

РЕШЕНИЕ № 1140/2019-КС

по делу 023/06/67-797/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 июля 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» (далее – Заявитель) на действия ГБПОУ КК «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка и монтаж оборудование» (извещение: № 0318200052019000003) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» (заявка №105497802).

Представителями Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, протокол, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой не согласны и считают, что признание заявки ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» (заявка №105497802) несоответствующей требованиям аукционной документации, не противоречит нормам Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБПОУ КК «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса» проводился электронный аукцион: «Поставка и монтаж оборудования» (извещение: № 0318200052019000003).

Начальная (максимальная) цена контракта – 448 035, 20 рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно протоколу №0318200052019000003 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.07.2019 заявка ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» (заявка №105497802) отклонена на основании п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, а именно: *«Участником не предоставлены конкретные значения. Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ): По позиции 4 требовалось: «1800x870 x 600 (700;800) мм». В заявке указано: «1800x870 x 600 мм». В соответствии с инструкцией по заполнению заявки, «Символы скобки "(" ")" применяемые для выделения значений означают пояснение или дополнение к значению перед скобками, и указываются в заявке в неизменном виде, исключением является случай указания в скобках взаимоисключающих значений относительно значения перед скобками – участникам закупки необходимо выбрать и предоставить в заявке одно из взаимоисключающих значений !!».*

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу п.2) ч.3 ст.66 закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при

наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает

товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, в том числе параметры, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие.

Заказчиком в **поз.4 «Стол»** установлены требования:

44	Стол		Описание			Стол имеет каркас из оцинкованной стали толщиной от 1,5 мм со сплошной нижней полкой. Конструкция стола разборная. Столешница выполнена из нержавеющей стали. Столешница должна выдерживать нагрузку как минимум 100 кг.	5 шт
			Габариты, ДхВхГ			1800x870 x 600 (700;800) мм	

Документация электронного аукциона содержит Раздел 8 «Инструкция по заполнению заявки», где установлено правило: «... Значения, указанные в скобках («()») означают пояснение к значению перед скобками, и указываются в заявке в неизменном виде, исключением является случай указания в скобках взаимоисключающих значений относительно значения перед скобками – участникам закупки необходимо выбрать одно из всех значений».

В первой части заявке ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» в **поз.40 «Стол»** предложено:

4	Стол МВ СБ СП ЭКО 18-6		Описание			Стол имеет каркас из оцинкованной стали толщиной от 1,5 мм со сплошной нижней полкой. Конструкция стола разборная. Столешница выполнена из нержавеющей стали. Столешница должна выдерживать нагрузку как минимум 105 кг.	
			ДхВхГ			1800x870 x 600 мм	

Участником закупки ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» в составе первой части заявке

предложено: «ДхВхГ, 1800x870 x 600 мм». Следовательно, ширина стола является конкретным показателем и не может варьироваться, то есть значения ширины, указанные заказчиком, являются взаимоисключающими и, согласно инструкции по заполнению заявки, подлежат конкретизации, что и было сделано (указано конкретное значение параметра Габариты, ДхВхГ 1800x870 x 600 мм").

Таким образом, заявка ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» соответствует требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе).

Таким образом, отклонение заявки ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» по основаниям указанным, в протоколе №0318200052019000003 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.07.2019г., противоречит требованиям ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика (Единая комиссия) – ГБПОУ КК «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса» нарушение ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику (Единой комиссия) – ГБПОУ КК «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №319

по делу 023/06/67-797/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 июля 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

при проведении электронного аукциона: «Поставка и монтаж оборудование» (извещение: № 0318200052019000003) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, на основании своего решения от 29.07.2019г. по

делу 023/06/67-797/2019, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику (Единой комиссии) – ГБПОУ КК «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса» устранить нарушение ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее Протоколы), и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.

1.2 Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

1.4 Единой комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 29.07.2019г. по делу 023/06/67-797/2019.

1.5 Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1.4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона (с последнего (минимального) предложения о цене контракта).

1.6 Заказчику (Единой комиссии) – ГБПОУ КК «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса», оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения 29.07.2019г. по делу 023/06/67-797/2019.

1.7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

1.8. В срок до 23.08.2019г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае невыполнения предписания в установленный срок Краснодарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством.