

Резолютивная часть решения оглашена «12» октября 2017 г.
В полном объеме решение изготовлено «25» октября 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. – вр.и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;
2. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 7-4/ов по признакам нарушения администрацией Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении ООО «Кристалл-2001» в аренду недвижимого муниципального имущества Краснооктябрьского муниципального образования по договору от 28.12.2016, без проведения торгов и без получения согласия антимонопольного органа,

УСТАНОВИЛА:

Решением Совета депутатов Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области (далее – Совет депутатов) № 86 от 27.12.2016 «О предоставлении муниципальной преференции» ООО «Кристалл-2001» была представлена муниципальная преференция в виде передачи в аренду без торгов по льготной ставке в размере 30% от рыночной стоимости право временного возмездного пользования объектами водоснабжения и водоотведения, расположенными на территории Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области с 01.01.2017 года по 30.11.2017 года.

28.12.2016 между Администрацией Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области (далее – Администрация) и ООО «Кристалл-2001» был заключен договор о передаче в аренду указанного недвижимого муниципального имущества Краснооктябрьского муниципального района.

В соответствии с п. 1.3 договора от 28.12.2016 имущество было передано в аренду на срок по 30.11.2017.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее по тексту – Закон о водоснабжении) передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного [частью 1 статьи 9](#) настоящего Федерального закона.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении муниципального имущества.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В действиях Совета депутатов по принятию решения № 86 от 27.12.2016 «О предоставлении муниципальной преференции», а также в действиях Администрации по передаче недвижимого муниципального имущества в аренду ООО «Кристалл-2001» по договору от 28.12.2016 Саратовским УФАС России были выявлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с чем, 12.04.2017 Саратовским УФАС России в адрес Совета депутатов было выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, согласно которому Совету депутатов Краснооктябрьского муниципального образования необходимо было отменить решение № 86 от 27.12.2016 в срок до 16.06.2017.

20.06.2017 в Саратовское УФАС России поступило письмо Совета депутатов о том, что указанное решение было отменено решением Совета депутатов № 7 от 31.01.2017.

Также 12.04.2017 Саратовским УФАС России в адрес Администрации было выдано предупреждение о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно данному предупреждению Администрации необходимо было принять меры по возврату муниципального имущества (сооружение подземного водовода от насосной станции 1-го подъема, общей протяженностью 6000 п. м., 1968 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский р-н, д. Юрьевка - р.п. Красный Октябрь; сооружение водопровода, общей протяженностью 13710 п. м., 1968 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, д. Юрьевка - р.п. Красный Октябрь; сооружение – водопровод от места врезки в водопровод ПУСПХГ по улицам р.п. Красный Октябрь до места врезки в здание КНС, общей протяженностью 3580 п. м., расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; водопровод от Песчано-Уметской СПХГ до р.п. Красный Октябрь с шестью колодцами, протяженностью 8242 м, расположенное по адресу: Саратовская область, Татищевский р-н, 7, 5 км юго-западнее с. Курдюм; нежилое здание водоочистных сооружений, площадью 546, 7 кв. м., 1968 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; нежилое здание насосной станции первого подъема, площадью 108 кв. м., 1968 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, д. Юрьевка, р.п. Красный Октябрь; нежилое одноэтажное здание канализационной насосной станции, площадью 53, 6 кв. м., расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; сооружение – канализация, общей протяженностью 2150 м., 1985 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; сооружение канализация, общей протяженностью 4910 м., 1991 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; сооружение – безнапорная канализация от КНС по р.п. Красный Октябрь, общей протяженностью 1619, 3 м., расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; сооружение – напорный канализационный коллектор от места врезки до КНС, общей протяженностью 2400 п. м., расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; сооружение канализации от КК1 до КК8, от КК3 до загл.№1, общей протяженностью 620 п. м., 1967 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь), переданного ООО «Кристалл-2001» по договору о передаче в аренду недвижимого муниципального имущества Краснооктябрьского муниципального образования от 28.12.2016, в казну муниципального образования.

21.06.2017 в Саратовское УФАС России поступило письмо Администрации (исх. № 01-54/419 от 21.06.2017) о том, что в адрес ООО «Кристалл-2001» было направлено уведомление о необходимости передачи муниципального имущества в казну муниципального образования в течение 30 дней с момента получения уведомления о необходимости возврата муниципального имущества. К письму приложены квитанция об отправке заказного письма, а также копия журнала регистрации исходящей корреспонденции.

Вместе с тем, в целях исполнения предупреждения Саратовского УФАС России от 12.04.2017, Администрации необходимо было принять меры по возврату муниципального имущества, переданного ООО «Кристалл-2001» по договору о передаче в аренду недвижимого муниципального имущества Краснооктябрьского муниципального образования от 28.12.2016, в казну муниципального образования в срок до 16.06.2017.

Об исполнении вышеуказанных действий необходимо было отчитаться в Саратовское УФАС России в срок до 21.06.2016.

Вместе с тем, действия Администрации по направлению 15.06.2017 ООО «Кристалл-2001» уведомления о возврате муниципального имущества в казну муниципального образования в течение 30 дней с момента получения уведомления не могли быть расценены как исполнение предупреждения Саратовского УФАС России от 12.04.2017.

Кроме того, 29.06.2017 в адрес Саратовского УФАС России поступило письмо ООО «Кристалл-2001» (исх. № 180 от 29.06.2017), из которого следовало, что по состоянию на 28.06.2017 ООО «Кристалл-2001» не получало уведомление со стороны Администрации, а также Администрацией не была создана комиссия для приема-передачи арендованного имущества и подписания акта приема-сдачи в соответствии с п. 4.2 договора аренды от 28.12.2016.

Также Администрация отметила (исх. № 01-54/431 от 28.06.2017), что в действиях Администрации по передаче муниципального имущества отсутствует нарушение антимонопольного законодательства в связи с тем, что Советом депутатов было принято решение № 9 от 31.01.2017 «О предоставлении муниципальной преференции» ООО «Кристалл» в виде передачи в аренду без торгов по льготной ставке в размере 30% от рыночной стоимости право временного возмездного пользования объектами водоснабжения и водоотведения, расположенными на территории Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области с 01.02.2017 по 31.12.2017.

Вместе с тем, рассматриваемый договор о передаче в аренду недвижимого муниципального имущества был заключен Администрацией с ООО «Кристалл-2001» 28.12.2016.

Таким образом, Администрацией не было исполнено предупреждение Саратовского УФАС России по возврату муниципального имущества в казну муниципального образования.

Исходя из изложенного, на основании ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции Саратовским УФАС России было возбуждено дело № 7-4/ов о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно информации, представленной администрацией Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области (исх. № 01-54/732 от 09.10.2017), администрацией Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области было подписано соглашение о расторжении договора аренды о передаче недвижимого муниципального имущества объектов водоснабжения и водоотведения с ООО «Кристалл-2001» от 28.12.2016 и акт о возврате муниципального имущества в казну Краснооктябрьского муниципального образования. Указанный акт приема-передачи от 02.10.2017 был представлен администрацией Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области.

Таким образом, администрацией Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области были приняты меры по возврату муниципального имущества (сооружение подземного водовода от насосной станции 1-го подъема, общей протяженностью 6000 п. м., 1968 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский р-н, д. Юрьевка - р.п. Красный Октябрь; сооружение водопровода, общей протяженностью 13710 п. м., 1968 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, д. Юрьевка - р.п. Красный Октябрь; сооружение – водопровод от места врезки в водопровод ПУСПХГ по улицам р.п. Красный Октябрь до места врезки в здание КНС, общей протяженностью 3580 п. м., расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; водопровод от Песчано-Уметской СПХГ до р.п. Красный Октябрь с шестью колодцами, протяженностью 8242 м, расположенное по адресу: Саратовская область, Татищевский р-н, 7, 5 км юго-западнее с. Курдюм; нежилое здание водоочистных сооружений, площадью 546, 7

кв. м., 1968 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; нежилое здание насосной станции первого подъема, площадью 108 кв. м., 1968 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, д. Юрьевка, р.п. Красный Октябрь; нежилое одноэтажное здание канализационной насосной станции, площадью 53, 6 кв. м., расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; сооружение – канализация, общей протяженностью 2150 м., 1985 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; сооружение канализация, общей протяженностью 4910 м., 1991 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; сооружение – безнапорная канализация от КНС по р.п. Красный Октябрь, общей протяженностью 1619, 3 м., расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; сооружение – напорный канализационный коллектор от места врезки до КНС, общей протяженностью 2400 п. м., расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь; сооружение канализации от КК1 до КК8, от КК3 до загл.№1, общей протяженностью 620 п. м., 1967 года постройки, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь).

При таких обстоятельствах Комиссия пришла к выводу о том, что в рассматриваемых действиях администрации Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 7-4/ов в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях администрации Краснооктябрьского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

В соответствии со статьей 52 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.