

Решение
по делу №06/1647-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.08.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Государственного унитарного предприятия Республики Крым «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ» (далее — Заказчик) Н. В. Мисюли (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Завод «Нефтегазоборудование» (далее – Заявитель) С. Ю. Бучнева (по доверенности), К. С. Удалова (по доверенности), И. А. Сивцова (по доверенности), –

рассмотрев жалобу Заявителя от 28.07.2016 №1063 (вх. №1612/09 от 28.07.2016) на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме « Поставка газораспределительного оборудования: - блочного автоматизированного узла редуцирования и коммерческого замера газа (объект №2); - блочной автоматизированной газораспределительной станции пропускной способностью до 140 тыс. м куб. / час (Сооружения и строительные работы по строительству прочих гражданских сооружений, не включенных в другие группировки, 42.99)» (извещение № 31603712247) (далее – Конкурс), рассмотрев предоставленные Заявителем и Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении Конкурса. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии Заказчика неправомерно отказавшей Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Крымским УФАС России принято Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 29.07.2016 №06/4894, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной торговой площадки и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

Заседание по рассмотрению жалобы Заявителя назначено на 16:50 04.08.2016. В связи с необходимостью получения дополнительной информации, имеющей значение для принятия решения, на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, срок принятия решения продлен до 12:30 12.08.2016.

На заседании Комиссии представители Заявителя поддержали доводы жалобы в полном объеме. Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик и Закупочная комиссия Заказчика действовали в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП РК «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ», Конкурсной документацией.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг государственного унитарного предприятия Республики Крым «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ», утвержденным приказом ГУП РК «ЧЕРНОМОРНЕФТЕГАЗ» от 09.07.2015 №457-пр (далее - Положение о закупках). Положением о закупках предусмотрено проведение закупки открытым конкурсом в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном

сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 03.06.2016;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

3) дата и время окончания подачи заявок: 21.06.2016 09:00; дата рассмотрения заявок: 08.07.2016; дата подведения итогов: 19.07.2016;

4) начальная (максимальная) цена договора – 327 181 732,82 рублей;

5) на участие в Конкурсе поданы 11 заявок, все заявки признаны несоответствующими требованиям Конкурсной документации.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в

закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре от [19.07.2016 № 735 кЭФ](#) (далее – Протокол рассмотрения) участнику закупки с порядковым номером заявки 2 (далее – Заявитель) отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании следующего:

«... По результатам рассмотрения поступивших заявок претендентов, в соответствии с заключением ООО «Институт Шельф» (исх. №01-11/802/1464 от 13.07.2016г., №01-11/802/1487 от 15.07.2016г.), заключением Инициатора закупки (исх. №29-604/29-01 от 13.07.2016г.) Закупочная комиссия приняла решение отказать в допуске:

Порядковый номер заявки	Наименование участника	Статус допуска	Основание для решения
			<p>Подпункт д) пункта 8 Документации (несоответствие заявки претендента требованиям закупочной документации).</p> <p>В нарушение пункта 4 Документации Участник не предоставил: информацию о наличии на праве собственности или на ином законном основании материально-технической базы, производственных мощностей, складских помещений, оборудования и других материальных ресурсов, необходимых для исполнения договора в соответствии с предметом закупки. В соответствии с заключением ООО «Институт Шельф»:</p> <p>1.1 В представленной для рассмотрения Участником ПЗ на ГРС-1 и УРКЗГ указана категория и группа взрывоопасной смеси IIА-Т1 для технологических блоков однако согласно тендерной документации на площадке присутствует блок одоризации и дренажная емкость с более худшей категорией ПА-Т3;</p> <p>1.2 В ПЗ на ГРС-1 и УРКЗГ в блоки очистки газа отсутствует упоминание о возможности регенерации фильтров обратным током газа в автоматическом режиме;</p> <p>1.3 В ПЗ УРКЗГ в блоке редуцирования установить манометр согласно тендерной схеме;</p> <p>1.4 В ПЗ на ГРС-1 и УРКЗГ в блоке</p>

измерения расхода газа с СППК указан предел допускаемой относительной погрешности 1,5 и 2% соответственно, требуется не более 5% согласно тендерной документации и СТО Газпром 5.37 для

технологического замера категории Д1;

1.5 В ПЗ на ГРС-1 отсутствуют сведения по емкости подземной дренажной запасаодоранта;

1.6 В ПЗ на УРКЗГ в объекты контроля единой САУ ГРС не включены блоки ГРС-1 (например одоризация, регулирование подачи газа по байпасным линии с

элекрорегуляторами между ГРС-1 и УРКЗГ);

1.7 В ПЗ на УРКЗГ по САУ узла очистки отсутствует возможность переключения фильтров и процедур регенерации фильтров обратным током газа в дренажную емкость;

1.8 В ПЗ на УРКЗГ по САУ узла редуцирования отсутствует указание об автоматической возможности переключения между нитками редуцирования в зависимости от величины общего расхода, отклонения давления, температуры, поломки и проч.:

1.9 В ПЗ на УРКЗГ по САУ узла замера отсутствуют указания об автоматическом переключении ниток основного замера при поломке или ошибке;

1.10 В ПЗ на УРКЗГ по САУ узла замера присутствует замер газа узла подготовки газа, однако согласно тендерной документации он не требуется ввиду малого расхода;

1.11 В ПЗ на УРКЗГ по САУ дренажной емкости отсутствует сигнализация по верхнему уровню, так же требуется

ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ЗАВОД
"НЕФТЕГАЗОБОРУДО
ВАНИЕ"
ИНН/КПП
6454054449/645401001
ОГРН 1026403348916

Отказано
в
допуске

исключить замер давления в емкости (кроме манометра) и контроль межстенного пространства, так как емкость дренажная одностенная и находится 90% времени под атмосферным давлением;

1.12 В ПЗ на УРКЗГ по САУ загазованности отсутствует функция отключения подачи газа в помещение с загазованностью;

1.13 В ПЗ на УРКЗГ в перечне оборудования отсутствует таль в блоке узла редуцирования;

1.14 В ПЗ на УРКЗГ и ГРС-1 в перечне оборудования на емкостное оборудование отсутствует в комплекте обвязочная арматура;

1.15 На схемах УРКЗГ и ГРС-1 в блоках узла редуцирования на выходе до отсечного крана должен быть дополнительно установлен датчик давления на каждой нитке редуцирования для возможности автоматического переключения ниток на резервные по отклонению давления;

1.16 На схемах УРКЗГ и ГРС-1 следует учесть работу блока подготовки газа собственных нужд от дополнительно от низкой стороны ГРС-1, согласно норм газ для подачи в блок подготовки газа собственных нужд должен быть одорированным;

1.17 На схеме УРКЗГ просим разъяснить работу блока подготовки газа собственных нужд без предварительного

электроподогревателя газа, так как температура газа на выходе составит менее минус 10 град, цельсия;

1.18 На схеме УРКЗГ следует добавить отсечной электромагнитный клапан подачи газа на ГПЭУ в комплекте БКЭС

согласно тендерной документации и норм;

1.19 На схеме ГРС-1 на трубопроводе заправки емкости одоранта следует добавить обратный клапан;

1.20 В ПЗ и схемах не указано, что блок редуцирования дополнительно снабжен внешним электрообогревом и теплоизоляцией регуляторов для предотвращения возможного гидратообразования как внутри, так и снаружи;

1.21 Границы помещений блоков редуцирования показаны не в соответствии с тендерными схемами (охватывает не только регуляторы, а и всю обвязку блока), в связи с чем завышены габариты блоков и потребности на отопление и электрические нагрузки;

1.22 Габариты блока операторной крайне завышены, что повлечет переделку всех площадок в стадии Р – требуется выполнить блок операторной в пределах до 6*8 метров;

1.23 Габариты блока основного замера ГРС-1 могут повлечь переделку всех площадок в стадии Р – требуется рассмотреть возможность сокращения длины блока на ~2 метра;

1.24 Отсутствуют чертежи дренажной емкости с обвязкой и БКЭС
Отсутствуют образцы паспортов на оборудование

Отсутствуют образцы инструкций по эксплуатации

Отсутствуют чертежи общего вида технологического оборудования и спецификай (перечня элементов):

- емкость дренажная подземная с обвязкой

Отсутствуют схемы структурных КИПиА

		и САУ СТН-3000, только основные технические решения САУ Пожарная и охранная сигнализации, система контроля доступа (СКУД), автоматическое пожаротушение (АГПТ) Отсутствуют: - схемы ПС и ОС (нет описания систем ПС и ОС, состав оборудования требует увязки с проектом); - СКУД; - помещение связи - АПТ. Опыт подтвержден частично, отсутствует ТОРГ-12 Некорректно прописан срок поставки.
--	--	--

...» (цитата из Протокола рассмотрения заявок на участие).

Комиссия, изучив Конкурсную документацию, копию заявки Заявителя установила.

Заказчик в пункте 8 Конкурсной документации установил требования допуска к участию в Конкурсе, а именно, в каких случаях Закупочная комиссия Заказчика принимает:

«Решения о допуске (об отказе в допуске) принимается с учетом, установленных в документации о закупке, критериев допуска:

1. предоставление претендентом документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке;
2. достоверность документов и сведений, предоставленных в составе заявки претендента;
3. соответствие претендента общим требованиям к участникам закупки;
4. соответствие претендента специальным (квалификационным) требованиям к участникам закупки;
5. соответствие заявки претендента требованиям закупочной документации
6. обоснованность предложенной претендентом демпинговой цены договора (цены лота);
7. соответствие товаров, работ, услуг, предлагаемых претендентом закупки, требованиям, установленным документацией о закупке;

з) соблюдение претендентом требований регламента электронной торговой площадки, если закупка осуществляется в электронной форме...» (цитата Конкурсной документации).

Заказчиком в Конкурсной документации установлено: «**8. Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:** Сроки поставки не более 120 календарных дней с момента получения Поставщиком заявки от Заказчика.

**Участник закупки вправе предложить более выгодные для ГУП РК «Черноморнефтегаз» сроки поставки...» (цитата Конкурсной документации).*

Заявитель в заявке на участие в Конкурсе указал: «8. Сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: 120 календарных дней» (цитата из заявки Заявителя). Таким образом, в заявке Заявителя указан срок поставки товара.

Вместе с тем, в Конкурсной документации в инструкции по заполнению участниками заявки Заказчиком не определено каким образом участнику необходимо указывать срок поставки с применением «с момента получения Поставщиком заявки от Заказчика» либо нет, что считается «Некорректно прописан», указанное Закупочной комиссией Заказчика в Протоколе, и т.п.

Кроме того, «Срок поставки» является одним из критериев оценки заявок участников, а не критерием допуска к участию в Конкурсе: «**2.2. Критерии оценки:** Критериями оценки конкурса являются: Цена-70%, Опыт выполнения аналогичных поставок- 20%, Срок поставки-10% Совокупная значимость всех критериев составляет 100» (цитата Конкурсной документации).

Учитывая изложенное, отклонение Закупочной комиссией Заказчика заявки Заявителя по «сроку поставки» необоснованно, т.к. срок поставки не является критерием допуска к участию в Конкурсе.

Согласно пункту 4 Конкурсной документации Заказчиком установлены общие требования к участникам процедуры закупки и перечень документов соответствия участника/претендента установленным требованиям, а именно:

«...

Специальные (квалификационные) требования к участникам:

Участник/претендент должен предоставить заверенные собственной печатью (собственной подписью для физического лица) копии документов, подтверждающих:

1.Опыт изготовления и/или поставки Участником аналогичного предмету закупки блочного оборудования – не менее 1 раза за последние 5 (пять) лет со следующими техническими параметрами: максимальный расход газа не менее 110 тыс. нм³/час.

Заявленный опыт должен быть документально подтверждён копиями договоров и актами приёмки.

...

3. Участник предоставляет информацию о наличии на праве собственности или на ином законном основании материально-технической базы, производственных мощностей, складских помещений, оборудования и других материальных ресурсов, необходимых для исполнения договора в соответствии с предметом закупки. Информация должна содержать сведения об адресе расположения производственных мощностей, перечень основного технологического оборудования, складских помещений участника закупки. Заказчик вправе проверить достоверность сведений, содержащихся в заявке участников, путем проведения технического аудита, в том числе после подведения итогов закупки. Подавая заявку на участие в закупке, участник подтверждает свое согласие на проведение технического аудита.

...» (цитаты из Конкурсной документации).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что отклонению заявки Заявителя послужило не предоставление Заявителем в составе заявки информации о наличии на праве собственности или на ином законном основании материально-технической базы, производственных мощностей, складских помещений, оборудования и других материальных ресурсов, необходимых для исполнения договора в соответствии с предметом закупки, установленной в Конкурсной документации.

Вместе с тем, Заявитель в жалобе указал, что в Конкурсной документации Заказчиком не предусмотрено «2) Требование о предоставлении информации о наличии на праве собственности или на ином законном основании материально-технической базы, производственных мощностей, складских помещений, оборудования и других материальных ресурсов, необходимых для исполнения договора в соответствии с предметом закупки пункты Документации, не содержат» (цитата жалобы).

В заявке Заявителя, предоставленной Заказчиком на заседание Комиссии, не установлено наличия информации Заявителя о наличии на праве собственности или на ином законном основании материально-технической базы, производственных мощностей, складских помещений, оборудования и других материальных ресурсов, необходимых для исполнения договора в соответствии с предметом закупки, указанной Заказчиком в Конкурсной документации, в связи с чем, действия Закупочной комиссии Заказчика не нарушают требования Закона о закупках, Положения о закупках и Конкурсной документации.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии не смог дать пояснения причинам отклонения Закупочной комиссией Заказчика заявки Заявителя, связанных с технической частью предмета закупки, основанной на заключении технических специалистов Заказчика.

Кроме того, согласно Протоколу рассмотрения, одной из причин отклонения заявки Заявителя послужило отсутствие «(ТОРГ-12)». Вместе с тем, в Конкурсной документации Заказчиком не предусмотрено предоставление в составе заявки копий «(ТОРГ-12)». Следовательно, отклонение заявки Заявителя по указанной причине является необоснованным.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия, выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, приходит к выводу, что действия Закупочной комиссии

Заказчика по признанию заявки Заявителя не соответствующей требованиям, установленным Заказчиком в Конкурсной документации, по совокупности, не нарушают требования Закона о закупках, в связи с чем, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие Уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 29.07.2016 № 06/4894.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.