

## РЕШЕНИЕ № 003/10/104-773/2023

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«10» ноября 2023 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Бурятия <...> (доверенность от 30.08.2023),

в отсутствие ООО «КОМПАНИЯ СОВРЕМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ», уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев обращение Управления Федеральной налоговой службы по Республике Бурятия (вх. № 4216-ЭП/23 от 02.11.2023) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «КОМПАНИЯ СОВРЕМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ» (далее – Поставщик) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на поставку сервера хранения данных для ИТ-инфраструктуры территориальных органов ФНС России по Республике Бурятия, ИКЗ – 231032602275403260100100640012620242, номер извещения – 0102100005423000027, и в результате осуществления проверки информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность подрядчика в соответствии с части 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

### **у с т а н о в и л а:**

Из представленных документов Заказчика следует, что 29.05.2023 по результатам электронного аукциона № 0102100005423000027 между Заказчиком и ООО «КОМПАНИЯ СОВРЕМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ» заключен государственный контракт № 01021000054230000270001 на поставку сервера хранения данных для ИТ-инфраструктуры территориальных органов ФНС России по Республике Бурятия. Цена Контракта – 1 068 861,25 руб.

При проверке товара, поставленного 04.08.2023 установлено, что товар не соответствует требованиям, установленным пунктами 1.1 и 1.2 Контракта, а именно поставлен Товар «Сервер RAMEC Tsunami 1 S011 M4», производителем которого является акционерное общество «РАМЭК-ВС» (реестровая запись от 05.07.2023 № 26/4/2023) вместо Сервера «Аквариус» T51 D224CF. В установленные Заказчиком сроки выявленные нарушения не устранены, в связи с чем 20.10.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем расторжении контракта.

На основании изложенного, Заказчик просит включить сведения об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ООО «КОМПАНИЯ СОВРЕМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ» на рассмотрение дела не явилось, каких-либо пояснений и документов, свидетельствующих об отсутствии недобросовестного поведения не представило.

Комиссия, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам.

05.05.2023 в Единой информационной системе размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0102100005423000027. Начальная (максимальная) цена контракта – 2 037 273,70 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.05.2023 победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером 114215894, с ценовым предложением 1 068 861,25 руб.

29.05.2023 между сторонами заключен Контракт.

В соответствии с пп. 1.1, 1.2 Контракта Поставщик принимает на себя обязательство по поставке сервера хранения данных для ИТ-инфраструктуры территориальных органов ФНС России по Республике Бурятия. (далее – Товар), согласно наименованию, количеству, комплектации и техническим требованиям, установленным в Техническом задании (Приложение № 1 к настоящему Контракту), с учетом доставки, погрузки, разгрузки. Наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в Техническом задании и Спецификации товаров (Приложение № 2 к настоящему Контракту), являющихся неотъемлемой частью настоящего Контракта.

В Спецификации товаров указан следующий товар: Сервер. «Аквариус T51 D224CF», Российская Федерация, Реестровая запись: № 5503\1\2022. Дата внесения в реестр: 22.02.2023.

Согласно п. 3.2 Контракта и Техническому заданию поставка осуществляется в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с даты заключения контракта.

Товар поставлен 04.08.2023.

Согласно п. 5.5. Контракта Товар, не соответствующий требованиям, установленным Контрактом, в том числе Техническим заданием, а также требованиям, предусмотренным техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также некомплектный Товар считается не поставленным.

Согласно п.4.4.1. Контракта Заказчик вправе требовать от Поставщика надлежащего исполнения обязательств по Контракту.

10.08.2023 Заказчиком принят мотивированный отказ на основании следующего:

- товар не соответствует требованиям, установленным пунктами 1.1 и 1.2 Контракта, а именно поставлен Товар «Сервер RAMEC Tsunami 1 S011 M4», производителем которого является акционерное общество «РАМЭК-ВС» (реестровая запись от 05.07.2023 № 26/4/2023),

- в нарушение пунктов 7, 8, 9 Технического задания не предоставлена информация о наличии сервисных центров, в том числе, заверенные поставщиком контактные данные и адреса сервисных центров, с учетом того, что местом эксплуатации и проведения ремонта поставленного товара является г. Улан-Удэ,

- в нарушении пункта 5.3. Контракта вместе с товаром не передана товарная накладная (универсальный передаточный документ), подписанный уполномоченным лицом Поставщика, в 2 (двух) экземплярах,

- допущена просрочка поставки товара, согласно пункту 3.2 Контракта срок поставки - в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с даты заключения контракта, т.е. по 28.07.2023 включительно, фактически товар поставлен 04.08.2023.

На основании вышеизложенного Управление обязало поставщика в срок не позднее 11 августа 2023 года представить информацию о причинах ненадлежащего исполнения условий контракта с указанием сроков поставки товара, отвечающего требованиям Контракта и Технического задания.

Поставщик письмом от 11.08.2023 предложил заключить дополнительное соглашение к Контракту в связи с поставкой Товара с улучшенными характеристиками «Сервер RAMEC Tsunami 1 S011 M4».

Управление отказалось от заключении дополнительного соглашения к Контракту на поставку сервера хранения данных «RAMEC Tsunami 1 S011 M4» и потребовало исполнить обязательства в срок не позднее 30.08.2023 (письма от 17.08.2023 г. №13-08/1/29794@; от 23.08.2023 г. №13 09/1/30428@), мотивировав тем, что:

- в соответствии с ч.7 ст.95 Закона №44-ФЗ поставка товара с улучшенными характеристиками может быть осуществлена Поставщиком **ТОЛЬКО ПО СОГЛАСОВАНИЮ С Заказчиком**. При этом вопрос о том, какие характеристики поставленного товара являются улучшенными, решается Заказчиком самостоятельно.
- Управлением ранее закуплено совместимое программное обеспечение и оборудование для сервера хранения данных «Аквариус» T51 D224CF».

На данные письма Поставщиком были направлены ответы (№1708 от 17.08.2023 г., №2308 от 23.08.2023 г.), согласно которым поставленный сервер поддерживает то же программное обеспечение и обладает улучшенными техническими характеристиками.

Поставщиком в установленные Заказчиком сроки товар Сервер «Аквариус» T51 D224CF не поставлен.

08.09.2023 г. Поставщиком размещен в ЕИС документ о приемке №КСФ00306 от 08.09.2023 г., в соответствии с которым в графе «Наименование товара» указан товар - сервер «Аквариус T51 D224CF»; дата передачи товара - 08.09.2023 г.

27.09.2023 г. Заказчиком направлен Поставщику повторный Мотивированный отказ от приемки товара (№13-09/1/34501@) по ранее указанным причинам, с требованием от Поставщика поставки Товара, предусмотренного Контрактом и Техническим заданием в срок не позднее 05.10.2023 г. Дополнительно Управление сообщило, что сервер будет использоваться для хранения баз данных, в связи с чем его основной характеристикой, которая может быть улучшена, является безотказная работа, а не объем оперативной памяти, как указывает Поставщик в письмах.

На данный Мотивированный отказ от приемки товара от Поставщика 27.09.2023 г. поступил ответ (№2709), в соответствии с которым сообщено о:

- невозможности поставки сервера «Аквариус T51 D224CF» в связи с невозможностью его производства из-за нехватки импортных запасных частей;

- отсутствию в Техническом задании и КТРУ к данному типу оборудования такого параметра как «безотказная работа»;
- готовности увеличить срок гарантии поставляемого сервера «RAMEC Tsunami 1 S011 M4» до 48 месяцев;

- формировании и размещении в ЕИС в электронном виде универсального передаточного документа, подписанного ЭЦП и отсутствии необходимости его дублирования на бумажном носителе.

Заказчику вновь предложено заключить дополнительное соглашение к Контракту на поставку Товара «Сервер RAMEC Tsunami 1 S011 M4».

Управлением дан ответ (письмо от 05.10.2023 г. №1309/1/35735@) о нарушении Поставщиком условий Контракта в связи с поставкой Товара, не соответствующего условиям Контракта и документу о приемке от 08.08.2023 г. №КСФ00306; о не принятии доводов Поставщика о том, что предложенный Товар обладает улучшенными характеристиками; о несогласии на замену Товара и заключение дополнительного соглашения с требованием от Поставщика исполнить обязательства, предусмотренные Контрактом.

При рассмотрении обращения Заказчик пояснил, что поставленный товар - сервер «RAMEC Tsunami 1 S011 M4» не может считаться обладающим улучшенными характеристиками по сравнению с товаром, подлежащим поставке по Контракту - сервером «Аквариус T51 D224CF», исходя из целей, для осуществления которых произведена закупка сервера хранения данных по Контракту.

Также Управлением ранее произведена закупка по государственным контрактам совместимого программного обеспечения «Raidix» для сервера хранения данных «Аквариус» T51 D224CF и жестких дисков, которые адаптированы под указанный сервер.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с п.11.5. Контракта, данный Контракт может быть расторгнут по взаимному соглашению Сторон, по решению суда или в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения Контракта в порядке, предусмотренном [ч. 8 -11, 13 - 23 ст. 95](#) Закона.

20.10.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с тем, что поставлен Товар, не предусмотренный положениями Контракта и Технического задания.

В соответствии с частью 12.1. статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в ЕИС 20.10.2023, доставлено Подрядчику 20.10.2023. Решение вступило в силу 31.10.2023.

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

По доводу Общества о поставке товара с улучшенными характеристиками, Бурятское УФАС России отмечает следующее.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, поименованных в части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В силу части 7 статьи 95 Закона о контрактной системе при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 настоящего Федерального закона) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Комиссия Бурятского УФАС России обращает внимание на то обстоятельство, что в соответствии с частью 7 статьи 95 Закона приемка товара с улучшенными характеристиками является правом заказчика, а не его обязанностью.

Так как критерии определения улучшенных технических характеристик товаров Законом о контрактной системе не установлены, заказчик самостоятельно определяет такие критерии и согласовывает с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) их изменение.

Как следует из представленных документов, обязательства по контракту ООО «КОМПАНИЯ СОВРЕМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ» не исполнены, товар, подлежащий поставке по Контракту - сервер «Аквариус T51 D224CF не поставлен».

Представленная переписка между Заказчиком и Обществом не свидетельствует о совершении последним всех необходимых действий по исполнению Контракта в установленный срок. Представленные письма не свидетельствуют о действиях Заказчика, приведших к невозможности исполнения контракта.

В материалах дела отсутствуют доказательства объективной невозможности исполнения подрядчиком принятых на себя обязательств.

Из представленных документов следует, что Поставщик со своей стороны не рассчитал свои возможности и без надлежащей внимательности и осмотрительности, осуществив демпинг начальной (максимальной) цены контракта, стал победителем Аукциона, однако не исполнил условия Контракта, что, по мнению Комиссии УФАС, свидетельствует о недобросовестном поведении Участника.

Недобросовестное поведение Участника и невыполнение им в данном случае требований Закона о контрактной системе нарушило права Заказчика относительно условий исполнения Контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, а также публичные

интересы Заказчика, которые обеспечиваются единой и обязательной процедурой размещения заказов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных и муниципальных нужд и подавая соответствующую заявку, участник конкурентной процедуры несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к неисполнению контракта.

Комиссия Бурятского УФАС России пришла к выводу, что ООО «КОМПАНИЯ СОВРЕМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ» существенно нарушило условия Контракта, не исполнив свои обязательства. В действиях Общества усматривается недобросовестное поведение. Заказчик в значительной степени лишился того, на что рассчитывал при заключении контракта, что подтверждает факт существенного нарушения ООО «КОМПАНИЯ СОВРЕМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ» условий контракта.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание обращение Заказчика, произведя анализ всех документов, всесторонне исследовав все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника закупки, ущерб, нанесенному Заказчику и руководствуясь [статьей 104](#) Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Бурятского УФАС России,

**р е ш и л а:**

1. Включить сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «КОМПАНИЯ СОВРЕМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ» (ИНН - 2460255900, адрес (местонахождение): 660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Северо-Енисейская, д. 50, кв. 85, директор - Вележинская Елена Юлиановна (ИНН -246107461503), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «КОМПАНИЯ СОВРЕМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ» считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.