

Решение по делу № 122
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

1 июня 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

В присутствии представителей: ООО «Брянскремстрой», Департамента государственных закупок Брянской области, ГОУ НПО «Профессиональный лицей №2», ООО «Строительная компания «Гарант».

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой»,

Установила:

25 мая 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2».

Жалоба подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

Рассмотрение жалобы назначено на « 1 » июня 2010 г. на 10 часов 00 минут.

Согласно представленным документам 23.04.2010 года уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области в соответствии с заявкой ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2» на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация об аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления ГОУ НПО «Профессиональный лицей №2». Документация об аукционе утверждена директором ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2» 23.04.2010 г.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе поступило 6 заявок следующих участников размещения заказа: ИП Шидловская Т.Д., ООО «БрянскСтройПодряд+», ООО «Строительная Компания «Гарант», ООО «Брянск-Синтез», ООО «Брянскремстрой», ООО «Фараон+».

По итогам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всем участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе по основанию: в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства указан не весь перечень работ, предусмотренный документацией на проведение аукциона (часть 2 ст.35 Закона РФ от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», часть 4.3 ст. 4 документации на проведение аукциона, п.14 информационной карты аукциона).

Заявитель ООО «Брянскремстрой» не согласен с решением единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в аукционе по основанию, указанному в Протоколе № 10/3-000046 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 24.05.2010 года и отмечает в жалобе, что документацией об аукционе установлено требование к участникам размещения заказа о наличии свидетельства о допуске к работам, не включенным в Перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 года № 274, а именно работ по установке радиаторов конвекторов отопительных (код 4530258).

При рассмотрении жалобы представитель Департамента государственных закупок Брянской области Кузина М.В. не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее: Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области осуществлялось рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе в соответствии с требованиями, установленными документацией об аукционе. Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Брянскремстрой», поскольку в заявке на участие в аукционе ООО «Брянскремстрой» не подтверждено право на выполнение работ по установке радиаторов конвекторов отопительных (код 4530258).

При рассмотрении жалобы представитель ГОУ НПО «Профессиональный лицей №2» по существу вопроса пояснил следующее: государственным заказчиком в документации об аукционе установлено требование о наличии допуска к работам, которые необходимо выполнить подрядчику в соответствии со сметной документацией на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2».

Заслушав пояснения уполномоченного органа, заказчика, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

Государственным заказчиком ГОУ ВПО «Профессиональный лицей №2» нарушены требования частей 2, 4 статьи 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых документация об аукционе должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона, требования к безопасности работ и положения части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, и положения абз. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми участник размещения заказа в составе заявки должен предоставить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе, поскольку государственным заказчиком в документации об аукционе установлено требование к участникам размещения заказа о наличии свидетельства о допуске к работам, по установке радиаторов конвекторов отопительных (код 4530258) не оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Предметом открытого аукциона является выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2», следовательно, в соответствии с частью 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, Приказа Минрегиона РФ № 274 от 9 декабря 2008 г. «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» документация об аукционе должна содержать перечень только тех видов работ, предусмотренных сметной документацией, допуск к выполнению которых участник

размещения заказа должен подтвердить. В силу абз. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в составе заявки должен предоставить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

При обозрении документации об аукционе установлено, что пунктом 4.3.5 документации об аукционе, пунктом 14 Информационной карты документации об аукционе установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа копий свидетельств о допуске к следующим видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

4530194 Прокладка трубопроводов из стальных труб.

4530195 Испытание гидравлическое и пневматическое трубопроводов.

4530201 Установка вентиляей, задвижек, обратных клапанов, кранов и смесителей на внутренних сетях.

4530229 Установка воздухоотводчиков из стальных труб и воздухоотводчиков и гидравлических затворов.

4530235 Установка регуляторов давления и редуцирования.

4530258 Установка радиаторов конвекторов отопительных.

4530917 Пусконаладочные работы общеотельных систем и инженерных коммуникаций.

4540142 Изоляция горячих поверхностей оберточным материалом и набивкой теплоизоляционных волокнистых материалов.

4540148 Покрытие поверхности изоляции трубопроводов, обертывание и оклеивание изоляции пленками, тканями, рулонными материалами.

Однако, работы по установке радиаторов конвекторов отопительных код 4530258 не входят в Перечень видов работ, предусмотренных Приказом Минрегиона РФ № 274 от 9 декабря 2008 г. «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», следовательно государственный заказчик не вправе устанавливать требование о предоставлении участниками размещения заказа свидетельства о допуске к данному виду работ.

Указанное нарушение повлияло на итоги размещаемого заказа, поскольку Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области по итогам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всем участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе по основанию отсутствия допуска к работам по установке радиаторов конвекторов отопительных.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Брянскремстрой» (241017 г. Брянск, ул.9 Января, д.48) на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2» обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2» (241020, г. Брянск, ул. Дзержинского, 32) нарушение требований ч.1 ст.11, ч.ч.2,4 ст. 34, абз. б п.3 ч.2 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По итогам рассмотрения жалобы выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписание об устранении нарушений требований ч.1 ст.11, ч.ч.2,4 ст. 34, абз. б п. 3 ч.2 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных государственным заказчиком ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2» (241020, г. Брянск, ул. Дзержинского, 32) при утверждении документации об аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«1» июня 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

на основании своего решения от 1 июня 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой»(241017 г. Брянск, ул.9 Января, д.48) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2»,

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

Департаменту государственных закупок Брянской области (241050 г. Брянск, ул. Трудовая, д.1) устранить нарушения требований ч.1 ст.11, ч.ч.2,4 ст. 34, абз. б п.3 ч.2 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных государственным заказчиком ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2» (241020, г. Брянск, ул. Дзержинского, 32) при утверждении документации об аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2».

Нарушения устранить путем:

1. Отмены Протокола № 10/3-000046 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 24.05.2010 года;
2. Размещения на официальном сайте Брянской области www.tender.debryansk.ru информации об отмене Протокола № 10/3-000046 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 24.05.2010 года.
3. Осуществления повторно процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту систем отопления ГОУ НПО «Профессиональный лицей №2» без учета требования государственного заказчика о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске на выполнение работ по установке радиаторов конвекторов отопительных (код 4530258).
4. Уведомления участников размещения заказа об итогах повторного рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 2».

Предписание должно быть исполнено в срок до 11.06.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 11.06. 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.