

## РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/151-2018

24.10.2018

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

в присутствии представителей:

заказчика государственного бюджетного учреждения  
– здравоохранения «Магаданская областная больница»

в отсутствие представителей, извещенных надлежащим образом:

заявителя – ООО «Мед-ДВ»;

рассмотрела жалобу ООО «Мед-ДВ» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Магаданская областная больница» при проведении электронного аукциона «Поставка расходных материалов для нужд бактериологической лаборатории ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 4 квартал 2018 года» (реестровый номер [0347200010018000257](#)).

Жалоба подана в установленный ч. 4 ст. 105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на неправомерное отклонение аукционной комиссией второй части заявки ООО «Мед-ДВ».

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1 .13.09.2018 Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Магаданская областная больница» (далее – ГБУЗ «МОБ») - на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка расходных материалов для нужд бактериологической лаборатории ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 4 квартал 2018 года» (реестровый номер [0347200010018000257](#)).

Начальная (максимальная) цена контракта 4 299 045,21 руб.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 01.10.2018 00:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 03.10.2018; дата проведения аукциона – 08.10.2018.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.10.2018 №[0347200010018000257](#)-1 на участие в аукционе было подано 2 (две) заявки. При рассмотрении первых частей заявок обе заявки были допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.10.2018 №[0347200010018000257](#)-2 заявка с порядковым номером 3 (ООО «Мед-ДВ») была отклонена аукционной комиссией ввиду непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч.11 ст. 24.1, чч. 3,5 ст.66 Закона о контрактной системе; несоответствия представленных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе; наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

**2.** Как указывает Заявитель, Заказчик неправомерно отклонил заявку участника с порядковым номером 3 (ООО «Мед-ДВ») при рассмотрении вторых частей заявок.

В соответствии с ч.1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [ч. 19 ст. 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [ч. 11 ст. 24.1](#), [чч. 3](#) и [5 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия

указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [ч. 1](#), [чч. 1.1](#), [2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) [ст. 31](#) настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [ст.14](#) настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [ч. 6](#) настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных [п. 5 ч. 5 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, а также [п. 6 ч. 5 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный [ст. 14](#) настоящего Федерального закона (ч.7 ст. 69 Закона о контрактной системе).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.10.2018 №[0347200010018000257](#)-2 заявка ООО «Мед-ДВ» была отклонена аукционной комиссией ввиду непредставления копий действующих регистрационных удостоверений или реквизитов (номер <...> дата) регистрационного удостоверения по позициям №1, 9, 29 Технического задания.

Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что в Техническом задании аукционной документации заказчика присутствует информация об объектах закупки (67 наименований) с указанием технических характеристик, в том числе информация по обжалуемым заявителем позициям №1, 9, 29:

№п.п	Наименование объекта закупки	Технические характеристики
1	Среда	Хромогенная среда (прозрачный гель) для предварительной идентификации и дифференциации всех основных микроорганизмов, вызывающих инфекции мочевыводящих путей. Для приготовления не менее 13,5л среды. Упакован во флаконы не менее 500г. Состав г \л: Пептон -не более 9,00; Хромогенная смесь- не более 17,00; Триптофан- не более 1,00;Агар – не более 10,00; рН не более 7.2 при 25 °С. Организмы и цвета колоний: E. coli Розовый; enterococci Синий/бирюзовый; колиформы Темно-синий/ пурпурный; Proteus/Morganella&Providenciaspp. Коричневый ореол;

		<p>псевдомонады Зеленый или коричневый прозрачный; стафилококки Белый/кремовый; <i>S. saprophyticus</i> Бледно-розовый/ белый; стрептококки Белый.</p> <p>Внешний вид:</p> <p>Сухая среда: порошок соломенного цвета. Готовая среда: ПРОЗРАЧНЫЙ ГЕЛЬ соломенного цвета.</p> <p>Расход среды: не более 37 г. на 1000 мл дистиллированной воды.</p> <p>Условия хранения сухой среды: 10-30°C.</p>
9	Селективная добавка	<p>В упаковке не менее 10 флаконов. Каждый флакон рассчитан для приготовления не менее 500 мл среды.</p> <p>Состав на флакон: Хлорамфеникол не менее 250мг.</p> <p>Использовать с Хромогенным агаром для <i>Candida</i>.</p> <p>Хранить при температуре 2-8°C.</p>
29	Диски	<p>Диски для определения антибиотикочувствительности микроорганизмов Сулбактам/цефоперазон..</p> <p>Каждый картридж должен содержать не менее 50 дисков.</p> <p>Упаковка должна содержать не менее 5 картриджей.</p> <p>Картридж должен иметь индивидуальную фольгированную упаковку, которая позволяет быстро извлечь изделие.</p> <p>Наличие влагопоглотителя в виде таблетки, материал - кристаллические алюмосиликаты, в каждой фольгированной упаковке.</p> <p>Маркировка картриджа должна содержать информацию: артикул изделия, полное и краткое наименование действующего вещества, лот, срок годности, условия хранения, наименование производителя. Диски в картриджах должны быть адаптированы для использования с диспенсерами Оксид, которые имеются у пользователя.</p>

Заявитель указал на наличие действующих регистрационных удостоверений по позициям №1, 29 в составе второй части заявки.

Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что п. 39 Приложения к регистрационному удостоверению от 07.04.2008 №ФСЗ 2008/01440 на медицинское изделие «Реагенты диагностические *in vitro* для дифференциации микроорганизмов», представленное заявителем в составе второй части заявки, содержит наименование «Цефоперазон/Сулбактам» (п. 39 Приложения). В соответствии с п. 29 Технического задания объектом закупки ГБУЗ «МОБ» является, в том числе, «Диски для определения антибиотикочувствительности микроорганизмов Сулбактам/цефоперазон». Представитель заказчика пояснил, что целью закупки медицинского изделия, в соответствии с п. 29 Технического задания, является определение антибиотикочувствительности микроорганизмов, в то время как заявитель представил копию регистрационного удостоверения, содержащую указанный препарат, но для целей дифференциации микроорганизмов.

Приложение к регистрационному удостоверению от 02.11.2012 №ФСЗ 2012/12473 на медицинское изделие «Набор реагентов: среды питательные, добавки и компоненты питательных сред для микробиологических лабораторных исследований», представленное заявителем в составе второй части заявки, содержит 12 торговых наименований «ХайХром» (хромогенная среда). В соответствии с п. 1 Технического задания объектом закупки ГБУЗ «МОБ» является, в том числе, «Хромогенная среда (прозрачный гель) для

предварительной идентификации и дифференциации всех основных микроорганизмов, вызывающих инфекции мочевыводящих путей». Представитель заказчика в ходе рассмотрения дела пояснил, что в соответствии с описанием п.1 Технического задания могло бы подойти медицинское изделие с торговым наименованием «ХайХром агар для обнаружения и подсчета уропатогенных бактерий (HiCrome UTI Agar)» или «ХайХром селективный агар для обнаружения и подсчета уропатогенных бактерий (HiCrome UTI Selective Agar)», производства «ХайМедиа Лабораториз Pvt. Ltd», Индия. Данный производитель указан в регистрационном удостоверении, представленный Заявителем в составе второй части заявки. Однако в предоставленных Заявителем копиях регистрационных удостоверений наименование медицинского изделия для предварительной идентификации и дифференциации всех основных микроорганизмов, вызывающих инфекции мочевыводящих путей, в соответствии с п.1 Технического задания, отсутствует.

Заявитель пояснил, что на электронно-торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» имеется лимит объема загрузки файлов и при загрузке большого количества файлов возникает ошибка. Таким образом, загрузить копию регистрационного удостоверения по позиции №9 ТЗ в систему заявителю не представилось возможности.

Комиссия Магаданского УФАС России установила, что в разделе 6 аукционной документации «Требования к участникам закупки» заказчиком установлено требование, в соответствии с законодательством РФ, о представлении копий действующих регистрационных удостоверений или реквизитов (номер <...> дата) регистрационного удостоверения.

В соответствии с п.3 ч.5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки должна содержать документы и информацию, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Согласно п.1 Письма ФАС России от 23.10.2014 №АД/43043/14 «О разъяснении законодательства о контрактной системе» требование заказчика о наличии во второй части заявки на участие в открытом электронном аукционе копии регистрационного удостоверения на медицинские изделия или информацию о таком удостоверении, на основании п.3 ч.5 ст. 66 Закона о контрактной системе правомерно.

Таким образом, у участника закупки была возможность представления реквизитов действующих регистрационных удостоверений без представления копий, однако заявитель такой возможностью не

воспользовался.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в составе второй части заявки действующих регистрационных удостоверений для медицинских изделий, указанных заказчиком в п.№1, 9, 29 технического задания.

На основании вышеизложенного, а также отсутствия реквизитов или копий действующих регистрационных удостоверений для медицинского изделия, закупаемого заказчиком для нужд бактериологической лаборатории, аукционной комиссией вторая часть заявки ООО «Мед-ДВ» признана несоответствующей аукционной документации правомерно. Таким образом, довод заявителя признан Комиссией Магаданского УФАС России необоснованным.

**3.** Заявитель полагает, что Заказчик в разделе 5 аукционной документации «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» установил требование, не предусмотренное ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе, жалоба **на положения документации** и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки **до окончания срока подачи заявок** на участие в таких процедурах. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, дата окончания срока подачи заявок – **01.10.2018 00:00**. Вместе с тем, жалоба Заявителя подана в Магаданское УФАС России **17.10.2018** (вх. от 17.10.2018 № 02/3239).

Согласно п. 3.37 Административного регламента, в случае если одним из доводов жалобы является обжалование положений документации о закупке после окончания установленного срока подачи заявок, рассмотрение данного довода жалобы не проводится.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, пп. 3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Мед-ДВ» на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ «Магаданская областная больница» при проведении электронного аукциона «Поставка расходных материалов для нужд бактериологической лаборатории ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 4 квартал 2018 года» (реестровый номер [0347200010018000257](#)) *необоснованной*.

2. Довод жалобы о нарушении положений Закона о контрактной системе при формировании аукционной документации Комиссией не рассматривался на основании ч.4 ст. 105 Закона о контрактной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.