

## РЕШЕНИЕ № 1-Т/15

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 30.03.2015г.

В полном объеме решение изготовлено 01.04.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе,

рассмотрев 30.03.2015г. дело № 1-Т/15 по жалобе <...> (вх. № 698 от 19.03.2015г.) на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай при проведении торгов в форме открытого аукциона № 100215/0787925/02 (лот № 24 – лесной участок с кадастровым номером 04:02:000000:175, Чойский район, урочище «Саракокша» квартала №№ 262, 282-286, 293-296, 304, 305, 315, 322, урочище «Уйменское» квартала №№ 1-5 Саракокшинского участкового лесничества Чойского лесничества), в присутствии заявителя ИП <...> представителя организатора торгов Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай <...> по доверенности № 50 от 24.03.2015г.,

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 19.03.2015г. на рассмотрение поступила жалоба <...> на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай при проведении торгов в форме открытого аукциона № 100215/0787925/02 (лот №24 – лесной участок с кадастровым номером 04:02:000000:175, Чойский район, урочище «Саракокша» квартала №№ 262, 282-286, 293-296, 304, 305, 315, 322, урочище «Уйменское» квартала №№ 1-5 Саракокшинского участкового лесничества Чойского лесничества).

Заявитель обжалует отклонение его заявки, считает причину отклонения необоснованной.

Уведомлением от 20.03.2015г. рассмотрение жалобы назначено на 30.03.2015г. в 14-30 часов. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления ([www.altr.fas.gov.ru](http://www.altr.fas.gov.ru)). В связи с тем, что дата проведения аукциона назначена на 25.03.2015г., организатору торгов выдано требование о приостановлении процедуры торгов на стадии подписания договора аренды лесного участка по лоту № 24 до рассмотрения жалобы по существу.

24.03.2015г (вх № 747) Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай представило запрашиваемые документы, а также возражения на жалобу, согласно которым организатор торгов считает жалобу необоснованной, не подлежащей удовлетворению, т.к. 17.03.2015 года в ходе рассмотрения заявок на участие в аукционе по лоту № 24 Комиссией по проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, установлено

отсутствие сведений о сроке аренды лесного участка в заявке ИП <...>, поданной 11.02.2015 года в 15 ч. 27 мин., в связи с чем заявителю отказано в допуске к участию в аукционе.

Комиссия УФАС по РА на основании ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ознакомившись с документацией, заявками участников аукциона, установила:

Процедура проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений регламентирована главой 8 Лесного кодекса Российской Федерации и Методическими указаниями по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденными приказом Минсельхоза РФ от 24 февраля 2009 г. № 75.

В соответствии с пунктом 4 части 6 статьи 79 ЛК РФ организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи.

Частью 10 статьи 79 ЛК РФ установлены требования к содержанию заявки на участие в аукционе, а именно указываются наименование, организационно-правовая форма, местонахождение - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя, а также реквизиты банковского счета.

В пункте 21 главы III Методических указаний (приказ Минсельхоза № 75 от 24 февраля 2009г.) установлено, что **перечень сведений о заявителе**, подлежащий указанию в заявке на участие в аукционе определен в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и **является исчерпывающим**. Заявитель вправе указать в заявке иные сведения по своему усмотрению.

10.02.2015г. на сайте <http://torgi.gov.ru> размещена документация об аукционе по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности (извещение № 100215/0787925/02) по 24 лотам на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, в целях осуществления рекреационной деятельности, ведения сельского хозяйства, заготовки древесины в Шебалинском, Чойском, Усть-Канском, Усть-Коксинском, Кош-Агачском, Улаганском, Турочакском, Чемальском районах Республики Алтай.

Организатором данного аукциона является Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай.

Документация об аукционе по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности составлена в соответствии со статьями 78 и 79 Лесного кодекса Российской Федерации, подпунктом 4 пункта 7.22.7 Положения о Министерстве природных ресурсов,

экологии и имущественных отношений Республики Алтай и утверждена приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай № 70 от 10 февраля 2015 года.

Пунктом 8 документации об аукционе установлены требования к форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи. В соответствии с требованиями данного пункта заявитель для участия в аукционе предоставляет организатору аукциона (лично, либо через своего уполномоченного представителя) в установленный срок заявку согласно Приложению 1. В заявке на участие в аукционе указываются наименование, организационно-правовая форма, местонахождение – для юридического лица, фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя, а также реквизиты банковского счета. Заявитель вправе указывать в заявке иные сведения по своему усмотрению.

Следовательно указание в заявке сведений о сроке аренды лесного участка, требованиями ч. 10 ст. 79 ЛК РФ не предусмотрено.

В форме заявки на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (приложение 1), пунктом 1 установлены в том числе сведения о сроке заключения договора аренды лесного участка.

В соответствии с ч. 3 ст. 79 ЛК РФ, договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от десяти до сорока девяти лет, за исключением случаев, предусмотренных статьями 36, 43-46, пунктом 3 части 3 статьи 74 настоящего Кодекса. Указанный договор заключается в случаях, предусмотренных статьей 36 настоящего Кодекса, на срок от двадцати до сорока девяти лет, в случаях предусмотренных статьями 43, 45, пунктом 3 части 3 статьи 74 настоящего кодекса, на срок до сорока девяти лет, в случаях, предусмотренных статьями 44, 46 настоящего Кодекса, на срок от одного года до сорока девяти лет.

Срок договора аренды лесного участка определяется в соответствии со сроком разрешенного использования лесов, предусмотренным лесохозяйственным регламентом (ч. 4 ст. 79 ЛК РФ до изменений, внесенных Федеральным законом № 171-ФЗ от 23.06.2014г.).

Извещением по **Лоту № 24** - продажа права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, в целях заготовки древесины. Площадь лесного участка 4542,0 га. Местоположение - Республика Алтай, Чойский район, урочище «Саракокша» квартала №№ 262, 282-286, 293-296, 304, 305, 315, 322, урочище «Уйменское» квартала №№ 1-5 Саракокшинского участкового лесничества Чойского лесничества установлен фиксированный **срок аренды: 49 лет, 0 месяцев, 0 дней.**

Участник, подавая заявку не вправе изменять установленный в документации срок договора аренды, так как аукционной документацией не предусмотрен иной срок аренды (от 10 до 49 лет).

Следовательно, требование об указании сведений о сроке заключения договора аренды лесного участка, установленное в форме (приложения 1), является

неправомерным и несоответствующим ч. 10 ст. 79 ЛК РФ.

Частью 8 статьи 79 ЛК РФ определены основания для отказа в допуске к участию в аукционе, в том числе предоставление заявки, не соответствующей установленным требованиям (п.1 ч. 8 ст. 79).

В соответствии с пунктом 29 главы III Методических указаний организатор аукциона ведет протокол приема заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, о датах начала и окончания срока подачи заявок, о внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в аукционе

Протоколом приема заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности от 17 марта 2015г. рассмотрены заявки на участие в аукционе, прием которых осуществлялся в период с 24 февраля 2015 года по 16 марта 2015 года.

По **лоту № 24** подано три заявки: ИП <...>; ООО «Нептун» в лице <...>; ИП <...>.

Согласно пункту 4 протокола - ИП <...> не допущен к участию в аукционе, в связи с подачей заявки на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности по лоту № 24, не соответствующей установленным требованиям.

Уведомление (исх. № 1669 от 18.03 2015г.) направленное ИП <...> также не содержит причин отказа в допуске к участию в аукционе (не разъяснено каким требованиям аукционной документации не соответствует заявка).

В связи с тем, что участник не обязан указывать срок действия договора – комиссия Минприроды РА не вправе была отклонять заявку ИП <...> по данным основаниям.

Таким образом, доводы жалобы <...> являются **обоснованными**.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьям 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП <...> на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай при проведении торгов в форме открытого аукциона № 100215/0787925/02 (лот № 24 – лесной участок с кадастровым номером 04:02:000000:175, Чойский район, урочище «Саракокша» квартала №№ 262, 282-286, 293-296, 304, 305, 315, 322, урочище «Уйменское» квартала №№ 1-5 Саракокшинского участкового лесничества Чойского лесничества) обоснованной.

2. Признать организатора торгов Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай нарушившим часть 10 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, пункты 21, 29, 30 Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на

заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 24 февраля 2009 г. № 75, в части установления излишних требований к форме заявки, не указания в протоколе приема заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности от 17.03.2015г. причин отказа в допуске заявки ИП <...>, не обоснованного отказа в допуске к участию в аукционе ИП <...>.

3. Выдать организатору торгов Министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения процедуры торгов путем: внесения изменений в протокол от 17.03.2015г. в части допуска заявки ИП <...> (по лоту № 24), отмены протокола об итогах аукциона № 24 от 25.03.2015г. и повторного проведения процедуры аукциона по лоту № 24.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 1-Т/15**

01 апреля 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе,

руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании своего решения от 01.04.2015г. по делу № 1-Т/15,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Организатору торгов Министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации проведения процедуры торгов (ч. 10 ст.79 Лесного кодекса Российской Федерации, пункты 21, 29, 30 Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение

договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 24 февраля 2009 г. № 75) путем:

а) внесения изменений в протокол от 17.03.2015г. в части допуска заявки ИП <...> (по лоту № 24);

б) отмены протокола об итогах аукциона № 24 от 25.03.2015г. и повторного проведения процедуры аукциона по лоту № 24.

2. Разместить информацию об отмене протокола аукциона № 24 от 25.03.2015г. и о повторном проведении процедуры аукциона по лоту № 24 на официальном сайте <http://torgi.gov.ru>, и на сайте организатора торгов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **не позднее 15.04.2015г.**

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.