

Решение № 05-04.1/28-19 РНПО

о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций

06.11.2019

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Омского УФАС России) в составе:

<...>– заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...>– начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>– специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Омской области (далее – РФКР МКД, Заказчик) от 25.10.2019 № 05/8147 о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Передовые Строительные Технологии» (далее – ООО «ПСТ», Общество) (ИНН 7813484495) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или)

выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615),

в присутствии представителей РФКР МКД – <...> (доверенность № <...>, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность № <...>, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность <...>, личность удостоверена паспортом);

в присутствии представителя ООО «ПСТ» в лице генерального директора Общества <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. 25.10.2019 в Омское УФАС России поступило обращение РФКР МКД о включении сведений об ООО «ПСТ» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный разделом VII Постановления № 615.

Из обращения Заявителя следует, что по результатам электронного аукциона (извещение № 080050000061800213 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») между РФКР МКД и Обществом заключен договор № 2018/282/ЭА от 25.01.2019 на выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования (далее – Договор) на сумму 2 608 336 рублей 70 копеек.

Пунктом 4.1 Договора предусмотрено, что подрядчик обязуется выполнить работы и сдать результат выполненных работ Заказчику в соответствии с графиком выполнения (производства) работ согласно приложению № 2 к Договору (далее – График). Дата начала выполнения работ согласно Графику – 01.03.2019. Дата окончания выполнения работ – 24.05.2019. Сдача – приемка выполненных работ с 25.05.2019 по 08.07.2019.

Представленная Обществом в адрес Заказчика проектная документация имела существенные замечания, в связи с чем, 24.06.2019 РФКР МКД в

адрес подрядчика были направлены замечания, подлежащие устранению.

По состоянию на 27.09.2019 проектная и сметная документация на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресу: Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. Лесная, д. 29; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, Кв. 19-й, д. 19; г. Омск, ул. 111 Стройплощадка, д. 6; Омская обл., Саргатский р-н, с. Нижнеиртышское, ул. Советская, д. 26; Омская обл., Омский р-н, с. Дружино, ул. Советская, д. 7; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. Октябрьская, д. 13; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. Октябрьская, д.15; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, Кв. 10-й, д. 9; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, Кв. 19-й, д. 5; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, Кв. 19-й, д. 20; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул.Строителей, д. 2 Б; г. Омск, пр. Культуры, д. 5; г. Омск, пр. мира, д. 96; г. Омск, ул. 20 лет РККА, д. 175; г. Омск, пр. Мира, д. 38 В, после устранения замечаний Заказчика в установленный Договором срок в адрес последнего не поступила.

Руководствуясь пунктом 257 Постановления № 615, 25.10.2019 РФКР МКД направил документы и информацию в антимонопольный орган для рассмотрения вопроса о включении сведений об ООО «ПСТ» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

2. На заседании комиссии Омского УФАС России представитель ООО «ПСТ» пояснил, что в действиях Общества отсутствует намеренное уклонение от заключения Договора по результатам электронного аукциона, а также представил письменные возражения на заявление РФКР МКД.

Письмами от 22.05.2019 № 335, 23.05.2019 № 344, 24.05.2019 № 348 Обществом в адрес Заказчика была передана проектно – сметная документация по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, кв. 19, д. 19; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. Лесная, д. 3; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. Строителей, д. 1 Б; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. Лесная, д. 29; Омский р-н, с. Дружино, ул. Лаптева, д. 7; Омский р-н, с. Дружино, ул. Лаптева, д. 5; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. Октябрьская, д. 13; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, ул. Октябрьская, д. 15; с. Нижнеиртышское, ул. Советская, д. 26; с. Верблюжье, ул. Центральная, д. 79; Омский р-н, с. Дружино, ул. Советская, д. 7; г. Омск, пр. Мира, д. 42; г. Омск, ул. Стройплощадка-111, д. 6; г. Омск, ул. 20 лет РККА, д. 23/1; г. Омск, ул. Химиков, д. 29; г. Омск,

ул. Стаечная, д. 6; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, Кв. 10-й, д. 9; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, Кв. 19-й, д. 5; ул. Строителей, д. 2 Б; Омская обл., Саргатский р-н, р.п. Саргатское, Кв. 19-й, д. 20; г. Омск, пр. Культуры, д. 5; г. Омск, пр. Мира, д. 96; г. Омск, ул. 20 лет РККА, д. 175.

Замечания на проектную документацию были выданы Заказчиком 24.06.2019. Указанные замечания устранены Обществом 03.07.2019 и в этот же день направлены в адрес Заказчика. 29.07.2019, 02.09.2019 Общество продублировало ранее направленную информацию ввиду отсутствия ответа от Заказчика. РФКР МКД рассмотрел документацию, направленную вышеуказанными письмами, только 25.09.2019, нарушив срок рассмотрения проектно – сметной документации.

Также, по мнению Общества, в нарушение требований пункта 15.3 Договора уведомление о расторжении договора было направлено Заказчиком в адрес ООО «ПСТ» по ненадлежащему адресу, в виду чего, Общество получило уведомление о расторжении Договора за 3 дня до даты расторжения.

3. В соответствии с пунктом 254 Постановления № 615 ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства (далее - орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций), в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями (Федеральным антимонопольным органом).

Согласно пункту 258 Постановления № 615 в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта по решению суда или в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами "в" - "з" пункта 256 Постановления № 615, а также копию решения суда о расторжении договора о проведении капитального ремонта или в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

В силу пунктов 259, 263 Постановления № 615 в течение 10 рабочих дней со дня поступления документов и информации, предусмотренных

пунктами 257 и 258 Постановления № 615, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, осуществляет проверку фактов, содержащихся в указанных документах и информации. По результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 Постановления № 615, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 255 Постановления № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций, помимо факта нарушения, необходимо установить недобросовестный характер поведения победителя.

В соответствии с пунктом 3 Методических рекомендаций по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утв. приказом ФАС России от 26.12.2018 № 1871/18, проверка фактов, содержащихся в предусмотренных пунктами 257 и 258 Постановления № 615 документах и информации, в соответствии с пунктом 259 осуществляется территориальным органом Федеральной антимонопольной службы.

В процессе рассмотрения обращения РФКР МКД Комиссией Омского УФАС России установлено следующее.

Расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта) (подпункт 1 пункта 225 Постановления № 615).

В соответствии с подпунктами «а», «е» пункта 226 Постановления № 615 Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в случае: систематического (2 раза и более) нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ; нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта и в письменной форме уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией. Уведомление должно содержать наименование сторон, реквизиты договора о проведении капитального ремонта, причины, послужившие основанием для расторжения договора о проведении капитального ремонта, и документы, их подтверждающие (пункт 227 Постановления № 615).

В силу пункта 231 Постановления № 615 в договоре о проведении капитального ремонта предусматривается ответственность подрядчика и заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору о проведении капитального ремонта.

Так, пунктом 4.1. Договора предусмотрена обязанность подрядчика (ООО «ПСТ») выполнить и сдать работы в объеме и в сроки, предусмотренные договором.

Пунктом 7.2. Договора установлено, что сдача разработанной проектной документации по каждому объекту осуществляется подрядчиком на основании акта сдачи – приемки проектной документации, который должен быть согласован подрядчиком с лицом, которое уполномочено действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме (в случае, если капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится на основании решения собственников помещений в этом многоквартирном доме) и Заказчиком

с органом местного самоуправления.

В течение одного рабочего дня следующего за днем окончания выполнения работ на объекте, установленного графиком, подрядчик передает уполномоченному представителю Заказчика по накладной акт сдачи – приемки проектной документации с приложением комплектов готовой документации в количестве и комплектности, согласно заданию. Сметная документация предоставляется в печатном виде и на электронном носителе в формате xml, *.doc., *.xlsx, согласно заданию (пункт 7.3.1. Договора).

Согласно пункту 7.3.3. Договора приемка работ Заказчиком осуществляется в течение 45 дней с момента получения Заказчиком разработанной проектной документации.

Пунктом 5.2.9. Договора установлена обязанность подрядчика устранять замечания и дополнять документацию в течение 5 рабочих дней и за собственный счет после получения от Заказчика мотивированной письменной претензии относительно качества и состава документации.

Подрядчик несет ответственность за ненадлежащее составление и разработку документации, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в процессе производства работ на объекте (-ах), для которого (-ых) разрабатывалась данная документация, и за срыв сроков выполнения работ в соответствии с Договором, законодательством Российской Федерации (пункт 10.1. договора).

Согласно подпунктам «а», «е» пункта 14.10. Договора Заказчик вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, направив подрядчику уведомление о расторжении договора в случае: систематического (2 раза и более) нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ; нарушения подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов соответственно.

Договор считается расторгнутым по истечению 15 рабочих дней с даты направления уведомления о расторжении Договора (пункт 14.11 Договора).

Так, из материалов настоящего дела следует, что победителем электронного аукциона признано ООО «ПСТ» с предложенной ценой исполнения договора 2 608 336 рублей 70 копеек.

25.01.2019 между Обществом и Заказчиком был заключен Договор. Согласно Графику дата начала выполнения работ – 01.03.2019. Дата

окончания выполнения работ – 24.05.2019. Сдача – приемка выполненных работ с 25.05.2019 по 08.07.2019.

Установлено, что письмами от 22.05.2019 № 335, 23.05.2019 № 344, 24.05.2019 № 348 проектная документация поступила в РФКР МКД не в полном объеме. После рассмотрения данной проектной документации Заказчиком письмом от 24.06.2019 № 09/4132 выданы замечания и направлены в адрес ООО «ПСТ».

Между ООО «ПСТ» и РФКР МКД велась переписка о ходе исполнения Договора и исправления замечаний, что подтверждается письмами от 30.05.2019 № 09/3527, 19.06.2019 № 418, 03.07.2019 № 455, 22.08.2019 (№ 09/6145, № 09/6146, № 09/6147, № 09/6154, № 09/6159, № 09/6160), 26.08.2019 (№ 09/6226, № 09/6245), 28.08.2019 (№ 6310, № 6311), 04.09.2019 (№ 6515, № 6516, № 6517, № 6519, № 6520).

Письмами от 22.08.2019 (№ 09/6145, № 09/6146, № 09/6147, № 09/6154, № 09/6159, № 09/6160), 26.08.2019 (№ 09/6226, № 09/6245), 28.08.2019 (№ 6310, № 6311), 04.09.2019 (№ 6515, № 6516, № 6517, № 6519, № 6520) РФКР МКД по результатам рассмотрения представленной на проверку проектной документации в адрес Общества отправлены замечания.

Поскольку Общество допустило нарушение условий пункта 5.2.9 Договора, Заказчиком 01.10.2019 в адрес ООО «ПСТ» направлено уведомление (исх. № 05/7395) о расторжении Договора.

Основанием расторжения Договора в одностороннем порядке является нарушение подпунктов «а», «е» пункта 226 Постановления № 615, а также пункта 14.10 Договора.

Уведомлением от 24.10.2019 исх. № 05/8113, направленным Заказчиком в адрес ООО «ПСТ», сообщается, что Договор считается расторгнутым с 23.10.2019.

Проанализировав документы (переписку), представленные РФКР МКД, ООО «ПСТ» в Омское УФАС России, Комиссия установила, что на момент расторжения Договора в одностороннем порядке, выданные Заказчиком замечания Обществом не устранены.

На основании вышеизложенного, Комиссия Омского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком правомерно принято решение о расторжении Договора в одностороннем порядке.

Обществом в Омское УФАС России доказательств того, что исполнение Договора стало невозможным по объективным и независящим от Общества обстоятельствам в материалы дела не представлено.

Довод ООО «ПСТ» о том, что Заказчик не отвечал Обществу на письма от 03.07.2019 № 455, 02.09.2019 № 582 не нашел своего подтверждения. Так, РФКР МКД на заседание Комиссии представлены письма от 22.08.2019 (№ 09/6145, № 09/6146, № 09/6147, № 09/6154, № 09/6159, № 09/6160), 26.08.2019 (№ 09/6226, № 09/6245), 28.08.2019 (№ 6310, № 6311), 04.09.2019 (№ 6515, № 6516, № 6517, № 6519, № 6520) направленные в адрес Общества о результатах проверки рассмотрения представленной проектной документации по нескольким объектам согласно Графику.

Довод Общества о ненадлежащем уведомлении ООО «ПСТ» об одностороннем расторжении договора также не может быть поддержан Комиссией Омского УФАС России. На основании пункта 15.3 Договора любое уведомление по Договору дается в письменной форме нарочным или в виде телекса, факсимильного сообщения, письма по электронной почте или отправляется заказным письмом (посредством государственных или коммерческих почтовых операторов или транспортных компаний) получателю по его адресу, указанному в разделе 17 Договора.

В разделе 17 Договора указаны юридический адрес Общества: 197022, г. Санкт-Петербург, пр. Чкаловский, д. 52, литер А, помещение 7 Н, а также почтовый адрес: 644046, г. Омск, ул. Учебная, д. 199 Б, оф. 406.

01.10.2019, 24.10.2019 РФКР МКД в адрес ООО «ПСТ» направлены уведомления о расторжении договора в одностороннем порядке. При этом, указанные уведомления направлены по юридическому адресу Общества (197022, г. Санкт-Петербург, пр. Чкаловский, д. 52, литер А, помещение 7Н), что подтверждается списком внутренних почтовых отправлений № 117 от 02.10.2019, кассовый чек № 644099.11 от 25.10.2019 соответственно.

В письменных пояснениях и на заседании Комиссии 06.11.2019 представитель ООО «ПСТ» пояснил, что уведомления о расторжении договора в одностороннем порядке от 01.10.2019, 24.10.2019 от РФКР МКД Общество по почтовому адресу не получало.

В соответствии со статьей 54 Гражданского кодекса Российской Федерации место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации. Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений (статья 165.1), доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не

находится по указанному адресу.

Таким образом, учитывая наличие в материалах дела документов, подтверждающих направление в адрес ООО «ПСТ» вышеуказанных уведомлений по юридическому адресу, Комиссия довод Общества о том, что ООО «ПСТ» не было надлежащим образом уведомлено о расторжении договора в одностороннем порядке, считает необоснованным.

В настоящем случае следует признать, что Общество, приняв на себя обязательства по договору № 2018/282/ЭА от 25.01.2019, их не исполнило. Доказательств невозможности надлежащего исполнения договорных обязательств, принятия мер к выполнению работ, совершения действий, которые возможно было оценить в качестве достаточных для исполнения обязательств, при той степени заботливости и осмотрительности, которая требуется от лица, заключившего договор в общественных интересах, представлено не было. При таких обстоятельствах у Комиссии Омского УФАС России отсутствуют объективные основания для невключения сведений об ООО «ПСТ» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

По результатам проверки представленных РФКР МКД сведений в отношении ООО «ПСТ», на основании пункта 263 Постановления № 615 Комиссия

РЕШИЛА:

Включить информацию об обществе с ограниченной ответственностью «Передовые Строительные Технологии» (ИНН 7813484495) – победителе электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования (извещение № 080050000061800213) в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

<...>

Комиссии

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>