

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 026/01/11-1058/2019

19.08.2019 года
Ставрополь

город

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Никитин С. И. – руководитель Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

Томиленко С. Ю. – начальник отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России;

Манаенко С. Г. – ведущий специалист-эксперт информационно-аналитического отдела Ставропольского УФАС России;

Муравьев А. Ю. – специалист-эксперт финансово-административного отдела Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев материалы дела № 026/01/11-570/2019, возбужденного в отношении:

- ООО «Аркаим» (ИНН-2635800726, ОГРН-1102651001551);
- ООО «Бренд» (ИНН-2635826770, ОГРН-1142651001316);
- ООО «Ресурс» (ИНН-2635231928, ОГРН-1172651024490);
- ООО «Стройка» (ИНН-2635228668, ОГРН-1172651013347)

по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении антиконкурентного сговора при проведении ряда торговых процедур,

В присутствии на заседании <...> – представителя ООО «Аркаим» (доверенность б/н от 17.07.2019 года) и ООО «Стройка» (доверенность б/н от 17.07.2019 года).

В отсутствие представителей ООО «Бренд» и ООО «Ресурс», извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается уведомлениями о вручении заказного письма № 80085337065768 и 80085337065775, а также поступившими письменными пояснения в ответ на Определение об отложении рассмотрения дела № 026/01/11-570/2019 от 17.07.2019 года (вх. № 5759 от 05.08.2019 года – ООО «Бренд» и вх. № 5760 от 05.08.2019 года – ООО «Ресурс»).

Руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

Ставропольское УФАС России по собственной инициативе и в пределах своих полномочий в рамках проведения мониторинга информации, содержащейся в открытых источниках, а также по результатам взаимодействия с электронными торговыми площадками, налоговыми органами, интернет-провайдером (ООО «Квартал плюс»), МРУ Росфинмониторингом по СКФО, в действиях:

- ООО «Аркаим» (ИНН-2635800726, ОГРН-1102651001551);
- ООО «Бренд» (ИНН-2635826770, ОГРН-1142651001316);
- ООО «Ресурс» (ИНН-2635231928, ОГРН-1172651024490);
- ООО «Стройка» (ИНН-2635228668, ОГРН-1172651013347)

выявлены признаки антиконкурентного (картельного) сговора при проведении ряда торговых процедур.

Указанные обстоятельства, согласно пункта 1 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», послужили основанием для возбуждения дела о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного

законодательства.

Для принятия решения по рассматриваемому делу о нарушении антимонопольного законодательства проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке по проведенным торговым аукционам:

1) Извещение № 0321200040616000007. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта с Государственным бюджетным стационарным учреждением социального обслуживания населения «Левокумский дом-интернат для престарелых и инвалидов» на осуществление: «Ремонта столовой и путей эвакуации». Начальная цена 1 800 000,00 руб.

2) Извещение № 0321100017916000036. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального Государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства Внутренних дел Российской Федерации» на оказание услуг по восстановлению пропускной способности трубопровода ливневой и хозяйственно-бытовых сетей по адресу: г. Ставрополь, пр-т. Кулакова, 43. Начальная цена 166 800,00 руб.

3) Извещение № 0321100017917000076. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на осуществление: «Текущего ремонта пристройки к Литеру «Д» по адресу: г. Ставрополь, пр. Кулакова, 43. Начальная цена 150 000,00 руб.

4) Извещение № 0321100017918000007. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на осуществление текущего ремонта тепловой камеры с подводящей теплотрассой в общежитие Литер «Д» по адресу: г. Ставрополь, пр. Кулакова, д.43. Начальная цена 312 781,00 руб.

5) Извещение № 0321100017918000012. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного

учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на «Приобретение строительных материалов для нужд Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России». Начальная цена 280 000,00 руб.

6) Извещение № 0321100017918000029. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на осуществление: «Текущего ремонта эвакуационных выходов зданий по адресу: г. Ставрополь, пр. Кулакова, д. 41, 43». Начальная цена 555 749,00 руб.

7) Извещение № 0321100017918000031. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на «Приобретение строительных материалов для нужд Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России». Начальная цена 100 000,00 руб.

8) Извещение № 0321100017918000033. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на «Текущий ремонт кабинета № 3401 здания Литер «А» по адресу: г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 41». Начальная цена 145 000,00 руб.

9) Извещение № 0321100017918000047. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на «Восстановление эффективности функционирования системы отопления и отопительных приборов по адресу: г. Ставрополь, пр-т. Кулакова, 43». Начальная цена 270 000,00 руб.

10) Извещение № 0321100017918000048. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта с Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на

осуществление: «Работ по восстановлению пропускной способности трубопровода ливневой и хозяйственно-бытовых сетей по адресу: г. Ставрополь, пр. Кулакова, 43». Начальная цена 155 787,00 руб.

11) Извещение № 0321100017918000084. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на «Приобретение строительных материалов для нужд Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России». Начальная цена 100 000,00 руб.

12) Извещение № 032110001798000103 Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на осуществление: «текущего ремонта комнат 6113, 6114, 6117, 6124 корпуса литер «Г» по адресу: г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 41. Начальная цена 183 081,00 руб.

13) Извещение № 032110001798000136. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на «Приобретение строительных материалов для нужд Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России». Начальная цена 150 000,00 руб.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статьи 17, 17.1, 18 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции проводится в объеме, установленном пунктом 10.9 настоящего Порядка.

В соответствии с пунктом 10.9. по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статей 17, 17.1, 18 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) Определение временного интервала исследования;

б) Определение предмета торгов;

в) Определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах, - в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Анализ состояния конкурентной среды осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

- Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220;

- Материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства № 026/01/11-570/2019;

- Информацией, опубликованной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru>;

- Иными источниками информации.

1) Определение временного интервала исследования товарного рынка.

Исследование состояния конкуренции при проведении аукционов в электронной форме (далее АЭФ) проводилось в отношении 13 аукционов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе - закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, временной интервал исследования на аукционах в электронной форме на проведение текущего ремонта, а также на приобретение строительных материалов для нужд СФ ФГКОУ ВО «КУ МВД РФ» и Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания населения «Левокумский дом-интернат для престарелых и инвалидов» определен периодом с момента опубликования каждого извещения о проведении электронного аукциона до момента исполнения обязательств сторонами заключенного по итогам аукциона контракта.

На день проведения настоящего исследования контракты, заключенные по результатам проведения аукционов исполнены.

На основании изложенного, для целей проведения настоящего исследования временной интервал определен для каждого аукциона.

2) Определение предмета торгов.

В соответствии с пунктом 10.9 Порядка, по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5, если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, статьи 11, необходимо определение предмета торгов.

Согласно информации об аукционах: № 0321200040616000007; № 0321100017916000036; № 0321100017917000076; № 0321100017918000007; № 0321100017918000012; № 0321100017918000029; № 0321100017918000031; № 0321100017918000033; № 0321100017918000047; № 0321100017918000048; № 0321100017918000084; № 032110001798000103; № 032110001798000136, опубликованной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru>, предметами торгов (объектами закупки) являлись: услуги по проведению текущего ремонта, услуги по техническому обслуживанию и очистке систем водоотведения и дренажных труб, услуги по восстановлению эффективности функционирования системы отопления и отопительных приборов, а также услуг по приобретению строительных материалов для нужд Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России и Государственного бюджетного стационарного учреждения

социального обслуживания населения «Левокумский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Следовательно, продуктовыми границами товарного рынка будут являться предметы торгов (объекты закупки), указанные в контрактах, заключенных по итогам каждого из вышеперечисленных аукционов или обобщенно - услуги по проведению текущего ремонта и по приобретению строительных материалов.

3) Определение состава хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 10.9 Порядка, определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в закупке (с момента подачи заявки на участие в закупке) либо отказавшихся от участия в закупке в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам закупки, которые предусмотрены документацией о закупке, в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Все участники электронных аукционов № 0321200040616000007; № 0321100017916000036; № 0321100017917000076; № 0321100017918000007; № 0321100017918000012; № 0321100017918000029; № 0321100017918000031; № 0321100017918000033; № 0321100017918000047; № 0321100017918000048; № 0321100017918000084; № 032110001798000103; № 032110001798000136,, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предметов закупки.

Состав участников ОАЭФ определен, как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в электронных аукционах, не отзывали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены (по 1-м частям).

Комиссией Ставропольского УФАС России был проанализирован официальный сайт государственных закупок www.zakupki.gov.ru, а также запрошены электронные торговые площадки.

По результатам рассмотрения поступивших ответов установлено следующее:

1) Извещение № 0321200040616000007. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта с Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Левокумский дом-интернат для престарелых и инвалидов» на осуществление: «Ремонта столовой и путей эвакуации». Начальная цена 1 800 000,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
1	Общество с	2016-09-06 08:13:57	95.153.132.108-	Не допущен по 1-м		

	ограниченной ответственностью "Стройподряд"		95.153.132.108	частям заявок	-	-
2	Общество с ограниченной ответственностью «АРКАИМ»	2016-09-06 11:43:51	109.95.16.197-109.95.16.197	Не подавались	Не подавались	-
3	Общество с ограниченной ответственностью «Бренд»	-05-22 201516:12:38	109.95.16.197-109.95.16.197	109.95.16.197	1 791 000	0.5%

ООО «АРКАИМ» и ООО «Бренд» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса - 109.95.16.197, который предоставляется ООО «Квартал Плюс» (Формула связи) абоненту ООО «АРКАИМ» (ИНН-2635800726; КПП-263501001), по адресу: ул. Пирогова, 92 (в соответствии с договором № 112.465 о предоставлении телематических услуг связи (юридическим лицам).

2) Извещение № 0321100017916000036. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального Государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства Внутренних дел Российской Федерации» на оказание услуг по восстановлению пропускной способности трубопровода ливневой и хозяйственно-бытовых сетей по адресу: г. Ставрополь, пр-т. Кулакова, 43. Начальная цена 166 800,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
1	Общество с ограниченной ответственностью «АРКАИМ»	2016-07-06 10:12:03	109.95.16.197	Не подавались	Не подавались	-
2	Общество с ограниченной ответственностью «Бренд»	2016-07-07 15:49:41	109.95.16.197	109.95.16.197	165 966,00	0,5%

ООО «АРКАИМ» и ООО «Бренд» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса - 109.95.16.197, который принадлежит ООО «АРКАИМ» (ИНН-2635800726; КПП-263501001).

Заявки в электронном виде на вышеуказанные торги создавались одним автором («<...>») 05.07.2016 года в 16.06.

3) Извещение № 0321100017917000076. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на осуществление: «Текущего ремонта пристройки к Литеру «Д» по адресу: г. Ставрополь, пр. Кулакова, 43. Начальная цена 150 000,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
1	Общество с ограниченной ответственностью «АРКАИМ»	2017-09-05 13:51:43	109.95.16.197	Не подавались	Не подавались	-
2	Общество с ограниченной ответственностью «Стройка»	2017-09-05 14:00:11	109.95.16.197	109.95.16.197	149 250,00	0,5%

ООО «АРКАИМ» и ООО «Стройка» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса - 109.95.16.197, который принадлежит ООО «АРКАИМ» (ИНН-2635800726; КПП-263501001).

Заявки в электронном виде на вышеуказанные торги создавались одним автором («б» и сохранены «11111») 05.09.2017 года в 10.10, дата последнего сохранения 05.09.2017 года в 13.48. (перед подачей заявок на участие в аукционе).

4) Извещение № 0321100017918000007. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на осуществление текущего ремонта тепловой камеры с подводящей теплотрассой в общежитие Литер «Д» по адресу: г. Ставрополь, пр. Кулакова, д. 43. Начальная цена 312 781,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
3	Общество с ограниченной ответственностью «АРКАИМ»	2018-04-05 14:20:54	91.232.204.99	не подавал	не подавал	не подавал
2	Общество с ограниченной ответственностью «Стройка»	2018-04-05 12:57:12	91.232.204.99	не подавал	не подавал	не подавал
4	Общество с ограниченной ответственностью «Бренд»	2018-04-05 14:25:13	91.232.204.99	не подавал	не подавал	не подавал
1	Общество с ограниченной ответственностью «Ресурс»	2018-04-05 12:52:28	91.232.204.99	91.232.204.99	311 271.09	0,5%

ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса -91.232.204.99, который принадлежит ООО «АРКАИМ» (ИНН-2635800726; КПП-263501001).

5) Извещение № 0321100017918000012. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта с Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на «Приобретение строительных материалов для нужд Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России». Начальная цена 280 000,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
1	Общество с ограниченной ответственностью «АРКАИМ»	2018-05-04 16:32:27	91.232.204.99	91.232.204.99	278 600,00	0,5%
2	Общество с ограниченной ответственностью «Бренд»	2018-05-04 16:35:05	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	Не подавались
3	Общество с ограниченной ответственностью «Ресурс»	2018-05-04 16:39:21	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	Не подавались

4	Общество с ограниченной ответственностью «Стройка»	2018-05-04 16:42:31	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	Не подавались
5	Общество с ограниченной ответственностью ТСК "Строительные технологии"	2018-05-07 08:26:23	77.39.22.106	Не допущен по 1-м частям заявок	-	-

ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса -91.232.204.99, который принадлежит ООО «АРКАИМ» (ИНН-2635800726; КПП-263501001).

Заявки в электронном виде на вышеуказанные торги создавались одним автором («6» и сохранены «11111») 03.05.2018 года в 15.58, последние изменения вносились 04.05.2018 года в 16.06. Заявки подавались с минимальным временным интервалом 2-6 мин.

б) Извещение № 0321100017918000029. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на осуществление: «Текущего ремонта эвакуационных выходов зданий по адресу: г. Ставрополь, пр. Кулакова, д. 41, 43». Начальная цена 555 749,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
1	Общество с ограниченной ответственностью «Бренд»	2018-07-05 17:36:33	91.232.204.99	91.232.204.99	552 970,25	0,5%
2	Общество с ограниченной ответственностью «Ресурс»	2018-07-05 17:39:41	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
3	Общество с ограниченной ответственностью «Стройка»	2018-07-05 17:42:18	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
4	Общество с ограниченной ответственностью «АРКАИМ»	2018-07-05 17:44:05	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-

ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса - 91.232.204.99, который принадлежит ООО «АРКАИМ» (ИНН-2635800726; КПП-263501001).

Заявки в электронном виде на вышеуказанные торги создавались одним автором («<...>» и сохранены «11111») 05.07.2018 года в 10.00, последние изменения вносились 05.07.2018 года в 17.33 (непосредственно перед подачей заявок на участие в аукционе). Заявки подавались с минимальным временным интервалом 2-4 мин.

7) Извещение № 0321100017918000031. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на «Приобретение строительных материалов для нужд Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России». Начальная цена 100 000,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
1	Общество с ограниченной ответственностью «АРКАИМ»	2018-07-05 17:51:44	91.232.204.99	91.232.204.99	99 500,00	0,5%
2	Общество с ограниченной ответственностью «Стройка»	2018-07-05 17:53:18	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
3	Общество с ограниченной ответственностью «Бренд»	2018-07-05 17:55:15	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
4	Общество с ограниченной ответственностью «Ресурс»	2018-07-05 18:02:07	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
5	<...>	2018-07-05 21:13:07	46.63.201.224	Заявка отклонена по 1м частям	-	-

ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса - 91.232.204.99, который принадлежит ООО «АРКАИМ» (ИНН-2635800726; КПП-263501001).

Заявки в электронном виде на вышеуказанные торги создавались одним автором («б» и сохранены «11111») 05.07.2018 года в 09.54, дата внесения последних изменений 05.07.2018 года в 17.47 (непосредственно перед подачей заявок на

участие в аукционе) Заявки подавались с минимальным временным интервалом 2-7 мин.

8) Извещение № 0321100017918000033. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на: «Текущий ремонт кабинета № 3401 здания Литер «А» по адресу: г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 41». Начальная цена 145 000,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
1	Общество с ограниченной ответственностью «АРКАИМ»	2018-07-05 16:47:14	91.232.204.99	не подавались	не подавались	-
2	Общество с ограниченной ответственностью «Стройка»	2018-07-05 16:51:05	91.232.204.99	не подавались	не подавались	-
3	Общество с ограниченной ответственностью «Ресурс»	2018-07-05 16:53:41	91.232.204.99	не подавались	не подавались	-
4	Общество с ограниченной ответственностью «Бренд»	2018-07-05 16:55:39	91.232.204.99	91.232.204.99	144275,00	0,5%

ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса -91.232.204.99, который принадлежит ООО «АРКАИМ».

Заявки в электронном виде на вышеуказанные торги создавались одним автором («<...>» и сохранены «11111») 05.07.2018 года в 09.47, дата внесения последних изменений 05.07.2018 года в 16.30 (непосредственно перед подачей заявок на участие в аукционе) Заявки подавались с минимальным временным интервалом 2-5 мин.

9) Извещение № 0321100017918000047. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на: «Восстановление эффективности функционирования системы

отопления и отопительных приборов по адресу: г. Ставрополь, пр-т. Кулакова, 43». Начальная цена 270 000,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
14	Общество с ограниченной ответственностью КлиматСити	2018-07-31 18:42:16	109.234.31.93	Заявка отклонена по 1м частям	-	-
92	Общество с ограниченной ответственностью "СПЕЦСТРОЙГАЗ"	2018-07-31 16:21:46	94.255.122.8	Заявка отклонена по 1м частям	-	-
130	Общество с ограниченной ответственностью "Ресурс"	2018-07-27 16:46:17	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
153	Общество с ограниченной ответственностью «Стройка»	2018-07-27 16:54:07	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
174	Общество с ограниченной ответственностью "Национальный топливно-энергетический комплекс"	2018-07-31 12:54:40	149.255.31.251	Заявка отклонена по 1м частям	-	-
247	Общество с ограниченной ответственностью "Бренд"	2018-07-27 16:43:38	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
254	Общество с ограниченной ответственностью "АРКАИМ"	2018-07-27 17:02:46	91.232.204.99	91.232.204.99	268 650,00	0,5%

ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса -91.232.204.99, который принадлежит ООО «АРКАИМ».

Заявки в электронном виде на вышеуказанные торги создавались одним автором («<...>» и сохранены «11111») 27.07.2018 года в 12.53, дата последних изменений 27.07.2018 года в 16.21 и 16.49. (непосредственно перед подачей заявок на участие в аукционе) Заявки подавались с минимальным временным интервалом 2-10 мин.

10) Извещение № 0321100017918000048. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на

осуществление: «Работ по восстановлению пропускной способности трубопровода ливневой и хозяйственно-бытовых сетей по адресу: г. Ставрополь, пр. Кулакова, 43». Начальная цена 155 787,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
54	Общество с ограниченной ответственностью «Стройка»	2018-07-27 11:48:18	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
56	Общество с ограниченной ответственностью "АРКАИМ"	2018-07-27 10:37:39	91.232.204.99	91.232.204.99	155 008,76	0,5%
119	Общество с ограниченной ответственностью "Бренд"	2018-07-27 10:19:51	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
133	Общество с ограниченной ответственностью "Ресурс"	2018-07-27 10:25:12	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-

ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса -91.232.204.99, который принадлежит ООО «АРКАИМ».

Заявки в электронном виде на вышеуказанные торги создавались одним автором («<...>» и сохранены «11111») 26.07.2018 года в 12.21, дата последних изменений 26.07.2018 года в 10.17 и 10.34 (непосредственно перед подачей заявок на участие в аукционе) Заявки подавались с минимальным временным интервалом 2-15 мин.

11) Извещение № 0321100017918000084. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на «Приобретение строительных материалов для нужд Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России». Начальная цена 100 000,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
4	Общество с	2018-10-04 15:56:25	91.232.204.99	91.232.204.99	99 500,00	05%

	ограниченной ответственностью "АРКАИМ"					
115	Общество с ограниченной ответственностью "Ресурс"	2018-10-04 16:02:18	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
138	Общество с ограниченной ответственностью "Бренд"	2018-10-04 16:08:10	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
189	Общество с ограниченной ответственностью «Стройка»	2018-10-04 17:17:38	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-

ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса -91.232.204.99, который принадлежит ООО «АРКАИМ».

Заявки в электронном виде на вышеуказанные торги создавались одним автором («<...>» и сохранены «Ирина») 02.10.2018 года в 09.28, дата последних изменений 04.10.2018 года в 15.43 и 16.47. (непосредственно перед подачей заявок на участие в аукционе) Заявки подавались с минимальным временным интервалом 2-10 мин.

12) Извещение № 032110001798000103. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на осуществление: «текущего ремонта комнат 6113, 6114, 6117, 6124 корпуса литер «Г» по адресу: г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 41. Начальная цена 183 081,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
43	Индивидуальный предприниматель <...>	2018-11-06 13:58:32	178.34.149.168	Заявка отклонена по 1м частям	-	-
64	Общество с ограниченной ответственностью "Бренд"	2018-11-08 09:45:48	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
77	Общество с ограниченной ответственностью "Ресурс"	2018-11-08 09:38:56	91.232.204.99	91.232.204.99	182 165,59	0,5%
136	Общество с ограниченной ответственностью "АРКАИМ"	2018-11-08 09:41:05	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
159	Общество с	2018-11-08 09:42:50	91.232.204.99	Не подавались	Не	

136	Общество с ограниченной ответственностью «Стройка»	2018-11-06 09:43:59	91.232.204.99	не подавались	не подавались	-
236	Индивидуальный предприниматель <...>	2018-11-07 20:23:06	212.96.109.209	Заявка отклонена по 1м частям	-	-

ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса -91.232.204.99, который принадлежит ООО «АРКАИМ».

Заявки в электронном виде на вышеуказанные торги создавались одним автором («Windows User» и сохранены «Ирина») 08.11.2018 года в 09.21, дата последних изменений 08.11.2018 года в 09.34. (непосредственно перед подачей заявок на участие в аукционе). Заявки подавались с минимальным временным интервалом 2-10 мин.

13) Извещение № 032110001798000136. Аукцион в электронной форме на право заключения контракта со Ставропольским филиалом Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» на «Приобретение строительных материалов для нужд Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России». Начальная цена 150 000,00 руб.

номер заявки участника	наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Снижение от начальной
19	Общество с ограниченной ответственностью "Бренд"	2018-12-06 10:12:53	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
47	Общество с ограниченной ответственностью "РИМАРТ ПЛЮС"	2018-12-08 00:11:20	176.15.103.151	Заявка отклонена по 1-м частям	-	-
60	Общество с ограниченной ответственностью "АРКАИМ"	2018-12-06 11:46:22	91.232.204.99	91.232.204.99	149 250,00	0,5%
132	Общество с ограниченной ответственностью "Ресурс"	2018-12-06 10:39:26	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-
250	Общество с ограниченной ответственностью «Стройка»	2018-12-06 10:20:58	91.232.204.99	Не подавались	Не подавались	-

ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавали заявки в электронном виде на вышеуказанные торги с одного IP-адреса -91.232.204.99, который принадлежит ООО «АРКАИМ».

Таким образом, по результатам анализа вышеуказанных закупок установлены следующие обстоятельства:

- 1) С 2016 года в закупке одновременно принимают участие как минимум двое из 4-х указанных хозяйствующих субъектов (ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс»), а в 2018 году во всех закупках участвуют все 4 юридических лица. Заявки участников закупки поступают в один и тот же день с минимальной разницей во времени.
- 2) Заявки ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавались с одного IP-адреса – 109.95.16.197 (2016-2017г.г.), 91.232.204.99 (2018 г.), который предоставляется ООО «Квартал Плюс» (Формула связи) абоненту ООО «АРКАИМ» (ИНН-2635800726; КПП-263501001), по адресу: ул. Пирогова, 92 (в соответствии с договором № 112.465 о предоставлении телематических услуг связи (юридическим лицам).
- 3) Заявки ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» изготавливались одним автором и на одном компьютере в одно время.
- 4) Ценовые предложения ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавались с одного IP-адреса – 109.95.16.197 (2016-2017г.г.), 91.232.204.99 (2018 г.).
- 5) ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» не вступают в конкурентную борьбу между собой, так как при проведении аукциона подают заявки, с целью создания видимости конкурентной борьбы, но ценовых предложений не делают (за исключением победителя).
- 6) При проведении аукциона ценовое предложение подает только один из вышеперечисленных юридических лиц (0,5%), остальные участники аукциона ценовые предложения не подают, что приводит к тому, что государственный контракт заключается с конкретным участником с минимальным снижением.
- 7) Согласно информации, представленной Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 12 по Ставропольскому краю, ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» за 2018 год осуществляли множество взаиморасчетов (займы, оплата

товара, возврат ошибочно перечисленных денежных средств, оплата по договорам подряда и др. (Информация из Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 12 по Ставропольскому краю на запрос Ставропольского УФАС России исх. № 03-34/000686 дсп от 19.03.2019 года, вх. № 2168 от 22.03.2019 года, находится под грифом ДСП и не может быть предоставлена без согласия налогового органа, предоставившего данную информацию).

8) По итогам внеплановых выездных проверок ООО «Аркаим», ООО «Ресурс» и ООО «Стройка» выявлены признаки нарушения ООО «Аркаим», ООО «Ресурс», ООО «Стройка» и ООО «Бренд части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выводы инспекции подтверждаются документами (информацией), полученными в ходе внеплановой выездной проверки, в том числе фото и информацией, представленной проверяемым лицом, а также документами (информацией) обнаруженными при проведении осмотра территорий, помещений, документов и предметов ООО «Аркаим», ООО «Ресурс», ООО «Стройка» и ООО «Бренд».

По итогам внеплановых выездных проверок отношении ООО «Аркаим», ООО «Ресурс», ООО «Стройка» были составлены акты проверки и направлены в адрес проверяемых лиц для подписания и предоставления возражений. Однако в установленные сроки (15 дней с момента получения) вышеназванные организации не представили возражения на акты и не вернули подписанные акты в адрес Ставропольского УФАС России.

Вышеизложенные обстоятельства в совокупности (косвенные признаки и доказательства (материалы) выявленные в ходе проверки) свидетельствуют о том, что ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс», которые являются конкурентами на товарном рынке строительных и ремонтных работ, заранее согласовали свои действия при проведении указанных аукционов, что в свою очередь позволило заключить муниципальный контракт с минимальным снижением начальной (максимальной) цены.

Конкурентные отношения, которые подразумевают ценовую состязательность и конкурентную борьбу между участниками указанных торгов, направленную на снижение цены контракта, заменены сознательным объединением действий до начала торгов,

приведшие к заключению государственных контрактов с минимальным понижением цены. Целью проведения открытых аукционов на право заключения государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является экономия бюджетных средств. Действия вышеуказанных участников, отказавшихся от соперничества, противоречат целям проведения закупочных процедур.

Действия, продемонстрированные хозяйствующими субъектами, были направлены на заключение государственных контрактов с минимальным понижением цены. Подобная синхронность возможна только в случае, если действия каждого хозяйствующего субъекта заранее известны другому. На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что хозяйствующие субъекты заранее поведение в ходе проведенных аукционов.

Согласно пункта 2 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 года № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Кроме того, соглашение хозяйствующих субъектов предполагает предсказуемое индивидуальное поведение формально независимых субъектов, определяющее цель их действий и причину выбора каждым из них модели поведения на товарном рынке. Антиконтурентное соглашение, не имеющие какого-либо оформления в виде соглашений или достижения каких-либо иных формальных договоренностей, предполагают скоординированные и направленные действия хозяйствующих субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка.

Анализ торгов, в которых участвовали ООО «Аркаим», ООО «Ресурс», ООО «Стройка» и ООО «Бренд» за период с 01.01.2016 года по

настоящее время показал, что в случае участия в торгах двух из этих четырех хозяйствующих субъектов торги проходят идентично, а именно снижение цены на 0,5 % одним участником, а все остальные не подают ценовые предложения вовсе.

В случае же, если в торгах принимал участие какой-либо другой участник, то цена снижалась существенно. Например:

- ООО «Аркаим»:

Закупки №№ 0121200004717000708 на 29,00%, 0221100003016000137 на 9,50%, 0321300206618000020 на 23,50%, 0221100000117000231 на 21,00%, 0212100004718000470 на 3,50%, 0121200004718000514 на 16,50%.

- ООО «Ресурс»:

Закупки №№ 0121600003818000206 на 8,50%, 0321300001118000662 на 2,00%, 0175300019619000001 на 8,50%, 0121200004719000276 на 16,90%, 0121200004719000351 на 32%.

- ООО «Бренд»:

Закупки №№ 0121600003818000202 на 2,00%, 0321300007518000022 на 45,70%, 0121200004718000888 на 5,40%.

- ООО «Стройка»:

Закупки №№ 0321200028917000315 на 7,50%, 0321300022317000172 на 16,50%, 032130005931700035 на 23%.

Кроме того, все четыре общества ООО «Аркаим», ООО «Ресурс», ООО «Стройка» и ООО «Бренд», находятся по одному адресу (фактическое местонахождение), в одном помещении (что было установлено внеплановой выездной проверкой (Актами проверки № 470 от 26.04.2019 года, № 471 от 06.05.2019 года, № 472 от 07.05.2019 года).

Хозяйствующие субъекты подтверждают данный факт, предоставив договоры аренды (субаренды) помещения:

1) ООО «Бренд» - договор субаренды нежилого помещения 09/01/2019 от 09.01.2019 года, по которому директор ООО «Стройка» передает в субаренду директору «Бренд» <...> нежилое помещение по адресу: г. Ставрополь, ул. Пирогова 92, оф. 6, общей площадью 15 кв.м, для использования под офис 5 кв.м.

2) ООО «Стройка» - договор аренды нежилых помещений № 02/12-17 от 01.12.2017 года, по которому ИП <...> передает в аренду ООО «Стройка» в лице директора <...> нежилое помещение № 6, общей площадью 35 кв.м., расположенные по адресу г. Ставрополь, ул. Пирогова, д. 92.

3) ООО «Аркаим» - договор аренды № 3/03-18 нежилых помещений от 01.02.2018 года, по которому ИП <...> передает в аренду ООО «Аркаим» в лице директора <...> нежилое помещение № 6, общей площадью: 8,5 кв.м., расположенное по адресу г. Ставрополь, ул. Пирогова, 92 (дополнительное соглашение к договору аренды № 3/03-18 от 01.02.2018 года).

4) ООО «Ресурс» - договор № 01/12-17 аренды нежилых помещений от 01.12.2017 года, по которому ИП <...> передает в аренду ООО «Ресурс» в лице директора <...> нежилое помещение № 6, общей площадью: 8,5 кв.м., расположенное по адресу г. Ставрополь, ул. Пирогова, 92.

Указанные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о том, что ООО «Аркаим», ООО «Ресурс», ООО «Стройка» и ООО «Бренд», которые являются конкурентами на товарном рынке по оказанию услуг по проведению текущего ремонта и по приобретению строительных материалов, заранее согласовали свои действия при проведении указанных аукционов.

В своих пояснениях по делу у всех четырех обществ абсолютно идентичные доводы и сводятся к тому, что:

Все процедуры по закупкам производились на электронной площадке в виде электронных документов. Заявки на участие в торгах формировались и подавались директорами организаций:

- <...> – директором ООО «Аркаим»,
- <...> – директором ООО «Стройка»,
- <...> – директором ООО «Ресурс»,
- <...>. – директором ООО «Бренд».

Вышеназванные директора подавали ценовые предложения, а также производили расчет нижней границы снижения цены от начальной максимальной цены контракта, с расчетом уровня рентабельности. Заявки подавались с IP-адреса ООО «АРКАИМ», у которого был

заключен договор с ООО «Квартал Плюс» (Формула связи). В связи с тем, что НМЦК указанных в Определении УФАС аукционов, незначительно превышала 100 000 руб., то не было целесообразности, участвуя в аукционе, значительно снижать НМЦК, в связи с тем, что Подрядчик несет расходы на обеспечение контракта, оплату работ по нему, транспортных расходов, закупку материалов и оплату налоговых платежей. В том случае, если бы в закупочной деятельности указанных лиц появлялось лицо, которое явно не входило в сговор, участникам сговора приходилось бы бороться с ним «на равных» без каких-либо преимуществ, которые могла дать реализация сговора. Наличие договорных отношений между юридическими лицами, еще не свидетельствует об их информированности о поведении друг друга, а использование одного IP-адреса не означает совместное использование участниками аукционов одного компьютера. На основании вышеизложенных обстоятельств, ООО «АРКАИМ», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» и ООО «Стройка» полагают, что в их действиях отсутствуют признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Ставропольского УФАС России отклоняет доводы ООО «АРКАИМ», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» и ООО «Стройка». Материалами дела выявлена и подтверждена стратегия реализации антиконкурентного соглашения:

- Один претендент подает предложение о снижении цены контракта на 0,5%;
- Иные претенденты отказываются от дальнейшей борьбы;
- Победителем аукциона признается претендент с текущим снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Согласно пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке является ограничением конкуренции (запрещено требованиями настоящего закона).

Следовательно, имеется прямая причинно-следственная связь между соглашением участников (сознательный отказ от конкуренции друг с другом) и наступившими последствиями в виде заключением государственных контрактов с минимальным снижением.

Так же, согласно Постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 года № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 21.12.2010 года № 9966/10 указал, что содержащееся в настоящем постановлении толкование правовых норм является общеобязательным и подлежит применению при рассмотрении арбитражными судами аналогичных дел.

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещены сами по себе и не требуют доказывания в виде наступивших последствий (ограничения прав третьих лиц или получения выгоды от участия в сговоре).

Кроме того, в соответствии с пунктом 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 года № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 года № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период

осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов.

Антиконкурентная деятельность картеля, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности. При этом, под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) в рамках антиконкурентного соглашения за период его существования без вычета произведенных лицом расходов. В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 года № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлеченного всеми ее участниками.

Согласно Разъяснений № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 года № 3), при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства. Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде. Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

На практике к таким косвенным доказательствам обычно относятся:

- отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли;
- заключение договора поставки (субподряда) победителем торгов с одним из участников торгов, отказавшимся от активных действий на самих торгах;
- использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах;

- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;
- оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо;
- формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;
- наличие взаиморасчетов между участниками соглашения, свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения.

Так, Арбитражный суд Северо-Западного округа в постановлении от 23.04.2015 года № А42-2564/2014 по делу об оспаривании решения антимонопольного органа делает вывод о том, что для констатации антиконкурентного соглашения необходимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства. По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения и (или) согласованных действий (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль.

Применяя указанные разъяснения к рассматриваемому делу, Комиссия приходит к выводу, что имеются следующие косвенные доказательства заключения и реализации антиконкурентного сговора, а именно:

- Изготовление заявок на участие в торгах одним автором и на одном компьютере в одно время (подтверждается данными предоставленными с электронных торговых площадок на которых размещались аукционы).
- Использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах, а также с минимальной разницей во времени 1-10 минут. Ценовые предложения ООО «АРКАИМ», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» подавались с одного IP-адреса – 109.95.16.197 (2016-2017г.г.), 91.232.204.99 (2018 г.);
- Наличие взаиморасчетов между участниками соглашения, свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашений (подтверждается данными по расчетным счетам, предоставленными Межрайонной инспекцией

Федеральной налоговой службы № 12 по Ставропольскому краю и данными о движении средств по счетам, предоставленными самими обществами в рамках определения об отложении рассмотрения дела № 026/01/11-570/2019).

- Отказ ООО «Аркаим», ООО «Стройка», ООО «Бренд», ООО «Ресурс» от конкурентной борьбы между собой, так как при проведении аукциона подается несколько заявок с целью создания видимости конкурентной борьбы. При проведении аукциона ценовое предложение подает только один из вышеперечисленных юридических лиц (0,5%), остальные участники аукциона ценовые предложения не подают, что приводит к тому, что государственный контракт заключается с конкретным участником с минимальным снижением.

Кроме того, Ставропольским УФАС России, в ходе внеплановой выездной проверки, были выявлены следующие прямые доказательства заключения и реализации антиконкурентного сговора между ООО «Аркаим», ООО «Стройка», ООО «Бренд» и ООО «Ресурс»:

- Фактическое нахождение в одном помещении, что установлено по итогам внеплановой выездной проверки (располагаются по одному адресу, находятся в одном офисе (г. Ставрополь, ул. Пирогова, 92);

- Вся документация, бухгалтерская отчетность, договоры по всем 4-м обществам находится в данном офисе (г. Ставрополь, ул. Пирогова, 92) (Подтверждается Актами проверки с приложением фото-таблиц, сделанных в ходе внеплановой проверки);

- Печати всех четырех фирм находились в рабочем столе одного человека – бухгалтера одного из 4-х обществ – <...>, бухгалтера ООО «Стройка» (Подтверждается Актами проверки с приложением фото-таблиц, сделанных в ходе внеплановой проверки).

Согласно пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Вышеуказанные обстоятельства, а именно наличие косвенных и прямых доказательств, указывают на антиконкурентный сговор.

На основании вышеизложенного, комиссия Ставропольского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 39, 40, 41, 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приходит к выводу, что в действиях ООО «Аркаим», ООО «Стройка», ООО «Бренд» и ООО «Ресурс» имеет место нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при участии в открытых аукционах в электронной форме: №№ 0321200040616000007, 0321100017916000036, 0321100017917000076, 0321100017918000007, 0321100017918000012, 0321100017918000029, 0321100017918000031, 0321100017918000033, 0321100017918000047, 0321100017918000048, 0321100017918000084, 032110001798000103 и 032110001798000136.

Председатель Комиссии:
Никитин

С. И.

Члены комиссии:
Томиленко

С. Ю.

Манаенко

С. Г.

А. Ю. Муравьев