверенность),

- Выписка из ЕГРЮЛ или её нотариально заверенная копия, полученная не ранее 6 (шесть) месяцев до момента подачи заявки,

- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе,

- Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, или ЕГРИП,

- Непроведение ликвидации участника процедуры закупки юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника процедуры закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства (декларация),

- Неприостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в процедурах закупок (декларация),

- Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике процедуры закупки (декларация),

- Документы, подтверждающие наличие собственной нефтебазы (договор хранения или аренды),

- Декларация о подтверждении российского происхождения товара,

- Декларация о соответствии товара,

Заявка победителя ООО ПКП «Союз И К» содержала следующие документы:

- заявку с спецификацией,

- сведения об организации,

- декларация о соответствии участника закупки,

- декларацию о стране происхождения предлагаемых к поставке товара,

- договор на оказание услуг по приему, хранению и отпуску нефтепродуктов №ДХ 21/19 от 25.02.2019,

- свидетельство ИНН на ООО ПКП «Союз И К»,

- свидетельство ЕГРЮЛ на ООО ПКП «Союз И К»,

- паспорт <...> Топливо дизельное ЕВРО, зимнее, класса 2, экологического класса К5 по ГОСТ 32511-2013,

- приказ от 25.2017 на директора ООО ПКП «Союз И К» Тимофеева Г.В.,

- выписка из ЕГРЮЛ от 07.02.2019,

- решение учредителя от 25.12.2019,

- Акт №445 приемки законченного строительством объекта о 05.05.2017.

Заявка ООО «СТАТУС ГРУПП» содержала следующие документы:

- сведения об участнике,

- декларацию подтверждения Российского происхождения товаров,

- декларация о соответствии участника закупки,

- выписка из ЕГРЮЛ на ООО «СТАТУС ГРУПП»,

- ИНН на ООО «СТАТУС ГРУПП»,

- ИНН на ООО «Корсвет»,

- приказ №8 от 17.05.2018 о назначении директора Н.А. Леонович.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 26.02.2019, заявка ООО «СТАТУС ГРУПП» отклонена, как не соответствующая пункту 9 информационного письма извещения № 011/2019-ЗК, отсутствуют сведения:

- Документы, подтверждающие наличие собственной нефтебазы (договор хранения или аренды);

- Декларация о соответствии товара.

Таким образом, Заявителем представлен не весь перечь документов указанный Заказчиком в пункте 9 информационного письма извещения № 011/2019-ЗК.

Согласно пункту 14.4.4. Положения о закупках Заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется комиссией в случае:

- несоответствие заявки по составу и/или оформлению, в том числе непредставление в составе заявки требуемых документов или сведений;

- недостоверность сведений и недействительность документов, представленных в заявке;

- несоответствие участника предъявленным требованиям;

- несоответствие предлагаемых к поставке товаров, работ, услуг предъявленным в извещении требованиям;

- превышение предлагаемой цены договора установленной НМЦ;

- непредставление участником требуемого обеспечения заявки (при наличии требования);

- несоответствие иным требованиям, установленным в извещении **о** закупке.

Комиссия также отклоняет котировочную заявку в случае наличия сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в извещении о проведении запроса котировок.

В случае установления недостоверности информации, представленной участником запроса котировок в электронной форме, комиссия обязана отстранить такого участника от участия в этом запросе котировок на любом этапе его проведения.

Таким образом, комиссия Заказчика правомерно отклонила Заявку ООО «СТАТУС ГРУПП», как не соответствующую пункту 9 информационного письма извещения № 011/2019-ЗК, а именно несоответствие заявки по составу и/или оформлению, в том числе непредставление в составе заявки требуемых документов или сведений.

Кроме того, Заявитель в своей жалобе указывает на то, что *«Заказчик имеет контактную информацию с участником Закупки для связи, в случае необходимости. Однако, никаких действий со стороны Заказчика предпринято не было. Хотя заказчик имел возможность, при необходимости, запросить дополнительную информацию и сведения».*

Однако разделом 14 «Запрос котировок в электронной форме» Положения о закупках не предусмотрено право или обязанность Заказчика, при необходимости запрашивать, у участника закупки подавшего заявку на участие, какие либо документы или сведения.

Таким образом, у Заказчика нет права или обязанности запрашивать какие либо документы или сведения у участника закупки подавшего заявку на участие в запросе котировок в электронной форме.

Таким образом, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к выводу о том что, комиссия КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья» провела процедуру запроса котировок в электронной форме, на поставку дизельного топлива в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья».

Таким образом, нарушений Заказчиком положений Закона о закупках, положения о закупках, комиссией Забайкальского УФАС России, при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дизельного топлива, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Даурия-Эксим» (ОГРН 117536000406, ИНН 7536107485) на действия заказчика – КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья», при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дизельного топлива (извещение № 31907539724) (ИНН 7536002877, ОГРН 1027501162149) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: