

КГУП «Примтеплоэнерго»

Героев Варяга ул. , д.12,

г. Владивосток, 690089

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,

Москва, 115114

ООО «Аверс»

Шевченко ул., д. 9, пом. 18,

г. Уссурийск, 692502

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-593/21

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Аверс» на действия
(бездействие) оператора электронной площадки при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18 07 2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических
лиц»**

15.11.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – заместителя начальника отдела рассмотрения жалоб №3 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Киселевой А.В.,

членов Комиссии ФАС России:

начальника отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Кореповой В.В.,

главного государственного инспектора отдела контроля торговых операций юридических лиц №2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Бабоян К.М.,

при участии представителей:

АО «ЕЭТП» Абрамовой Ю.А. (доверенность от 18.05.2021 № 335),

представители КГУП «Примтеплоэнерго» ООО «Аверс» на заседании Комиссии ФАС России не явились в лоте времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу

ООО «Аверс» от 25.10.2021 № 1 на действия (бездействия) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» направленную письмом Приморского УФАС России от 08.11.2021 № 8719/ПД-2 при проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по перевозке мазута автомобильным транспортом в интересах Михайловского филиала КГУП «Примтеплоэнерго» (извещение № 32110701360) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Аверс» (далее – Заявитель)

от 25.10.2021 № 1 на действия (бездействия) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) направленная письмом Приморского УФАС России от 08.11.2021 № 8719/ПД-2 при проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по перевозке мазута автомобильным транспортом в интересах Михайловского филиала КГУП «Примтеплоэнерго» (извещение № 32110701360) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной

площадки конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо

в случае если торги проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации признаются несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок

в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документацией об аукционе (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.roseltorg.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение) Документацией протоколами составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 06.10.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) – 4 029 566,70 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок - 25.10.2021 в 02:00.

4. На участие в Аукционе подана – 1 заявка, признанная соответствующей требованиям Документации.
5. Дата подведения итогов Аукциона – 02.11.2021.
6. Аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что подана 1 заявка.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона в связи с чем Оператором принято неправомерное решение о возврате заявки Заявителю, ввиду отсутствия денежных средств на специальном счете в размере, достаточном для обеспечения заявки на участие в Аукционе.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно разделу 28 Регламента Оператор электронной площадки открывает счет участнику для проведения операций по обеспечению участия в процедурах закупок в электронной форме

Пунктами 4.1.11.4.1.11.4 Регламента установлено, что плата за каждый размещенный лот взимается путем снятия блокировки и списания денежных средств с лицевого счета участника закупки процедуры в размере определенном в соответствии с пунктом 4.1.11.4.1.11.4 Регламента, в момент перехода процедуры в архив.

Согласно Извещению Документации дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе 25.10.2021 в 02:00 (по московскому времени).

Пунктом 4.1.11.3.1 Регламента установлено следующее: «При выборе участником закупка тарифа «Разовое участие» при

процедуре с НДС превышающей 500 000 рублей, размер платы, взимаемой за участие в закупке в отношении каждого лота, составляет 6900 (шесть тысяч девятьсот) рублей в том числе НДС 20%».

Пунктом 4.2.2 Регламента установлено что осуществлять блокирование и списание денежных средств предусмотренных в пункте 4.1.11 Регламента если установлено что данное списание не наступило в порядке пункта 4.1.11.6 Регламента.

В соответствии с пунктом 4.2.3 Регламента если требование о внесении обеспечения в процедуру на Лицевой счет открытый Оператором не было установлено Организатором торгов или требование о внесении обеспечения участия в процедуре установлено Организатором торгов на расчетный счет Заказчика или Участником представлена банковская гарантия в составе заявки Оператор электронной торговой площадки вправе заблокировать на Лицевом счете Заявителя минимальную сумму обеспечения участия равную плате взимаемой с участника в соответствии с пунктом 4.1.11. Регламента.

Согласно пункту 4.2.4.3 Регламента если требование о внесении обеспечения участия в процедуру не было установлено организатором торгов или требование о внесении обеспечения участия в процедуру установлено организатором торгов на расчетный счет заказчика или участником представлена банковская гарантия в составе заявки принимать от Заявителя заявку на участие с возможностью блокирования средств заявителя в объеме указанном в п 4.2.2 настоящего Регламента с отрицательным остатком но не передавать ее для рассмотрения организатору торгов в случае наличия отрицательного остатка на лицевом счете заявителя на момент окончания лоты приема заявок, указанного в извещении о проведении процедуры.

Пунктом 28.2.10.1 Регламента установлено что Оператор зачисляет денежные средства на счёт заявителя не позднее 1 (одного) часа после получения Оператором информации от расчетной организации о перечислении заявителем соответствующих денежных средств на счет Оператора. Данные о поступлении денежных средств обновляются Оператором ежедневно по рабочим дням в 10:00, 12:00, 15:30, 18:00 по времени Оператора.

Из Жалобы следует, что 24.10.2021 Заявителем платежным поручением № 301 на счет электронной площадки перечислены денежные средства в размере, достаточном для обеспечения заявки на участие в закупке.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что заявка Заявителя возвращена, поскольку на момент окончания срока подачи заявок на лицевом счете Заявителя отсутствовали денежные средства в размере, необходимом для обеспечения заявки.

Дополнительно представитель Оператора сообщил, что денежные средства в размере 6 900 рублей на расчетный счет Оператора в Банке Заявителем зачислены 25.10.2021 в 02:19, что подтверждается справкой Банка от 11.11.2021 № 497/7616370.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Аверс» (ИНН: 2511094637; ОГРН: 1152511003369) от 25.10.2021 № 1 на действия (бездействия) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) направленная письмом Приморского УФАС России от 08.11.2021 № 8719/04-2. при проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по перевозке мазута автомобильным транспортом в интересах Михайловского филиала КГУП «Примтеплоэнерго» (извещение № 32110701360) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС
России:

А.В. Киселева

Члены Комиссии ФАС России:

В.В. Корепова

К.М. Бабоян

Исп. Магомедов Д.Р.

тел. 8(499) 755-23-23 вн.088-453

2021-150671