

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

640000, г. Курган, ул. М. Горького, 40
(3522) 46-39-85

тел., факс 8

РЕШЕНИЕ

по делу № 12

г.Курган

Резолютивная часть решения оглашена 10 сентября 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено 17 сентября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии – Гагарина И.В. – руководитель Курганского УФАС России;

Члены комиссии:

Белова А.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Курганского УФАС России;

Проскурнина Н.С. – государственный инспектор;

Климович К.В. – государственный инспектор;

рассмотрев дело № 12 по признакам нарушения ООО «Курганское УТЭП» (640000, Курганская область, г. Курган, пр. Машиностроителей, д.31 А ИНН 4501152918) статьи 26 Федерального Закона от 31.03.1999г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 12 о нарушении статьи 26 Федерального Закона от 31.03.1999г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон о газоснабжении) явилось поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее - Курганское УФАС России) заявление П. В.Л.в отношении ООО «Курганское УТЭП».

В ходе рассмотрения дела № 12 заявитель пояснил, что является собственником земельного участка №1319-з, на объект незавершенного строительства, расположенный по адресу: Курганская область, г. Курган, пр. Маршала Голикова, дом №14А на основании свидетельства о государственной регистрации права 45 АА 621646 от 16.07.2013г.

Между ООО «Курганское УТЭП» и П. В.Л. заключен договор на право пользования газопроводом от 11.04.2011г. (далее – Договор) для строительства системы газоснабжения к строящемуся зданию автосервиса с мойкой.

Все документы, необходимые для врезки оформлены, договоры заключены.

Летом 2014 года к заявителю обратилось ООО «Торговая фирма «Шининвест» с просьбой подключиться к его газопроводу низкого давления, на что П. В.Л. дал согласие и заключил договор с ООО «Торговая фирма «Шининвест» на право пользования газопроводом.

В настоящее время ООО «Курганское УТЭП» отказывает П. В.Л. в предоставлении доступа к точке врезки, находящейся на территории ООО «Курганское УТЭП», требуя заключить дополнительное соглашение.

В ходе рассмотрения дела № 12 представитель ООО «Курганское УТЭП» пояснил, что с заявлением П. В.Л. от 25.11.2014г. и приказом Курганского УФАС России №31 от 25.02.2015 года о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Курганское УТЭП» не согласны в силу следующих обстоятельств.

Согласно действующего законодательства, лицо обратившееся в антимонопольный орган обязано представить доказательства свидетельствующие о наличии доминирующего положения. В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции

и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно части 2 статьи 44 от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» к заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства. Таких материалов заявителем в антимонопольный орган не предоставлено. Этот вывод сделан исходя из ознакомления с материалами дела. ООО «Курганское УТЭП» как хозяйствующий субъект не занимает доминирующее положение в рамках географических границ микрорайона. П. В.Л. преднамеренно не представил в антимонопольный орган официальную переписку с ООО «Курганским УТЭП», из которой можно было бы сделать вывод об истинной причине приостановки врезки в газопровод, принадлежащий ООО «Курганское УТЭП». Врезка в газопровод, принадлежащий ООО «Курганское УТЭП» была разрешена П.В.Л. только при соблюдении условий договора заключенного между сторонами 11.04.2011г. Переписка между ООО «Курганское УТЭП» и П. В.Л. в антимонопольный орган предоставлена. При устранении причин, препятствующих врезке, а также при соблюдении условий договора, заключенного между сторонами 11.04.2011г., ООО «Курганское УТЭП» не лишает П. В.Л. права врезки в газопровод, принадлежащий ООО «Курганское УТЭП». Заявитель нарушает существенные условия договора от 11.04.2011г. Договор сторонами не оспорен в судебном порядке и является действующим, обязательства по данному договору являются обязательными к исполнению для обеих сторон. Из материалов дела следует, что ООО «Курганское УТЭП» не совершало действий, нарушающих антимонопольное законодательство, и действий нарушающих статью 26 Федерального закона от 31.03.1999г. №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

П. В.Л. обратился в конце марта 2011г. в ОАО «Кургангоргаз» за выдачей технических условий

П. В.Л. получил первоначальные технические условия 30.03.2011г., при этом ему было предложено подключиться к газопроводу ОАО «Курганоблавтотехобслуживание».

ООО «Курганское УТЭП» не отказало П.В. Л. во врезке в газопровод, согласие получено, но на определенных условиях, которые определены договором.

ООО «Курганское УТЭП» в своих действиях руководствовалось п.17 Постановления Правительства РФ от 13 февраля 2006 г. N 83 "Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения" (далее – Правила 83).

Пункт 17 Правил 83 предусматривает, что в случае если подключение объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида ресурсов (далее - основной абонент), технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения. По соглашению между ресурсоснабжающей организацией и основным абонентом технические условия

может разработать ресурсоснабжающая организация.

Согласно договору от 11.04.2011 г., право врезки предоставлено П.у В.Л. на конкретный объект и с конкретным часовым расходом газа.

При обращении в ОАО «Кургангоргаз» за выдачей технических условий П. В.Л. не представил копию договора от 11.04.2011 г., заключенного с ООО «Курганское УТЭП». Своими действиями П. В.Л. нарушает п. 2.2.6 дополнительного соглашения.

Пономарев В.Л. дополнительно включил еще один объект газоснабжения, ООО «Курганское УТЭП» на это согласие не давало. ООО «Курганское УТЭП» сообщили о данных действиях П. В.Л. в ОАО «Кургангоргаз» и общество приостановило процесс по врезке в газопровод.

При заключении договора с ООО «ТФ Шининвест» П. В.Л. также умолчал о том, что у него по условиям договора, заключенного с ООО «Курганское УТЭП» предусмотрены конкретные объемы газопотребления и на конкретные объекты.

В связи с подключением объекта капитального строительства ООО «ТФ Шининвест» мощность увеличится и составит не 45, а 63 тонн условного топлива и часовой расход увеличится с 23,4 до 30,2 кубических метров эти величины существенно отличаются от тех параметров, которые указаны в договоре.

В соответствии с условиями заключенного договора заявитель не лишен права обратиться в ООО «Курганское УТЭП» за увеличением пропускной способности газопровода.

Препятствия к подключению по настоящий момент не устранены, должны быть выполнены взаимные обязательства сторон по договору.

Представители ОАО «Кургангоргаз» в ходе рассмотрения дела № 12 пояснили, что в географических границах данной территории имеется еще 9 точек подключения к сетям газоснабжения. П. обратился в ООО «Курганское УТЭП» за подключением к существующим сетям.

На основании письменного согласия собственника сети газоснабжения, а именно: ООО «Курганское УТЭП», П. В.Л. выданы Технические условия № 72 от 19.04.2011 г..

В 2014 году между ОАО «Кургангоргаз» и П. В.Л. заключен договор на проведение работ по врезке вновь построенного газопровода 749/окс от 09.10.2014 г.

Работы по врезке не выполнены поскольку отсутствует доступ сотрудников ОАО «Кургангоргаз» к точке врезки, находящейся на территории ООО «Курганское УТЭП».

Представитель ООО «Газпром межрегионгаз Курган» в ходе рассмотрения дела № 12 пояснил, что 20.10.2014 г. между ООО «Газпром межрегионгаз Курган» и П. В.Л. заключен договор поставки газа № 26-5-1576/333. По письменной заявке П.В.Л. от 17.11.2014 г. поставка газа по договору № 26-5-1576/333 от 20.10.2014 не осуществляется до решения вопроса, по врезке вновь построенного газопровода П.В.Л. в газопровод принадлежащий ООО «Курганское УТЭП».

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее:

Согласно части 1 статьи 421 ГК РФ, граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Между ООО «Курганское УТЭП» и П. В.Л. заключен договор на право пользования газопроводом от 11.04.2011г. (далее – Договор).

В соответствии с частью 4 статьи 421 ГК РФ, условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422).

В вышеуказанном Договоре «Владелец» именуется - ООО «Курганское УТЭП», «Пользователь» - П. В.Л.

Согласно п. 1.1.1. вышеуказанного Договора «Владелец» предоставляет «Пользователю» право врезки за счет «Пользователя» по окончании отопительного сезона 2010 – 2011г.г. в действующий газопровод, принадлежащий на праве собственности «Владельцу», после оплаты полной стоимости права на врезку по настоящему договору в сумме 150 000 рублей. Право врезки в газопровод предоставляется «Пользователю» с целью строительства системы газоснабжения и здания автосервиса с мойкой на земельном участке площадью 2628 кв.м. с кадастровым номером 45:25:020701:167, предоставленном «Пользователю» по договору аренды земельного участка №1319-з от 21.06.2010 г. с Департаментом имущественных и земельных отношений Курганской области.

Факт заключения Договора сторонами не оспаривается. В ходе рассмотрения заявления П. В.Л. представлена квитанция к приходному кассовому ордеру №114 от 25.05.2011г., подтверждающая факт оплаты за врезку в газопровод высокого давления, принадлежащий ООО «Курганское УТЭП» в сумме 150 000 тысяч рублей.

16.10.2014г. заключено дополнительное соглашение к Договору и дополнено следующим пунктом:

«2.2.6 При увеличении объема газопотребления с часовым расходом свыше 23,4 м/час и количества более 0,045 тыс.т.у.т. «Пользователь» обязан получить у «Владельца» головного участка газопровода, через который предусмотрено увеличение поставки газа, письменное согласие «Владельца» на такое увеличение (дополнительное соглашение). При этом удельный вес расходов на эксплуатацию, содержание и ремонт головного участка газопровода пересматривается».

В 2011г. Пономаревым В.Л. были получены технические условия №72 от 19.04.2011г. Технические условия были выданы с учетом согласия собственника газопровода – ООО «Курганское УТЭП» (письмо от 13.04.2011г.). Срок действия указанных технических условий составил 2 года. По истечении данного срока П. В.Л. обратился в ОАО «Кургангоргаз» с заявлением о продлении срока действия технических условий. Были выданы технические условия №141 от 18.04.2013г.

В 2013 году П.В.Л. выполнил работы по строительству сети газораспределения и газопотребления котельной ООО «ВИП» (акт приемки законченного строительством объекта от июля 2013г.)

18.07.2014г. П.В.Л. заключил договор на право пользования газопроводом с ООО «ТФ Шининвест».

В вышеуказанном Договоре «Владелец» именуется – П. В.Л., «Пользователь» - ООО «ТФ Шининвест».

Согласно п.1.1.1. «Право врезки за счет Пользователя по окончании строительного сезона и до начала отопительного сезона в газопровод, принадлежащий на праве собственности Владельцу, после оплаты полной стоимости права на врезку по настоящему договору в сумме 280 000 тысяч рублей, путем перечисления денежных средств на счет Владельца. Право врезки в газопровод предоставляется Пользователю с целью строительства системы газоснабжения здания магазина ООО «ТФ Шининвест», расположенного по адресу: г. Курган, пр. Маршала Голикова, д.14.

1.1.2. Право совместного возмездного пользования участком газопровода (до врезки Пользователя) с возмещением Владельцу всех расходов по технической эксплуатации, содержанию и ремонту головной части газопровода пропорционально установленному объему газопотребления на полное развитие Владельца и Пользователя на условиях, изложенных в п.2.2.4 настоящего Договора с часовым расходом Пользователя не более 6,82 кубических метров в час.

04.09.2014г. ООО «Кургангоргаз» выданы технические условия ООО «ТФ Шининвест» №1036. Технические условия были выданы с учетом согласия собственника газопровода Пономарева В.Л. (письмо от 05.08.2014г.). Срок действия указанных технических условий составил 3 года.

В ходе рассмотрения заявления Пономаревым В.Л. представлен счет на оплату №3173 от 13.10.2014г, выставленный ОАО «Кургангоргаз» и квитанция от 16.10.2014г., подтверждающая факт оплаты за врезку в газопровод и настройку ГРПШ, в сумме 32 тысячи 133 рубля.

П. В.Л. заключил договор №779/п от 01.10.2014г. с ОАО «Кургангоргаз» о техническом и аварийно - диспетчерском обслуживании газового оборудования предприятий производственного характера. Согласно Приложения №1 к договору от №779/п от 01.10.2014г. определен перечень выполняемых работ по обслуживанию газопроводов и газового оборудования на территории, по адресу: г. Курган, пр. Маршала Голикова, д.14.

Курганским УФАС России установлено, что между П. В.Л. и ОАО «Кургангоргаз» заключен договор №490 на выполнение работ от 08.10.2014г. Согласно вышеуказанного договора №490 ОАО «Кургангоргаз» принимает на себя обязательства по выполнению работ: по ведению технического надзора за строительством подземного газопровода высокого, низкого давления, ГРПШ расположенных по адресу: г. Курган, пр. Голикова, д. 14. Стоимость выполненных работ определена и составляет 19 тысяч 253 рубля 94 коп. В материалы дела представлена квитанция об оплате от 10.10.2014г. на сумму 19 253,26.

Курганским УФАС России установлено, что между ООО «Газпром межрегионгаз Курган» и П. В.Л. заключен договор поставки газа №26-5-1576/333 от 20.10.2014г.

09.10.2014г. между ОАО «Кургангоргаз» и В.Л. П. был заключен договор на

проведение работ по врезке вновь построенного газопровода №749/окс.

Согласно п.1 договора №749/окс от 09.10.2014г. ОАО «Кургангоргаз» принимает на себя обязанности по врезке вновь построенного газопровода, настройка ГРПШ, по адресу: г. Курган, пр. М. Голикова, д.14.

В соответствии с п.2 «стоимость работ определяется по прейскуранту на услуги газового хозяйства, СНиП 4-5-82 «Правила разработки единых районных единичных расценок на строительные конструкции и работы». Стоимость выполненных работ составляет 32 133 рубля».

В настоящее время работы по врезке в газопровод не выполнены в связи с тем, что ООО «Курганское УТЭП» отказывает П. В.Л. в предоставлении доступа к точке врезки, находящейся на территории ООО «Курганское УТЭП».

Согласно статьи 26 Федерального закона от 31.03.1999г. №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организациям - собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия, как:

навязывание потребителям газа условий договоров, не относящихся к предмету договоров;

включение в договоры условий, которые ставят одного потребителя в неравное положение по сравнению с другими потребителями;

нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования;

необоснованные отказы от заключения договоров с отдельными потребителями при наличии ресурсов газа и возможностей его транспортировки;

создание препятствий независимым организациям для доступа на рынок газа;

сокращение объема добычи и поставок газа в целях поддержания монопольно высоких цен.

Согласно пункту 34 Правил 1314, в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газопотребления, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое не оказывает услуг по транспортировке газа (далее - основной абонент), технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения которой присоединена сеть газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом заявителем может быть как лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к существующей сети газопотребления основного абонента или подключение (технологическое присоединение) построенного на его земельном участке объекта капитального строительства к существующей сети газопотребления основного абонента, так и основной абонент. В случае если заявителем является лицо, являющееся правообладателем земельного участка,

намеренное осуществить строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к существующей сети газопотребления основного абонента, запрос о предоставлении технических условий должен содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газопотребления.

Исходя из пояснений представителя ОАО «Кургангоргаз» газопровод принадлежащий ООО «Курганское УТЭП» в который предполагается врезка П. В.А., не имеет сторонних подключений и предназначен для снабжения газом ООО «Курганское УТЭП».

Таким образом, данный газопровод является сетью газопотребления.

Согласно статье 2 Федерального закона от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", система газоснабжения – это имущественный производственный комплекс, состоящий из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения, поставок газа.

Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 N 870 "Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления" определяет, что "сеть газопотребления" – это единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя наружные и внутренние газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее оборудование, размещенный на одной производственной площадке и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления, до отключающего устройства перед газоиспользующим оборудованием.

Исходя из совокупного анализа норм законодательства о газоснабжении Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что требования статьи 26 Федерального закона от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" не распространяются на собственников систем газопотребления, поскольку данный имущественный комплекс не предназначен для добычи, транспортировки, хранения и поставки газа, а создан для удовлетворения собственных нужд в топливно-энергетическом ресурсе.

Таким образом, в действиях ООО «Курганское УТЭП» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 12 по признакам нарушения ООО

«Курганское УТЭП» (640000, Курганская область, г. Курган, пр. Машиностроителей, д.31 А ИНН 4501152918) статьи 26 Федерального Закона от 31.03.1999г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» в связи с отсутствием в рассматриваемых комиссией действиях ООО «Курганское УТЭП» признаков нарушения.

Председатель Комиссии _____ И.В. Гагарина

Члены Комиссии: _____ А.В. Белова

_____ Н.С. Проскурнина

_____ К.В. Климович

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.