

Специалисту по закупкам Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта»

...

...

...

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30-1066/2023

«18» сентября 2023 г.

г. Ярославль

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) ..., рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.30-1066/2023 и проведении административного расследования от 13.09.2023 в отношении специалиста по закупкам Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» ..., в присутствии ...,

УСТАНОВИЛ:

Заказчиком в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 16.06.2023 размещено извещение № 0371400000723000019 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку знаков различия.

Начальная (максимальная) цена контракта 946 711,44 рублей.

Согласно части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 3.2.1. Инструкции по заполнению заявки (Приложение № 4 Извещения) установлено следующее: если Заказчиком установлено требование о соответствии того или иного товара (материала) ГОСТ, то при заполнении конкретных показателей Участник должен руководствоваться информацией, предоставленной в действующих на территории Российской Федерации ГОСТах и использовать данные и значения показателей, установленных в вышеуказанных стандартах.

В Приложении № 3 извещения № 0371400000723000019 «Описанием объекта закупки (техническое задание)» указано, что для изготовления наплечных знаков различия требуются: нитки швейные армированные 45ЛЛ и/или 44ЛХ. Коэффициент вариации по разрывной нагрузке ниток, %: не более 8,0. При изготовлении товара должны применяться ГОСТ 27542-87, ГОСТ 29298-2005, ГОСТ 6309-93, ГОСТ 2824-86, ГОСТ 18992-80.

Обратившись к ГОСТ 6309-93, должностное лицо Ярославского УФАС России установило следующее (приведена выдержка из Таблицы № 2, содержащейся в ГОСТе 6309-93):

Условное обозначение ниток	Коэффициент вариации по разрывной нагрузке, %, не более
44ЛХ	8,0
45ЛЛ	7,5

При сопоставлении приведенной выше информации (Таблица № 2) с информацией, содержащейся в Приложении № 3 «Описание объекта закупки (техническое задание)» извещения об электронном запросе котировок (нити швейные армированные 45ЛЛ и/или 44ЛХ. Коэффициент вариации по разрывной нагрузке ниток, %: не более 8,0), установлено, что заказчиком в извещении об электронном запросе котировок установлены отличные от ГОСТ 6309-93 требования к значениям показателей товара (для ниток швейных армированных с условным обозначением «44ЛХ» показателю «коэффициент вариации по разрывной нагрузке, %» соответствует значение «не более 8,0», для ниток швейных армированных с условным обозначением «45ЛЛ» показателю «коэффициент вариации по разрывной нагрузке, %» соответствует значение «не более 7,5», тогда как из содержания извещения следует, что значение «не более 8,0» показателя «коэффициент вариации по разрывной нагрузке, %» присуще для ниток швейных армированных с условным обозначением как «44ЛХ», так и «45ЛЛ» (расширено максимальное значение рассматриваемого показателя).

Таким образом, исходя из пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что поскольку в данном случае заказчик при описании объекта закупки не использовал установленные ГОСТ 6309-93 требования к значениям показателей, определяющим характеристики требуемого к поставке товара, являющегося объектом данной закупки (пример такого показателя приведен выше), соответственно, должен был включить в данное извещение обоснование необходимости использования других требований, отличных от установленных рассматриваемым государственным стандартом.

Не включив в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку знаков различия (извещение № 03711400000723000019) такое обоснование, заказчиком допущено нарушение **пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Данный действия заказчика образуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В соответствии с приказом Рыбинского филиала ФГБОУ ВО «ВГУВТ» от ... № назначен на должность специалиста по закупкам.

Согласно разделу 3 должностной инструкции от ..., утвержденной директором филиала ... (далее – Должностная инструкция), специалист по закупкам обязан:

- осуществлять подготовку и разработку извещений об осуществлении закупок, документации по закупкам, проектов контрактов по закупочным процедурам, изменений, вносимых в извещение и документацию, включая продление срока подачи заявок, извещения об отмене закупки, разъяснений положений документации и результатов закупки и т.д.

Правонарушение совершено 16.06.2023 по адресу: Ярославская обл., г. Рыбинск, ул. Вихарева, д. 3 в Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиале Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта».

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) _____

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

главный специалист - эксперт

Копию протокола получил «__» _____ 2023 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении