

РЕШЕНИЕ

по делу № ЖМ-103/2016 и внеплановой проверки

16.06.2016

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 21.06.2016)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: председателя Комиссии, заместителя руководителя управления; начальника отдела контроля закупок; главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, в присутствии представителей:

от уполномоченного органа: Н., действующего на основании доверенности б/н от 14.06.2016;

от муниципального заказчика: С., действующего на основании доверенности от 04.12.2015 № 01-10/5970;

от заявителя жалобы: К., действующего на основании доверенности от 15.06.2016 № 15; П., действующего на основании доверенности от 15.06.2016 № 16,

(Сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившую 08 июня 2016 года в Амурское УФАС России от ООО "Амурдорстрой" жалобу на действия аукционной комиссии муниципального заказчика - администрации Благовещенского района и уполномоченного органа - МКУ "Хозяйственная служба органов местного самоуправления Благовещенского района" при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети в с. Чигири, с. Верхнеблаговещенское, объявленной извещением № 0323300041516000025 от 16.05.2016 на электронной площадке ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), а именно: неправомерном принятии решения об отказе участнику закупки - ООО "Амурдорстрой" в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

Представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе в полном объеме, дополнительно пояснили, что общество подало в соответствии с требованиями пункта 13 раздела 2 Информационной карты аукционной документации заявку на участие в торгах.

Указанным пунктом установлено, что заявка должна содержать указание о согласии на выполнение работ на условиях аукционной документации. Требованиям о необходимости указания страны происхождения товара инструкция по заполнению заявок не содержит.

В связи с чем, первая часть заявки общества содержала согласие на выполнение работ, а также виды выполняемых работ и товар, который будет использоваться

при их выполнении в соответствии с разделом V документации.

Считают, что первая часть заявки подана в полном соответствии с требованиями аукционной документации. Просят признать в действиях аукционной комиссии нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе и выдать предписание об их устранении.

Представители уполномоченного органа и заказчика с доводами заявителя жалобы не согласились. Считают, что отказ данному участнику в допуске к участию в электронном аукционе является правомерным, так как участник закупки в поданной на участие в торгах заявке не указал наименование страны происхождения товара на используемый при выполнении работ товар.

Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку закупки, установила следующее.

16.05.2016 уполномоченным органом - МКУ "Хозяйственная служба органов местного самоуправления Благовещенского района" на электронной площадке ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru опубликовано извещение № 0323300041516000025 и документация о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети в с. Чигири, с. Верхнеблаговещенское.

Соответствующая информация также размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Заказчиком размещения закупки является администрация Благовещенского района.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 6 234 266 рублей. Дата и время окончания подачи заявок 01.06.2016 17:00. Дата и время проведения аукциона в электронной форме 09.06.2016 в 09:00.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.06.2016 на участие в торгах подано 6 (шесть) заявок.

Участнику закупки с № заявки 1 (ООО "Амурдорстрой") аукционной комиссией отказано в допуске к участию в аукционе, с указанием в качестве основания: несоответствие заявки указанным в аукционной документации требованиям в соответствии с пунктом «а» части 2 статьей 66 Закона о контрактной системе. В приложенном электронном документе к первой части заявки не указана страна происхождения товара используемого при выполнении работы, что нарушает положение аукционной документации п. 2.2.1.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2016 победителем электронного аукциона признано ООО "СТРОЙУЮТ", с лучшим предложением цены контракта 6 073 255 рублей.

На основании уведомления Амурского УФАС России торги в части заключения

контракта приостановлены.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

ИЛИ

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное

обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе).

В пункте 13 раздела 2 Информационной карты аукционной документации установлены требования к содержанию и составу заявки, в котором указано, что необходимые документы указаны в пункте 2.2 раздела 1 документации об аукционе, а также отражено, что заявка должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Пункт 2.2 раздела 1 документации об аукционе содержит общие требования к содержанию, составу заявки, продублированные из части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Информацию, каким именно пунктом должен руководствоваться участник закупки, подавая заявку на участие в торгах аукционная документация помимо информации, отраженной в пункте 13 раздела 2 Информационной карты не содержит.

В связи с чем, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе уполномоченным органом не соблюдены требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в части установления в документации объективных требований к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе, а также к инструкции по ее заполнению, что не позволяет правильно заполнить первую часть заявки на участие в торгах и влечет/может повлечь за собой к необоснованному ограничению доступа к участию в аукционе.

Частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а

также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент".

При этом частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Раздел V аукционной документации содержит виды работ, сведения о товаре, а также информацию о товарном знаке на товар, используемый при их выполнении, в частности указано: плиты "Пеноплэкс" "или эквивалент" и так далее.

В нарушение требований частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе уполномоченным органом в документации перечислены виды выполняемых работ и товар (с указанием на товарный знак), используемый при их выполнении без указания на функциональные, технические и качественные характеристики, а также значения показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги требованиям заказчика (без указания параметров эквивалентности), что не позволяет определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика.

В действиях должностных лиц заказчика и уполномоченного органа за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, усматривается состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Из положений аукционной документации, в том числе пункта 13 раздела 2 Информационной карты, следует, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе.

Согласно поданной на участие в электронном аукционе первой части заявки за № 1 (ООО "Амурдорстрой") участник закупки дал согласие на выполнение на условиях, предусмотренных аукционной документацией, что соответствует пункту 13 раздела 2 Информационной карты. В дополнение указал виды работ и материалы, используемые при их выполнении в соответствии с разделом V документации (описание объекта закупки).

Требования о необходимости указания помимо согласия на выполнение работ также наименования страны происхождения товара в подаваемой первой части заявки на участие в электронном аукционе инструкция по заполнению заявок

аукционной документации не содержит.

В связи с чем, в нарушение требований частей 4, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия муниципального заказчика и уполномоченного органа неправомерно приняла решение об отказе участнику закупки - ООО "Амурдорстрой" (заявка № 1) в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

В действиях должностных лиц за отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, усматривается состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Рассмотрев жалобу ООО "Амурдорстрой" на действия аукционной комиссии муниципального заказчика - администрации Благовещенского района и уполномоченного органа - МКУ "Хозяйственная служба органов местного самоуправления Благовещенского района" при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети в с. Чигири, с. Верхнеблаговещенское, объявленной извещением № 0323300041516000025 от 16.05.2016 на электронной площадке ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь п. 1 ч. 3, ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО "Амурдорстрой" обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии муниципального заказчика - администрации Благовещенского района и уполномоченного органа - МКУ "Хозяйственная служба органов местного самоуправления Благовещенского района" нарушение: частей 4, 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в части неправомерного принятия решения об отказе участнику закупки - ООО "Амурдорстрой" (заявка № 1) в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

3. Признать в действиях уполномоченного органа - МКУ "Хозяйственная служба органов местного самоуправления Благовещенского района" и муниципального заказчика - администрации Благовещенского района нарушение:

пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд", в части несоблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе по установлению в документации объективных требований к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе, а также к инструкции по ее заполнению;

частей 1, 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в части указания на виды выполняемых работ и товар (с указанием на товарный знак) используемый при их выполнении без указания на функциональные, технические и качественные характеристики, а также значения показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги требованиям заказчика (без указания параметров эквивалентности).

4. Выдать уполномоченному органу, муниципальному заказчику и аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.