

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

17 июля 2013 года

№ 04-02/6158

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Монолит» (далее - ООО «Монолит») исх. от 09.07.2013 № 14 (вх. от 10.07.2013 № 615Ф) на действия заказчика - муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида» № 21 «Умка» г. Воркуты (далее - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида» № 21 «Умка» г. Воркуты) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в 2013 году (извещение № 0307300001813000163), при участии: <...> - представителя ООО «Монолит»,

УСТАНОВИЛА:

1. МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида» № 21 «Умка» г. Воркуты о времени и месте рассмотрения жалобы извещено исх. от 12.07.2013 № 04-02/5913.

Администрация муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - Администрация МО ГО «Воркута») о времени и месте рассмотрения жалобы извещена исх. от 12.07.2013 № 04-02/5914.

Закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк-АСТ») - оператор электронной торговой площадки о времени и месте рассмотрения жалобы извещено исх. от 12.07.2013 № 04-02/5915.

Жалоба рассматривается в отсутствие МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида» № 21 «Умка» г. Воркуты, Администрации МО ГО «Воркута», ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Одновременно с рассмотрением жалобы проводится внеплановая проверка размещения заказа путем открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли

здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в 2013 году.

2. ООО «Монолит» обжалуются бездействия МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида» № 21 «Умка» г. Воркуты в виде:

-неразмещения на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru в составе документации об открытом аукционе в электронной форме проектной документации по капитальному ремонту кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в 2013 году;

-непредоставления проектной документации по капитальному ремонту кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в 2013 году по запросу соответствующего лица;

-невключения в перечень работ, подлежащих выполнению по договору на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в 2013 году работ по демонтажу существующей кровли соответствующего здания.

МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в отзыве на жалобу исх. от 16.07.2013 № 250 (вх. от 17.07.2013 № 1489-эл) заявлены возражения относительно позиции ООО «Монолит».

Администрацией МО ГО «Воркута» в отзыве на жалобу исх. от 16.07.2013 № 07-3599 (вх. от 17.07.2013 № 1475-эл) заявлены возражения относительно позиции ООО «Монолит».

3. МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты явилось заказчиком заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в 2013 году (далее - заказ, открытый аукцион в электронной форме).

Администрация МО ГО «Воркута» явилась уполномоченным органом.

МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты, в лице заведующего утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в 2013 году (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме).

В составе документации об открытом аукционе в электронной форме имеется проект договора на выполнение подрядных работ (далее - проект договора, договор).

Предметом открытого аукциона в электронной форме явилось право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в 2013 году.

Начальная (максимальная) цена договора составила 4 498 823,04 руб.

Источником финансирования заказа явились субсидии на реализацию программы реконструкции и ремонта объектов социальной сферы и объектов производственно-технического назначения МО ГО «Воркута».

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0307300001813000163, документация об открытом аукционе в электронной форме размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» 04.06.2013.

Победителем открытого аукциона в электронной форме признано ООО «Монолит».

4. Согласно части 1 статьи 41.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном настоящей главой.

Статьей 41.6 Закона о размещении заказов установлены требования к документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказа документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно разделу 3 «Техническое задание «Дефектная ведомость на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты, расположенного по адресу: Республика Коми, 169900, г. Воркута, ул. Дончука, д. 16А» документации об открытом

аукционе в электронной форме (далее - дефектная ведомость):

№ п/п	Наименование работ и затрат	Единица измерения	Количество
1.	Установка пароизоляционного слоя из пленки полиэтиленовой (без стекловолокнистых материалов)	100 м ² поверхности покрытия изоляции	2.97
2.	Полотно иглопробивное для дорожного строительства термоскрепленное, поверхностной плотностью 160 г./м ²	10 м ²	34.155
3.	Сверление отверстий в кирпичных стенах электроперфоратором диаметром до 20 мм., толщина стен 0,5 кирпича	100 отверстий	68.38
4.	Постановка креплений утеплителя болтов (прим)	100 шт. болтов	68.38
5.	Кровельный крепеж (тарельчатый винтовой полимерный дюбель 28*170)	шт.	15780
6.	Изоляция покрытий и перекрытий изделиями из волокнистых и зернистых материалов насухо	1 м ³ изоляции	122.9
7.	Устройство однослойной кровли из ПВХ мембраны материала с установкой креплений	100 м ² кровли	13.15
8.	<p><i>ПВХ мембрана Protan- SE 1.2 или эквивалент</i> Толщина, мм. не более - 1,2</p> <p>Масса, кг./м., не менее - 1,34</p> <p>Разрывная нагрузка, N/50 мм., по длине, не менее >1100</p> <p>Относительное удлинение при разрыве, %, по длине, не менее >15</p> <p>Прокалывание с увеличением силы на пенопласте плотностью 20 кг./м. > 350N</p> <p>Водопоглощение через 24 ч. - 0</p> <p>Водонепроницаемость при давлении 0,5 МПа в течение 10 мин. - не проникаем</p> <p>Паропроницаемость - $51 \cdot 10^{-6}$ г./м</p> <p>Гибкость на брус с закруглением радиусом $5+0,2$ мм. при температуре не выше -50°C - отсутствие расслоений и трещин</p> <p>Тепловая устойчивость - изменение в</p>		1683

	<p>размерах после выдерживания при температуре +80°C: Продольно, % - -0,2 Поперечно, % - -0,1</p> <p>Изменение линейных размеров при температуре 70+2,0°C в течение 6 часов, % - 0,5</p> <p>Группа горючести, Г1</p> <p>Группа распространения пламени, РП1</p> <p>Группа воспламеняемости, В2)</p>		
9.	Комплектующие (Protan рейка) или эквивалент (крепежный элемент для фиксации утеплителя и ПВХ-мембраны Protan в механической системе и устройства примыканий)	пог. м.	385
10.	Комплектующие (Protan рельс) или эквивалент (прижимная планка из оцинкованной стали (не менее 1,5 мм.) с перфорацией под крепления (шаг не менее 25 мм.), с завальцованными краями, устанавливается с Protan- карманом)	пог.м.	313
11.	Комплектующие (Protan карман) или эквивалент (аксессуар для примыканий, выполненный в виде чулка, приваривается с оборотной стороны полотна мембраны по линии примыкания, в него вкладывается прижимная планка)	пог. м.	313
12.	Комплектующие (детали усиления углов)	пог. м	114
13.	Крепеж дюбель 8*60 с шурупом 5*70	шт.	2150
14.	Устройство примыканий кровли из ПВХ мембраны к отдельно стоящим выходам и вентиляторам высотой до 600 мм. без фартуков	100 м. примыканий	1.9
15.	ПВХ мембрана Protan- SE 1.2 или эквивалент (указан в графе 8)	м ²	247
16.	Кровельный крепеж шайба кровельная 50 мм.	шт.	950
17.	Комплектующие (Protan-G) или эквивалент	м ²	55
18.	Комплектующие (Protan шнур) или эквивалент (PVC-шнур сваривается между слоями, чтобы получить эффект клина)	пог. м.	200

Подрядная организация самостоятельно организывает производство работ на объекте по согласованным с заказчиком планам и графикам: обеспечивает объект материалами, изделиями и строительными механизмами.

Качество строительных материалов, используемых в процессе выполнения работ, должно соответствовать государственным стандартам, техническим условиям.

Качество выполняемых работ должно удовлетворять требованиям действующих строительных норм и правил (СНиП), с соблюдением норм пожарной безопасности, техники безопасности и охраны окружающей среды.

По окончании работ подрядчик предоставляет акт выполненных работ формы КС 2 и справку о стоимости выполненных работ КС 3.

В документации об открытом аукционе в электронной форме не содержатся используемые для определения соответствия потребностям заказчика - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться,

Бездействие заказчика - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в виде неустановления в документации об открытом аукционе в электронной форме используемых для определения соответствия потребностям заказчика - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, противоречит пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В силу части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно Сертификату соответствия № С-НОПБ04.В.01083 ТР 1371233, выданного ООО «Монолит» и изготовителю «Protan A.S» ФГБОУ ВПО Академия ГПС МЧС России, сроком действия с 16.07.2012 по 15.07.2017, а также информации с официального сайта <http://www.protan-rus.ru/membranes/types/>, кровельной гидроизоляционной мембране Protan тип SE 1.2 (толщина 1,2 мм), тип SE 1.2 соответствуют следующие технические характеристики: группа горючести, Г1; группа распространения пламени, РП2; группа воспламеняемости, В3.

Заказчиком - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты по позиции 8 «ПВХ мембрана Protan - SE 1.2 или эквивалент» дефектной ведомости установлены не соответствующие действительности характеристики используемого при выполнении работ товара в части группы распространения пламени РП1 вместо РП2, группы воспламеняемости В2 вместо В3, что влечет за

собой ограничение количества участников размещения заказа,

Действия заказчика - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21»

г. Воркуты в виде установления в документации об открытом аукционе в электронной форме несоответствующих действительности характеристик используемого при выполнении работ товара в части группы распространения пламени РП1 вместо РП2, группы воспламеняемости В2 вместо В3 противоречат части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с [пунктом 1 части 3 статьи 41.6](#) Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, установленные [частями 4, 6 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов.

В силу [пункта 2 части 6 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлены обязательные требования к участникам размещения заказа.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов к таким обязательным требованиям отнесено соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

В соответствии с [частью 2 статьи 52](#) Градостроительного кодекса виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В силу части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса [перечень](#) видов работ,

которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что [перечень](#) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждается Министерством регионального развития Российской Федерации.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства).

Согласно части 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в [части 4 статьи 55.8](#) настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с частью 3 статьи 52 Градостроительного кодекса лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [частью 2](#) настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В силу пункта 33 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на

безопасность объектов капитального строительства, в Перечень включена организация строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Согласно пунктам 12, 12.10, 13.2 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства отнесены:

работы по защите строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов);

работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования;

устройство кровель из рулонных материалов.

Предметом договора явилось выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в 2013 году.

Виды работ, выполнение которых является предметом договора, содержатся в дефектной ведомости.

Пунктом 1 дефектной ведомости предусмотрена установка пароизоляционного слоя из пленки полиэтиленовой (без стекловолокнистых материалов). Данные работы есть работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций.

Соответственно, установка пароизоляционного слоя из пленки полиэтиленовой (без стекловолокнистых материалов) может выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования.

Пунктом 7 дефектной ведомости предусмотрено устройство однослойной кровли из ПВХ мембраны материала с установкой креплений. Данные работы есть работы по устройству кровель из рулонных материалов.

Следовательно, устройство однослойной кровли из ПВХ мембраны материала с установкой креплений может выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по устройству кровель из рулонных материалов.

В соответствии с пунктом 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в Перечень включено жилищно-гражданское строительство.

В силу главы 2.4 раздела 2 Государственных сметных нормативов «Справочник базовых цен на проектные работы для строительства «Объекты жилищно-гражданского строительства», утвержденных Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.05.2010 № 260, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 14.09.2010 № 18439, к объектам жилищно-гражданского строительства наряду с прочими объектами отнесены объекты образования и дошкольные учреждения.

Здание МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты является объектом жилищно-гражданского строительства.

Следовательно, работы по капитальному ремонту здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты могут выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к жилищно-гражданскому строительству.

Пунктом 3.2.2 документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

По подпункту 2 пункта 3.2.2 документации об открытом аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участников размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 Закона о размещении заказов, если такое требование установлено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 30 раздела 2 документации об открытом аукционе в электронной форме установлены обязательные требования к участникам размещения заказа.

Подпунктом 5 пункта 30 раздела 2 документации об открытом аукционе в электронной форме к таким обязательным требованиям отнесено наличие свидетельства о допуске к работам в соответствии со ст. 55, 8, п. 1-6 ч. 7, п. 55.16 Градостроительного кодекса, разд. 3 Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», которое должно содержать допуск, по крайней мере на один из видов работ: п. 12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов), а именно работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования, выданной саморегулируемой организацией (СРО), зарегистрированной в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

По словарю Т.Ф. Ефремова «Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный» обозначение наречия «по крайней мере»: 1) Не меньше чем, самое меньшее, как минимум; 2) Употр. как вводное словосочетание, выражая достаточную уверенность в достоверности высказывания; во всяком случае.

В силу пункта 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик [вправе привлечь](#) к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Пунктом 4.2.1 проекта договора определена обязанность подрядчика выполнить работы своим иждивением - из своих материалов, своими силами и средствами.

Пунктом 8.1. проекта договора предусмотрена ответственность подрядчика перед заказчиком за надлежащее исполнение работ по настоящему договору субподрядными организациями (при их наличии).

Условия проекта договора относительно субподряда взаимоисключающи.

Бездействие заказчика - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в виде неустановления в документации об открытом аукционе в электронной форме обязательного требования к участникам размещения заказа о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по устройству кровель из рулонных материалов, к жилищно-гражданскому строительству, к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) противоречит пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Бездействие заказчика - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в виде неустановления в документации об открытом аукционе в электронной форме положения о предоставлении в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по устройству кровель из рулонных материалов, к жилищно-гражданскому строительству, к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) противоречит пункту 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

[Статьей 41.6](#) Закона о размещении заказов определен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должны содержаться в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Законом о размещении заказов обязательность включения в документацию об открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ проектной документации не установлена.

Соответственно, довод ООО «Монолит» о бездействии заказчика - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в виде неразмещения на официальном сайте в составе документации открытого аукциона в электронной форме проектной документации по капитальному ремонту кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в 2013 году несостоятелен.

Согласно письму Департамента социально-культурных и дошкольных образовательных учреждений исх. от 10.07.2013 № ДЗ/1708 на письмо ООО «Монолит» исх. от 06.07.2013 № 013 проектная документация будет предоставлена после подписания договора его обеими сторонами.

Доказательства в подтверждение отказа МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в предоставлении в адрес ООО «Монолит» проектной документации после подписания договора отсутствуют.

Открытый аукцион в электронной форме подлежит аннулированию.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 27.06.2013 № 0307300001813000163-1, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 03.07.2013 № 0307300001813000163-3 подлежат отмене.

Требование о невключении в перечень работ, подлежащих выполнению по договору, право заключения которого явилось предметом открытого аукциона в электронной форме, работ по демонтажу существующей кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты основано на нормах градостроительного законодательства Российской Федерации. Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением данного законодательства к функции антимонопольного органа не отнесено.

С учетом всех вышеизложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу в части неразмещения на официальном сайте в составе документации об открытом аукционе в электронной форме проектной документации, непредоставления проектной документации по запросу ООО «Монолит» необоснованной.

2. Не рассматривать жалобу в части невключении в перечень работ, подлежащих выполнению по договору, право заключения которого явилось предметом открытого аукциона в электронной форме, работ по демонтажу существующей кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты.

3. По результатам внеплановой проверки размещения заказа признать бездействие заказчика - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты» в виде неустановления в документации об открытом аукционе в электронной форме используемых для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара максимальных и (или) минимальных значений таких показателей и показателей, значения которых не могут изменяться, противоречащим пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

4. По результатам внеплановой проверки размещения заказа признать

действия заказчика - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты» в виде установления по позиции 8 «ПВХ мембрана Protan - SE 1.2 или эквивалент» дефектной ведомости не соответствующих действительности характеристик используемого при выполнении работ товара в части у группы распространения пламени РП1 вместо РП2, группа воспламеняемости В2 вместо В3, что могло повлечь за собой ограничение количества участников размещения заказа, противоречащими части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

5. По результатам внеплановой проверки размещения заказа признать бездействие заказчика - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты» в виде неустановления в документации об открытом аукционе в электронной форме обязательного требования к участникам размещения заказа о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по устройству кровель из рулонных материалов, к жилищно-гражданскому строительству, к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) противоречащим пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

6. По результатам внеплановой проверки размещения заказа признать бездействие заказчика - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты» в виде неустановления в документации об открытом аукционе в электронной форме положения о предоставлении в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по устройству кровель из рулонных материалов, к жилищно-гражданскому строительству, к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) противоречащим пункту 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

7. В целях устранения нарушений Закона о размещении заказов выдать заказчику - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 2 г. Воркуты», аукционной комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования городского округа «Воркута» предписание об устранении нарушений пункта 1 части 1 статьи 11, части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34, пункта 1 части 4 статьи 41.6, пункта 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов посредством аннулирования открытого аукциона в электронной форме, отмены протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 27.06.2013 № 0307300001813000163-1, протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 03.07.2013 № 0307300001813000163-3 .

8. Решить вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица заказчика - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

17 июля 2013 года

№ 04-02/6158

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 17.07.2013 о нарушении заказчиком - муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад общеразвивающего вида» № 21 «Умка» г. Воркуты (далее - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида» № 21 «Умка» г. Воркуты) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 21» г. Воркуты в 2013 году» (извещение № 0307300001813000163) (далее - открытой аукцион в электронной форме),

требований пункта 1 части 1 статьи 11, части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34, пункта 1 части 4 статьи 41.6, пункта 2 части 6 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида» № 21 «Умка» г. Воркуты **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания аннулировать торги способом открытого аукциона в электронной форме.
2. Аукционной комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - Аукционная комиссия) **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания отменить протокол рассмотрения первых

частей заявок на участие в открытом аукционе от 27.06.2013 № 0307300001813000163-1, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 03.07.2013 № 0307300001813000163-3.

3. Оператору электронной торговой площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» обеспечить возможность исполнения заказчиком - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида» № 21 «Умка» г. Воркуты, Аукционной комиссией пунктов 1, 2 настоящего предписания.

4. Заказчику - МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида» № 21 «Умка» г. Воркуты, Аукционной комиссии **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей