

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена  
13.04.2018  
г.Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 18.04.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- <<--->>;

Членов комиссии:

- <<--->>;

- <<--->>.

от Заявителя – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – <<--->> по доверенности №44 от 12.04.2018;

от Уполномоченного органа – не явились, уведомлены надлежащим образом.

рассмотрев жалобу ООО "Медико-Производственная Компания "Елец" (ИНН 4821016488, ОГРН 1054800150525) от 06.04.2018 №487-ж на действия Заказчика - БУ "Нефтеюганская окружная клиническая больница имени В.И.Яцкив", Уполномоченного органа – КУ "Центр лекарственного мониторинга" при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка расходных материалов для инъекций (извещение №0387200009118000723) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

### установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

В доводах жалобы Заявитель указал следующее.

Опубликованная аукционная документация составлена с нарушением действующего законодательства о контрактной системе и законодательства о защите конкуренции, поскольку устанавливает избыточные требования к поставляемому товару. Данное обстоятельство подтверждается следующими фактами.

В п. 10-11 Описания объекта закупки устанавливает, что поставляемые по данному пункту шприцы должны быть совместимыми со шприцевыми насосами марки Перфузор от компании B.Braun.

Руководство по эксплуатации шприцевого насоса Перфузор Компакт С от компании B.Braun устанавливает обязательные требования в части обеспечения безопасности пациента (с. 2 Руководства). Подраздел «Другие детали» (с. 2 Руководства) предписывает использовать только такие комбинации оборудования, принадлежностей и расходных материалов, которые рекомендованы как совместимые. Использование не рекомендуемых или не одобренных расходных материалов может влиять на технические характеристики и не может гарантировать обеспечение безопасности пациентов. В частности все рекомендованные шприцы прошли испытания в заводских условиях и занесены в память шприцевого насоса. При этом на с. 12 Руководства установлен перечень совместимых с данным оборудованием шприцев. Следует обратить внимание, что в числе шприцев, совместимых с данным шприцевым насосом, значатся шприцы исключительно зарубежных производителей. Аналогичная ситуация и с другими моделями шприцевых насосов марки Перфузор от компании B.Braun.

Таким образом, включение в техническое задание изделий, производящихся исключительно единственными зарубежными компаниями, фактически исключает возможность отечественным производителям принять участие в закупке, а также воспользоваться гарантированным Законодателем преимуществом при участии в процедуре размещения заказа для государственных нужд. Установленные Постановлением Правительства РФ № 102 от 05.02.2015 г. и аукционной документацией ограничения на поставку товаров иностранного производства де факто не могут быть реализованы, поскольку сразу по нескольким позициям технического задания исключена возможность поставки товара отечественного производства, а также производства Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан. Принятые Законодателем ограничения на поставку товаров иностранного производства не могут быть реализованы, поскольку заявок с товарами только отечественного производства по аукциону подано быть не может. Таким образом, меры по поддержке отечественных производителей оказываются фактически недействующими.

Заказчиком создан искусственный барьер для участия в закупке отечественных производителей медицинских изделий, а также для реализации данного Постановления Правительства РФ. Такие действия заказчика идут вразрез с обозначенными Законодателем и Правительством РФ направлениями развития отечественной промышленности, в том числе по производству изделий медицинского назначения.

Следовательно, в случае выделения из данного лота позиций шприцев и систем, совместимых со шприцевыми насосами марки Перфузор, количество потенциальных участников аукциона увеличится в разы, а баланс интересов заказчика и отечественных производителей медицинских изделий будет сохранен.

При размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов, однако подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о контрактной системе в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции. Укрупнение лота влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Как установлено ст. 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов. Перечень запретов, перечисленных в ст. 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим. Как правило, при формировании аукционной документации заказчики формируют крупные как по номенклатуре, так и по количеству поставляемой продукции, лоты. Вместе с тем, при рассмотрении аналогичных вопросов ФАС России установлено, что многие поставщики не могут поставить весь требуемый согласно техническому

заданию ассортимент. При этом многие поставщики имеют возможность поставить только часть требуемого ассортимента.

Указанная позиция была неоднократно поддержана региональными управлениями ФАС России. Так УФАС по Краснодарскому краю было признано не соответствующим закону объединение в предмет закупки инъекционных шприцев общего пользования и шприцев для шприцевых насосов от компании B.Braun, на основании Решений от 13.04.2016 г. закупки по извещениям № 0318200028116000162, 0318200028116000164, 0318200028116000165, 0318200028116000166 были аннулированы. Решением от 17.03.2017 г. по делу № ЭА-300/2017 УФАС по Краснодарскому краю отменило закупку 0318200063917000285 по аналогичным основаниям. УФАС по Пермскому краю признало незаконным объединение в предмете закупки шприцев общего пользования и шприцев, совместимых с автоматическим инжектором марки Medrad; закупка по извещению № 0356200002916000069 была отменена. Решением по делу № 1073/03 от 10.06.2016 г. УФАС России по Ростовской области признало необоснованным объединение в предмете закупки шприцев общего пользования и шприцев для шприцевых насосов, аукцион по извещению № 0358300280416000083 отменен.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и пояснил Комиссии Управления следующее.

Предметом закупки является поставка шприцев, в том числе (по п. 10-11) совместимыми с насосами марки "Перфузор", имеющихся в эксплуатации у Заказчика.

В учреждении автоматизированными шприцевыми инфузионными системами Перфузор (производитель Б.Браун) для непрерывного введения растворов для инфузионной терапии оснащены: отделение реанимации, родильное отделение, отделение патологии новорожденных. Данные системы используются для проведения высокоточных инфузий растворов в микродозировках. Передозировка или недостаточное введение препаратов, особенно таких как адреналин, дофамин, добутамин, фентанил, инсулин, жировые эмульсии и прочих концентрированных высокоактивных препаратов могут привести к серьезному нарушению функций организма. При оказании высокотехнологичной медицинской помощи, Заказчиком предъявляются более высокие требования к используемым материалам, в том числе шприцам, от качества которых, напрямую зависит успех проводимой терапии, в том числе роженицам и недоношенным новорожденным детям.

Шприцы к инфузионному насосу выпускают, помимо производителя "B.Braun", также иные производители, например, "Becton-Dickinson", "Sherwood EU", "Terumo".

Использование шприцев, указанных производителей и рекомендованных в руководстве по использованию данных насосов гарантирует точность введения препаратов только при использовании оригинальных шприцев, которая обеспечивает технологическую и эпидемиологическую безопасность пациента.

Включение в техническое задание шприцев, совместимых с инфузионными насосами марки Перфузор, не исключает возможности участия отечественных производителей шприцев в настоящей закупке. Заявление, что содержание технического задания исключает возможность поставки товара отечественного производства, а также производства Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан необоснованно, поскольку нет подтверждения отсутствия такой возможности. Также Заказчик не обязывает поставлять продукцию определенного производителя, а предъявляет лишь требования совместимости с имеющимся у Заказчика оборудованием. Использование шприцев, указанных в руководстве по использованию насосами марки "Перфузор", также обусловлено необходимостью правильного функционирования оборудования, с целью снижения рисков его износостойкости и поломки, особенно в процессе его непосредственного использования при лечении пациентов.

В ходе рассмотрения доводов Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

1. В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурсными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

При этом документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям; указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, следующую информацию: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 названного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 названного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из буквального толкования приведенных положений Закона о контрактной системе следует, что при формировании технического задания заказчику названным Законом предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Однако заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки должны зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров

осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации приняло Постановление от 05.02.2015 N 102 "Об ограничении и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Постановление N 102).

Постановлением N 102 утверждены Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включенных в перечень N 1, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1 и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

В пункте 2 Постановления N 102 указано, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1 и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

- содержат предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Пунктом 2(1) Постановления N 102 установлено, что в случае, если заявка (окончательное предложение), которая содержит предложение о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1 и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), не отклоняется в соответствии с установленными настоящим постановлением ограничениями, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка расходных материалов для инъекций (извещение N 0387200009118000723) размещены на официальном сайте единой информационной системы 26.03.2018.

Проанализировав аукционную документацию, Комиссией Управления было установлено, что извещением N 0387200009118000723 установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров в соответствии с Постановлением N 102 и Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155.

Согласно Технического задания, Заказчик определил 12 позиций, в котором описаны характеристики изделий медицинского назначения однократного применения (шприцы одноразовые) с кодом ОКПД 2 — 32.50.13.110 (Перечень N 1).

В соответствии с Постановлением N 102 при применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД или ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия указанного кода.

Так, за кодом ОКПД 2 – 32.50.13.110 закреплены следующие медицинские изделия:

- Шприцы;
- Иглы;
- Катетеры;
- Канюли; и аналогичные инструменты.

В связи с изложенным, Заказчик определил код ОКПД 2 32.50.13.110 в соответствии с наименованием медицинского изделия и согласно перечня N 1.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что помимо производителя "B.Braun" шприцы к инфузионному насосу выпускают также иные производители.

Согласно части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Комиссия Управления отмечает, что Заявителем к жалобе не представлено доказательств того, что сформулированные заказчиком требования к объекту закупки привели к необоснованному ограничению количества участников аукциона.

На основании вышеизложенного, нарушения Закона о контрактной системе в действиях Заказчика и Уполномоченного органа не установлены.

Жалоба ООО "Медико-Производственная Компания "Елец" рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 N 727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В рамках рассмотрения данной жалобы Комиссия Управления не вправе давать оценку действиям Заказчика в части наличия либо отсутствия нарушений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", так как дела о нарушении антимонопольного законодательства рассматриваются по процедуре, предусмотренной Законом о защите конкуренции и Административным регламентом ФАС России от 25.05.2012 N 339 по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

**решила:**

1. Признать жалобу ООО "Медико-Производственная Компания "Елец" (ИНН 4821016488, ОГРН 1054800150525) от 06.04.2018 N 487-ж на

действия Заказчика – БУ "Нефтеюганская окружная клиническая больница имени В.И.Яцик", Уполномоченного органа – КУ "Центр лекарственного мониторинга" при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка расходных материалов для инъекций (извещение №0387200009118000723) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Председатель Комиссии

<<--->>

Члены Комиссии:

<<--->>

<<--->>

*Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*