

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-1470/2021

«18» августа 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

Члены комиссии

<...>;

<...>;

При рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <...> – представителя МБУ «Комбинат питания» (доверенность от 29.04.2021 № 09),

- <...> – директора ООО «Сибирский колос»,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Сибирский колос» и материалы жалобы № 042/07/3-1470/2021,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Сибирский колос» на действия Закупочной комиссии Заказчика – МБУ «Комбинат питания» при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (витаминизированный напиток, витаминизированный кисель) для МБУ «Комбинат питания», извещение опубликовано 09.07.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32110458359 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, заявка ООО «Сибирский колос» необоснованно отклонена.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 10.08.2021 № 05/7815 (направлено 11.08.2021) рассмотрение жалобы № 042/07/3-1470/2021 с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 18.08.2021 г. на 15 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

18.08.2021 директор ООО «Сибирский колос» поддержал доводы, изложенные в жалобе и пояснил, что предлагаемые к поставке кисель сухой

витаминизированный и напиток витаминизированный сухой не имеет товарного знака, знака обслуживания и фирменного наименования.

18.08.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступил мотивированный письменный отзыв МБУ «Комбинат питания» (вх. 5829э), в котором Учреждение указывает, что в соответствии с аукционной документацией, стр.18 содержит примерную форму первой части заявки и требования к ее содержанию, где в пояснительной записке, в примечании указано: при описании объекта закупки указывается товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1470/2021, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБУ «Комбинат питания» (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

09.07.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (витаминизированный напиток, витаминизированный кисель) для МБУ «Комбинат питания», включающая извещение, Документацию, проект договора.

Дата начала подачи заявок: 09.07.2021 12:00 (МСК).

Дата окончания подачи заявок: 26.07.2021 06:00 (МСК).

Дата рассмотрения заявок: 26.07.2021 09:00 (МСК).

Дата подведения итогов: 30.07.2021 10:00 (МСК).

Согласно пункту 3 Документации описание объекта закупки в соответствии с Техническим заданием, количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг: кисель сухой витаминизированный для детского питания - 18 000 кг, напиток витаминизированный сухой для детского питания - 12 000 кг.

В пункте 10 Документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, согласно которым при заключении договора на поставку товар заявка должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации,

конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией; (форма №1 приложения №1 к документации)

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара; (форма №2 приложения №1 к документации).

Пунктом 11 Документации установлены Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик в соответствии с Техническим заданием.

В форме № 2 приложения № 1 к Документации содержится форма заявки:

ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ

Наименование товара, конкретные технические, функциональные № характеристики (потребительские свойства) товаров, гарантийный срок на товар	Страна происхождения товара	Единица измерения	Количество
1			
...			

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Заполняется участником закупки в произвольной форме и должна содержать информацию о выполняемой работе, оказываемой услуге, а также об объемах и характеристиках товаров, необходимых для выполнения работ, оказания услуг, условиях исполнения договора, предусмотренных в настоящей Документации, в особенности в пункте 11 настоящей Документации и в приложениях к настоящей Документации, на которые могут быть ссылки в пункте 11 настоящей Документации.

Описание товаров для выполнения работ, оказания услуг должно производиться в соответствии с требованиями Документации и договора.

* Примечание: при описании объекта закупки указываются конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей Документацией, не допускается использование выражений «не менее», «не более», «не хуже», «должен», «должен быть», «не уже», «не шире», диапазонов значений и иных выражений, не определяющих точного значения характеристик, за исключением случаев, когда такие выражения указываются производителем в сопроводительной Документации на товар (в таком случае участник закупки указывает в технических характеристиках, что данное выражение «предусмотрено производителем»). Также, при описании объекта закупки указывается товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии),

полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии).

* Данная информация является обязательной и может быть предоставлена в произвольной форме.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 26.07.2021 на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подано 4 заявки.

По результатам рассмотрения первых частей заявок принято следующее решение:

Код участника	Входящий номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии требованиям
1	1637775	Допущена
4	1639412	Не допущена согласно ч. 3 ст. 23.4 Положения (Поставщики не указали наименование поставляемого товара и его параметры)
3	1639310	Не допущена согласно ч. 3 ст. 23.4 Положения (Поставщики не указали наименование поставляемого товара и его параметры)
2	1637523	Допущена

Согласно ч. 3 ст. 23.4 Положения по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 23.4 Положения участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1. Непредставления информации, или предоставления недостоверной информации;
2. Несоответствия информации, требованиям документации о таком аукционе.

Заявка ООО «Сибирский колос» (вх. № заявки 1639412) содержит следующее предложение:

№	Наименование товара, конкретные технические, функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров, гарантийный срок на товар	Страна происхождения товара	Ед.изм.	Кол-во
		Кисель сухой витаминизированный. Быстрорастворимая однородная сыпучая масса, содержащая		

<p>1 Кисель сухой витаминизированный для детского питания</p>	<p>натуральные вкусо-ароматические добавки с витаминным комплексом. Запах свойственный используемым натуральным ароматизаторам.</p>	кг	18 000
	<p>Продукт повышенной пищевой ценности обогащен пищевыми волокнами, макро-микронутриентами, пребиотиком и биологически активными веществами.</p>		
	<p>Без консервантов, содержания ГМО, искусственных ароматизаторов и искусственных красителей. Допускается наличие неплотно слежавшиеся комочки и твердых частиц, растворяющихся в воде при перемешивании.</p>		
	<p>Инструкция по приготовлению продукта на упаковке обязательна.</p>		
	<p>Производство: Россия Напиток витаминизированный сухой. Быстрорастворимая сыпучая масса сухого концентрата содержащая, натуральные вкусо-ароматические добавки с витаминным комплексом.</p>		
<p>2 Напиток витаминизированный сухой для детского питания</p>	<p>Продукт повышенной пищевой ценности обогащен пищевыми волокнами, макро-микронутриентами, пребиотиком и биологически активными веществами.</p>	кг	12 000
	<p>Запах свойственный используемым натуральным вкусо-ароматическим добавкам.</p>		
	<p>Без консервантов, содержания ГМО и искусственных красителей. Допускается наличие неплотно слежавшиеся комочки и твердых частиц, растворяющихся в воде при перемешивании.</p>		
	<p>Инструкция по приготовлению продукта на упаковке обязательна.</p>		
	<p>Производство: Россия</p>		

Кисель сухой витаминизированный: Фасовка: 1,0кг. Упаковка: пакеты из комбинированного термосвариваемого пленочного материала с маркировкой, фольга с маркировкой или бумажные пакеты с полимерным покрытием с маркировкой.

Напиток витаминизированный сухой. Фасовка: 1,0 кг. Упаковка: пакеты из

комбинированного термосвариваемого пленочного материала с маркировкой фольга с маркировкой или бумажные пакеты с полимерным покрытием с маркировкой.

Маркировка в соответствии с ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», ТР ТС 005/2011, ГОСТ Р 51074 и ГОСТ 24508.

Остаточный срок годности продуктов питания на момент поставки:

Кисель сухой витаминизированный - 4 месяца;

Напиток витаминизированный сухой - 4 месяца;

Срок поставки товара: с момента подписания договора по «31» августа 2022 г.

Поставляемый товар соответствует характеристикам, установленным Заказчиком и не противоречит характеристикам и нормам, установленным «Техническим условиям» - документ, устанавливающий технические требования, которые являются неотъемлемой частью комплекта технической документации на товар, ТУ.

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировав Документацию и первую часть заявки ООО «Сибирский колос» приходит к выводу, что первая часть заявки полностью соответствует Техническому заданию. Указание на товарный знак (его словесное обозначение), фирменное наименование предоставляются участником закупки в составе заявки только при их наличии, данное требование указано в примечании формы № 2 приложения № 1 Документации.

Кроме того, выпуск товара под зарегистрированным товарным знаком не является обязательной процедурой.

Наличие товарного знака само по себе не гарантирует качество товара и его соответствие каким-либо требованиям, также как его отсутствие не значит, что товар не соответствует качественным характеристикам, установленным в документации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Признав первую часть заявки ООО «Сибирский колос» не соответствующей требованиям документации Закупочная комиссия нарушила принципы, установленные пунктом 2 части 1 статьи 3 и требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.

11.08.2021 г. МБУ «Комбинат питания» с победителем аукциона заключен договор № 404647 на поставку продуктов питания (витаминизированный напиток, витаминизированный кисель) для МБУ «Комбинат питания» соответствии с требованиями Закона о закупках и Положением о закупках МБУ «Комбинат питания», следовательно предписание об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 26.07.2021 не выдается.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибирский колос» на действия Закупочной комиссии Заказчика – МБУ «Комбинат питания» при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (витаминизированный напиток, витаминизированный кисель) для МБУ «Комбинат питания» (извещение № 321 10458359) обоснованной
2. Признать Закупочную комиссию Заказчика – МБУ «Комбинат питания» нарушившим пункт 2, части 1, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов не выдавать.

Заместитель председателя комиссии: <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.