

Территориальными органами ФАС России был проведен очередной квартальный мониторинг цен на социально-значимые продукты питания (хлеб, молоко, подсолнечное масло, сахар) по всей взаимосвязанной цепочке производства указанных продуктов. Как и прежде для обработки статистических данных применялось интегрированное среднее изменение минимальных отпускных и розничных цен на продовольственные товары в отчетном периоде в сравнении с предыдущим периодом (в IV квартале 2012 года по отношению к III кварталу 2012 года). В анализе использовались сведения, полученные от крупнейших производителей/поставщиков указанных продовольственных товаров в соответствующих регионах Российской Федерации.

По результатам анализа данных, представленных территориальными органами ФАС России за IV квартал 2012 года, установлено следующее.

Существенный рост цен на муку, начавшийся в III квартале 2012 года по причине дефицита зерна, продолжился в анализируемом периоде. Наиболее значительное увеличение отпускных цен на муку произошло в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Башкортостан (48,78%), Ивановская область (43,6%), Челябинская область (42,08%), Республика Хакасия (34,6%), Республика Кабардино-Балкария (28,5%), Сахалинская область (26,65%), Ярославская область (24,3%), Пензенская область (24%), Липецкая область (23,81%), Амурская область (22,6-28,9%), Иркутская область (20,39%).

Наибольший рост закупочных цен на муку был зафиксирован в Белгородской области (40,4-60%), в Кемеровской области (39,2%), в Новосибирской области (39%), в Магаданской области (37,3%), в Камчатском крае (28,9-39,5%), в Иркутской области (32,29%), в Ростовской области (30,37%), в Республике Кабардино-Балкария (29,5%), в Республике Бурятия (18,84%), в Республике Адыгея (18,62%).

В связи с данной тенденцией ФАС России будет дано поручение территориальным органам усилить контроль на рынке муки с целью недопущения нарушений хозяйствующими субъектами антимонопольного законодательства.

Увеличение цен на муку отразилось на динамике цен на хлеб в IV квартале 2012 года. В преобладающем большинстве регионов цены на пшеничный и ржаной хлеб повысились.

Так, отпускные цены на пшеничный хлеб повысились в Брянской области (17,8%), в Республике Адыгея (13,24%), в Омской области (11%), в Смоленской области (10,6%), в Ивановской области (10,44%), в Курганской области (10,37%), в Рязанской области (9,7%), в Республике Тыва (8,75%) и т.д.

Максимальный рост розничных цен на пшеничный хлеб произошел в Ивановской области – 28,67%. Также значительный рост розничных цен на пшеничный хлеб был выявлен в Омской области (17%), Новгородской области (16%), в Алтайском крае (15,6%), в Тамбовской области (15,6%), в Республике Карачаево-Черкесия (14,2%), в Республике Адыгея (13,06%), в Республике Коми (13%) и т.д. В ряде регионов, таких как Камчатский край, Республика Мордовия, Мурманская область, Пензенская область, Тюменская область, розничные цены на пшеничный хлеб сохранились на прежнем уровне.

Существенное повышение отпускных цен на ржаной хлеб было выявлено в следующих регионах: Белгородская область (34%), Республика Кабардино-Балкария (20,4%), Брянская область (20,1%), Ивановская область (18,42%), Республика Адыгея (17,41%) и т.д.

В розничном сегменте цены на ржаной хлеб увеличились в Белгородской области (31,2%), в Ивановской области (15,84%), в Ярославской области (15,3%), в Пензенской области (13%), в Тамбовской области (12,4%), в Брянской области (10,3%), в Республике Карачаево-Черкесия (10,2%), в Ульяновской области (10%), в

Чукотском автономном округе (10%) и т.д.

На рынке молочного сырья в IV квартале 2012 года наблюдалось сезонное повышение цен на сырое и сухое молоко в большинстве регионов России. Так, в Оренбургской области цены на сырое молоко увеличились на 31,73%, в Республике Хакасия – на 29,4%, в Ивановской области – на 21,94%, во Владимирской области – на 20,76%, в Курганской области – на 20,04%, в Алтайском крае – на 19,8%. В Амурской области, в Астраханской области, в Республике Бурятия, в Камчатском крае, в Мурманской области, в Новосибирской области, в Республике Северная Осетия, в Республике Тыва цены на сырое молоко не изменились. В ряде регионов произошло снижение отпускных цен на сырое молоко (Республика Алтай, Еврейская автономная область, Иркутская область, Магаданская область, Республика Мордовия, Новгородская область).

Сухое молоко подорожало в Пензенской области (29%), в Оренбургской области (21%), в Курганской области (8,33%), в Иркутской области (7,84%), в Новосибирской области (6,2%) и т.д. В некоторых регионах цены на сухое молоко сохранились на прежнем уровне.

На рынке питьевого молока в отчетном периоде, в свою очередь, также произошли изменения. По информации, представленной территориальными управлениями, отпускные цены на питьевое молоко в большинстве регионов повысились или остались без изменения. Рост отпускных цен на молоко был установлен в следующих субъектах: Республика Башкортостан (11,5%), Курская область (10,30%), Тамбовская область (8,4%), Забайкальский край (5,93%), Ростовская область (5,64%), Камчатский край (5,4%) и т.д.

Повышение розничных цен на пастеризованное (стерилизованное) молоко жирностью 2,5% в большинстве регионов составило в среднем менее 10%.

Значительный рост розничных цен на питьевое молоко был установлен в Камчатском крае: максимальная розничная цена на пастеризованное (стерилизованное) молоко жирностью 2,5% в розничной сети магазинов ООО «Шамса-Маркет» увеличилась на 3,4% и составила 75,3 рублей за 1 л., а минимальная розничная цена увеличилась на 25% и составила 47,5 рублей за 1 л. Увеличение цен на данный вид товара обусловлено тем, что в III квартале 2012 года была проведена акция по снижению цен на молоко жирностью 2,5% в розничной сети магазинов ООО «Шамса-Маркет», а в IV квартале 2012 года розничные цены были вновь увеличены до прежнего уровня.

Рынок подсолнечного масла уже длительный период характеризуется ростом цен, вызванным увеличением издержек на сырье. Так, цены на сырье для производства подсолнечного масла повысились в Алтайском крае (23,5%), в Республике Кабардино-Балкария (14,2%), в Пензенской области (13%), в Новосибирской области (9,8), в Иркутской области (7,69%), в Республике Адыгея (7,04%) и т.д.

Отпускные цены на подсолнечное масло, в свою очередь, повысились в Вологодской области (18%), Алтайском крае (12,8%), в Челябинской области (11,37%), в Пензенской области (11%), в Новосибирской области (9,8%) и т.д. Наиболее существенное увеличение отпускных цен на подсолнечное масло было зафиксировано в Ростовской области (20,28%).

В розничном сегменте в анализируемом периоде наибольшее увеличение цен на подсолнечное масло произошло в следующих регионах: Тамбовская область (33,8%), Тульская область (23,22%), Ростовская область (22,96%), Кемеровская область (19%), Республика Алтай (19%), Оренбургская область (16,5%), Республика Адыгея (14,05%).

На рынке сахара в IV квартале 2012 года в отличие от других рынков продовольственных товаров было зафиксировано снижение цен – розничные цены

на сахар сократились в большинстве регионов России. Незначительное увеличение розничных цен наблюдалось в Белгородской области, Брянской области, Вологодской области, Липецкой области, Магаданской области, Рязанской области, Смоленской области, Тамбовской области, Тюменской области. В этих регионах розничные цены повысились в среднем не более чем на 6%.

Таким образом, ситуация на рынке социально значимых продуктов питания продолжает характеризоваться ростом цен на пшеничный и ржаной хлеб, питьевое молоко жирностью 2,5%, подсолнечное масло.

Территориальными управлениями ФАС России будет усилен контроль, а также проведены дополнительные проверки на продовольственных рынках в регионах, где в IV квартале 2012 года в сравнении с III кварталом 2012 года произошел существенный рост отпускных и розничных цен на социально значимые продукты питания.

В соответствии с Протоколами заседаний Правительственной комиссии по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков от 06.07.2012 г. № 3 и от 28.08.2012 № 4 ФАС России и его территориальными органами на постоянной основе осуществляется контроль соблюдения антимонопольного законодательства на агропродовольственных рынках.

По выявленным признакам нарушения законодательства Российской Федерации территориальными органами ФАС России в течение 2012 г. к 05.01.2013 в сфере агропромышленного комплекса возбуждено и рассматривается (с учетом дел, возбужденных в предыдущие периоды) 698 дел о нарушении антимонопольного и иного законодательства Российской Федерации.

В частности, в 56 территориальных управлениях ФАС России возбуждено и рассматривается (с учетом обжалований в судебных инстанциях) 122 дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства. Это дела связаны с установлением хозяйствующими субъектами монополично высоких цен на агропродовольственную продукцию (43 дела), экономически необоснованными отказами либо уклонением от заключения договоров, экономически согласованными действиями хозяйствующих субъектов, связанными с повышением цен (19 дел), с действиями органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления (46 дел), с недобросовестной конкуренцией (14 дел).

Наибольшее количество дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства возбуждено в Брянском УФАС России (25 дел), Удмуртском УФАС России (11 дел), Орловском УФАС России (9 дел), Приморском УФАС России (7 дел), Ростовском УФАС России (7 дел), Якутском УФАС России (6 дел).

Территориальными органами ФАС России в соответствии с компетенцией, определенной Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле), возбуждено 221 дело.

Наибольшее количество дел по признакам нарушения Закона о торговле возбуждено в Бурятском УФАС России (19 дел), Красноярском УФАС России (14 дел), Якутском УФАС России (15 дел), Ростовском УФАС России (13 дел), Липецком УФАС России (11 дел), Карачаево-Черкесском УФАС России (10 дел), Калужском УФАС России (9 дел), Ульяновском УФАС России (9 дел), Амурском УФАС России (9 дел).

Кроме того, в соответствии с компетенцией антимонопольных органов, определенной Кодексом об административных правонарушениях Российской

Федерации (далее – КоАП РФ), территориальными органами ФАС России рассмотрено или находятся в стадии рассмотрения 355 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и должностных лиц органов государственной власти (по 327 делам приняты решения, из них по 305 делам установлен факт нарушения, 22 дела прекращено за отсутствием нарушения). После завершения административного расследования на лиц, совершивших административные правонарушения, будет наложен штраф в соответствии с нормами КоАП РФ.

В течение 2012 года принято 135 решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства (из них 111 решений о признании нарушения, 24 решения о прекращении дел в связи отсутствием нарушения): на рынке муки, хлеба, масла сливочного и подсолнечного, молока, яиц, крупы гречневой - ядрицы, сахара, а также в отношении действий органов власти в Алтайском краевом, Брянском, Волгоградском, Вологодском, Забайкальском, Ивановском, Калининградском, Кемеровском, Костромском, Краснодарском, Красноярском, Курганском, Марийском, Московском, Орловском, Пензенском, Пермском, Приморском, Ростовском, Саратовском, Сахалинском, Ставропольском, Татарстанском, Тульском, Тывинском, Тюменском, Ульяновском, Удмуртском, Челябинском, Чувашском, Якутском УФАС России.

Наибольшее количество дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства возбуждено в отношении действий органов власти (46 дел), дел, связанных с недобросовестной конкуренции (14 дел), а также на рынке хлеба (19 дел), молока (10 дел).

По делам, возбужденным по признакам нарушения Закона о торговле в течение 2012 года принято 182 решения (из них 125 решений о признании нарушения, 19 решений о прекращении дела в связи с добровольным устранением нарушения, 38 решений о прекращении дела в связи отсутствием нарушения) в Амурском, Архангельском, Белгородском, Башкортостанском, Бурятском, Воронежском, Забайкальском, Ивановском, Иркутском, Калужском, Калининградском, Карачаево-Черкесском, Кемеровском, Костромском, Краснодарском, Красноярском, Курском, Липецком, Марийском, Мордовском, Московском, Нижегородском, Новгородском, Новосибирском, Оренбургском, Орловском, Пензенском, Пермском, Приморском, Ростовском, Рязанском, Санкт-Петербургском, Саратовском, Самарском, Свердловском, Ставропольском, Тамбовском, Татарстанском, Тюменском, Ульяновском, Челябинском, Хакасском, Якутском УФАС России.

Территориальными органами ФАС России в соответствии с компетенцией, определенной Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле), возбуждено 190 дел.

Наибольшее количество дел по признакам нарушения Закона о торговле возбуждено в Бурятском УФАС России (19 дел), Красноярском УФАС России (14 дел), Ростовском УФАС России (13 дел), Ульяновском УФАС России (9 дел), Якутском УФАС России (10 дел).

Кроме того, в соответствии с компетенцией антимонопольных органов, определенной Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), территориальными органами ФАС России рассмотрено или находятся в стадии рассмотрения 301 дело об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и должностных лиц органов государственной власти (по 267 делам приняты решения, из них по 232 делам установлен факт нарушения, 34 дела прекращено за

отсутствием нарушения). После завершения административного расследования на лиц, совершивших административные правонарушения, будет наложен штраф в соответствии с нормами КоАП РФ.

В течение 2012 года принято 79 решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства (из них 59 решений о признании нарушения, 20 решений о прекращении дел в связи отсутствием нарушения): на рынке муки, хлеба, масла сливочного и подсолнечного, молока, яиц, крупы гречневой - ядрицы, сахара, а также в отношении действий органов власти в Алтайском краевом, Брянском, Волгоградском, Вологодском, Ивановском, Калининградском, Кемеровском, Костромском, Краснодарском, Красноярском, Курганском, Марийском, Московском, Орловском, Пермском, Приморском, Ростовском, Саратовском, Сахалинском, Ставропольском, Татарстанском, Тульском, Ульяновском, Удмуртском, Челябинском, Чувашском, Якутском УФАС России.

Наибольшее количество дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства возбуждено на рынке хлеба (16 дел), молока (12 дел), масла (8 дел).

По делам, возбужденным по признакам нарушения Закона о торговле в течение 2012 года принято 147 решений (из них 101 решение о признании нарушения, 16 решений о прекращении дела в связи с добровольным устранением нарушения, 30 решений о прекращении дела в связи отсутствием нарушения) в Амурском, Архангельском, Белгородском, Башкортостанском, Бурятском, Воронежском, Забайкальском, Ивановском, Иркутском, Калужском, Калининградском, Карачаево-Черкесском, Кемеровском, Костромском, Краснодарском, Красноярском, Курском, Липецком, Марийском, Мордовском, Московском, Нижегородском, Новгородском, Новосибирском, Оренбургском, Орловском, Пензенском, Пермском, Ростовском, Рязанском, Саратовском, Самарском, Свердловском, Ставропольском, Тамбовском, Татарстанском, Тюменском, Ульяновском, Челябинском, Хакасском, Якутском УФАС России.