

РЕШЕНИЕ

«17» декабря 2012г.

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена 03 декабря 2012 года

Решение в полном объеме изготовлено 17 декабря 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:-

- руководитель
Управления Еврейского
УФАС России;

-

- ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
органов власти
размещения заказов;

Члены комиссии:

-

- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти размещения
заказов

при участии представителя администрации муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области - главного специалиста-эксперта правового отдела администрации муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области (доверенность от 30.11.2012 № 1543),

рассмотрев дело № 56/05 от 02.11.2012 по признакам нарушения требований Администрацией муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области (***) части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Еврейского УФАС России от 02.11.2012г. № 126 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области (далее - Администрация) требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

Рассмотрев представленные материалы Комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно п. 3 ст. 3 Устава муниципального образования «Октябрьского муниципального района» Еврейской автономной области (далее - МО «Октябрьский муниципальный район»), принятого Решением районного Собрания депутатов от 30.06.2005 № 75 (далее - Устав) к вопросам местного значения муниципального района отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

К полномочиям Администрации относятся, в том числе передача муниципального имущества во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти РФ, органам государственной власти ЕАО и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждение, совершение иных сделок в соответствии с федеральными законами (п. 6 ч. 2 ст. 26 Устава).

Постановления и распоряжения администрации муниципального района не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству, настоящему Уставу и правовым актам, принятым на местном референдуме (ч. 4 ст. 36 Устава).

Таким образом, Администрация при передаче муниципального имущества

во временное или постоянное пользование, отчуждение, при совершении иных сделок должна соблюдать требования антимонопольного законодательства.

08.02.2010 Администрацией издано распоряжение «Об условиях продажи права аренды нежилых помещений» № 39-р (далее - Распоряжение от 08.02.2010 № 39-р), в котором изложено следующее: «В соответствии с Законом № 135-ФЗ, Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ, Постановлением правительства РФ от 12.08.2002 № 585, Уставом:

- комиссии по проведению торгов на право аренды объектов муниципального нежилого фонда провести торги на право аренды муниципального имущества (согласно приложению), в форме аукциона, открытого по составу участников и открытого по форме подачи предложений (п. 1 распоряжения);

- информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информацию о результатах торгов опубликовать в газете «Октябрьские зори» (п. 3 распоряжения) и т.д.».

12.02.2010 в газете «Октябрьские зори» было опубликовано информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества по вышеуказанному аукциону.

30.03.2010 в газете «Октябрьские зори» (тираж 1426) были опубликованы результаты проведения аукциона.

Статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, в том числе и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении муниципального, государственного имущества.

В статье 17.1 Закона № 135-ФЗ имеется ссылка о размещении информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров на [часть 5 статьи 53](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 53 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) до 1 января 2011 года извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным [органом](#) исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В Постановлении Правительства РФ от 30.12.2009 № 1132 "Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, определяющем официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества и официальное печатное

издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов" установлено, что в соответствии со [статьей 53](#) Закона № 135-ФЗ определить Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определяющим официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения до 1 января 2011г. информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества, указанных в [частях 1](#) и [3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, а также определяющим на конкурсной основе официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Согласно письму ФАС России от 29.12.2009 № ИА/47351 официальным печатным изданием государственного органа власти либо органа местного самоуправления, как правило, является печатное средство массовой информации, в котором в соответствии с законом или решением соответствующего органа власти производится публикация принятых этим органом власти правовых актов и иных документов.

Органы местного самоуправления обладают полномочиями по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации ([п. 7 ч. 1 ст. 17](#) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что официальное печатное издание федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления учреждается соответствующим органом власти либо органом местного самоуправления. Как правило, такое официальное печатное издание у соответствующего органа власти (органа местного самоуправления) может быть только одно.

Указанные печатные издания не следует отождествлять с официальным печатным изданием для публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов в соответствии с требованиями [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ.

По мнению ФАС России, проведение отбора официального печатного издания целесообразно осуществлять на аукционе в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов). Критерии, условия и порядок проведения отбора должны определяться в соответствии с [Законом](#) о размещении заказов.

При этом победителем аукциона должно признаваться печатное издание,

предложившее минимальный размер платы за опубликование извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменениях, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Кроме того, в условиях аукциона могут устанавливаться требования к печатному изданию, в частности, к тиражу издания. К

Таким образом, в нарушение требований [п. 5 статьи 53](#) Закона № 135-ФЗ Администрацией информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и результаты проведения аукциона, на основании Распоряжения от 08.02.2010 № 39-р, опубликованы в печатном издании - газете «Октябрьские зори», которая определена без проведения торгов.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В нарушение требований ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией издано Распоряжение от 08.02.2010 № 39-р, где в п. 3 указано об опубликовании информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информации о результатах проведения торгов в газете «Октябрьские зори», которая определена не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Согласно письму ФАС России от 21.08.2009 № ИА/2853 начиная с 20 ноября 2009 года (даты вступления в силу [подпункта "в" пункта 2 статьи 1](#) Закона № 173-ФЗ) при проведении торгов, предусмотренных [частями 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ (в редакции [Закона](#) № 173-ФЗ), обязательным будет являться опубликование извещения о проведении торгов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Несоблюдение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органом местного самоуправления после 20 ноября 2009 года вышеуказанного порядка размещения и опубликования информации о проведении торгов, предусмотренных [статьей 17.1](#) Закона № 135-ФЗ будет содержать признаки нарушения антимонопольных требований к торгам, установленных [статьей 17](#) Закона о защите конкуренции, и является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов, в соответствии с Распоряжением от 08.02.2010 № 39-р, информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информация о результатах торгов опубликованы в газете «Октябрьские зори», которая определена без проведения торгов, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

В адрес Еврейского УФАС России от Администрации представлены письменное пояснение о причинах не проведения торгов по отбору печатного официального издания (вход. № 01/5-1256 от 14.08.2012), в котором указано следующее.

Администрация сообщает, что за период с 01.01.2012 по 31.12.2010 был проведен один аукцион на право заключения договоров аренды нежилых помещений.

Официальным печатным изданием для опубликования муниципальных правовых актов является газета «Октябрьские зори». Учредителем предприятия является администрация МО «Октябрьский муниципальный район» ЕАО. Опубликование муниципальных правовых актов, информации о проведении аукционов, конкурсов осуществляется на бесплатной основе.

В пояснении указано, что конкурсные процедуры по отбору официального печатного издания для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых них изменений, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов не проводились.

Приказом Фас России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» исключена необходимость размещения информации о проведении конкурсов или аукционов в печатных СМИ.

В пояснении также указано, что информация о проведении аукциона была размещена на официальном сайте муниципального образования.

На заседании Комиссии представитель администрации *** полностью поддержала доводы, изложенные в пояснениях.

Изучив материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссия приходит

к следующим выводам, что Администрацией МО «Октябрьский муниципальный район»:

- в нарушение требования ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией издано Распоряжение от 08.02.2010 № 39-р «Об условиях продажи права аренды нежилых помещений», где в п. 3 указано об опубликовании информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информации о результатах торгов в газете «Октябрьские зори», которая определена без проведения торгов, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

- в нарушение требования ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов в форме аукциона на право аренды муниципального имущества, согласно Распоряжению от 08.02.2010 № 39-р, информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информация о результатах проведения торгов опубликованы в газете - «Октябрьские зори», которая выбрана не на конкурсной основе, что привело к ограничению доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: Администрацией муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области издано распоряжение от 08.02.2010 № 39-р «Об условиях продажи права аренды нежилых помещений», где в п. 3 указано об опубликовании информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информации о результатах торгов в официальном печатном издании - газете «Октябрьские зори», которая была определена без проведения торгов, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

2. Признать Администрацию муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: при проведении Администрацией муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области торгов информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров

аренды муниципального имущества и информация о результатах торгов, согласно Распоряжению Администрации муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области от 08.02.2010 № 39-р «Об условиях продажи права аренды нежилых помещений», опубликованы в официальном печатном издании - газете «Октябрьские зори», которая определена не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

3. В связи с тем, что Администрацией муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области торги на право заключения договоров аренды муниципального имущества муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области проведены, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

3. В связи с тем, что Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области торги на аренду муниципального имущества муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области проведены, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.