

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я.О. И. – заместитель
руководителя управления,

Члены Комиссии: Т.С.А. – заместитель
начальника отдела контроля органов власти
руководителя управления,

С.О.Л. – старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу и дополнение к жалобе уполномоченного участника простого товарищества «Азимут» ИП К.А.В. (вх. № 11391 от 11.11.2021, вх. № 11572 от 14.10.2021, далее – Заявитель) на действия комитета благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа город Волжский (далее – Комитет) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит» - Дамба», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Металлург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» (лоты № 2 маршрут № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 3 маршрут 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», № 9 маршрут № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 11 маршрут № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК», далее - Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 11.10.2021 (вх. № 11391) поступила жалоба и 14.10.2021 (вх. № 11572) дополнение к жалобе уполномоченного участника простого товарищества «Азимут» ИП К. А.В. (далее – Заявитель) на действия комитета благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа город Волжский (далее – Комитет) при организации и проведении Конкурса (лоты № 2 маршрут № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 3 маршрут 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», № 9 маршрут № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 11 маршрут № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК»).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы направлено 14.10.2021 исх. № 03-8/7501 в адрес Заявителя, Комитета.

Рассмотрение жалобы назначено на 19.10.2021 на 11 ч. 30 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 19.10.2021 в 11 час. 30 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: П. А.В. - генеральный директор ООО «Алеко и К», К. Ж.В. - представитель ООО «Алеко и К» по доверенности, ИП В. А.В. лично, Т. А.В. - представитель Комитета по доверенности, С. А.А. - представитель Комитета по доверенности, Р. М.А. - представитель простого товарищества Г.А.А. по доверенности, С. А.А. - представитель простого товарищества Г. А.А. по доверенности, Г. А.А., уполномоченный участник простого товарищества «Азимут» К.А.В. лично.

Обжалуемые торги – Конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по лотам № 2 маршрут № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 3 маршрут 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)), № 9 маршрут № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 11 маршрут № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК».

Организатором Конкурса является Комитет (далее – Организатор торгов).

Извещение о проведении Конкурса (далее - Извещение) размещено 27.08.2021 на официальном сайте Администрации городского округа - город Волжский Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт). Начало приёма заявок 30 августа 2021 года с 08 часов 30 минут. Окончание приема заявок 29 сентября 2021 года до 09 часов 50 минут. Рассмотрение заявок с 30 сентября 2021 года по 05 октября 2021 года. Оценка и сопоставление заявок с 06.10.2021 по 19.10.2021.

Обжалуемые действия – неправомерный отказ в допуске к участию в Конкурсе.

Комитетом представлены запрошенные документы, пояснения по существу жалобы. Представители Комитета просят признать жалобу необоснованной.

Заявителем поддержаны доводы жалобы.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Проведение Конкурса осуществляется на основании Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 220-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», постановления администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области от 08.07.2016 № 4011 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городском округе - город Волжский Волгоградской области», Устава городского округа - город Волжский Волгоградской области, конкурсной документации к открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа - город Волжский Волгоградской области, утвержденной председателем Комитета 26.08.2021 (далее – Конкурсная документация).

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе - город Волжский Волгоградской области.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Металлург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» на территории городского округа город Волжский Волгоградской области от 05.10.2021 (далее – Протокол от 05.10.2021) по лотам № 2 № 3, № 9, № 11 указано что заявка, поданная уполномоченным участником простого товарищества «Азимут» ИП К.А.В. не соответствует требованиям. Отсутствует справка, выданная налоговым органом ИП К. А.В. об отсутствии задолженности по обязательным платежам (п. 3.2.9 Конкурсной документации). В приложении № 5 недостоверно указаны сведения об опыте осуществления регулярных перевозок (пункт 3.2.13, 3.2.21 Конкурсной документации). Конкурсное предложение № 5 оформлено ненадлежащим образом. Заявка и прилагаемые к ней документы подшиты, но не указаны наименование и расшифровка подписи, а также отсутствуют печать и подпись заявителя (п. 3.1 Конкурсной документации).

Согласно ч. 9.4 Конкурсной документации конкурсная комиссия отказывает претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе в случае:

- непредставления необходимых документов в составе конкурсной документации на участие в открытом конкурсе либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия документов на участие в открытом конкурсе требованиям конкурсной документации.

1. По основанию отсутствия справок, выданных налоговым органом ИП Колпакову А.В. об отсутствии задолженности по обязательным платежам (п. 3.2.9 Конкурсной документации).

В Конкурсной документации указано, что к заявке каждый претендент прилагает, в том числе справку, выданную налоговым органом об отсутствии у заявителя задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период (п. 3.2.9 Конкурсной документации).

Комиссия Управления, изучив оригиналы заявок простого товарищества «Азимут» выявила, что к заявкам по лотам № 2 № 3, № 9, № 11 приложены справки о состоянии расчетов по налогам и сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями по состоянию на 29.09.2021 физического лица К. А. В.. В данных справках указано, что справка не является документом, подтверждающим исполнение физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Таким образом, справка, приложенная к заявкам по лотам № 2 № 3, № 9, № 11 не является документом подтверждающим отсутствие у члена простого товарищества «Азимут» ИП К. А.В. задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Исходя из требований Конкурсной документации документы простого товарищества «Азимут» им не соответствовали. Таким образом, в признании Комитетом несоответствия документов на участие в Конкурсе простого товарищества «Азимут» требованиям Конкурсной документации по основанию того, что в заявках отсутствует справка, выданная налоговым органом ИП К. А.В. об отсутствии задолженности по обязательным платежам не усматривается нарушений законодательства. Довод Заявителя необоснован.

2. По основанию, что в приложении № 5 недостоверно указаны сведения об опыте осуществления регулярных перевозок (пункт 3.2.13, 3.2.21 Конкурсной документации).

Комиссия Управления, изучив оригиналы заявок простого товарищества «Азимут» выявила, что в конкурсном предложении, имеющемся в составе

заявок в графе «опыт осуществления регулярных перевозок участником конкурса (годы)» указан опыт от 5 до 7 лет. Документы, подтверждающие опыт осуществления регулярных перевозок простым товариществом «Азимут» приложены.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона № 220-ФЗ требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

Закон № 220-ФЗ в п. 2 ч. 3 ст. 24 предусматривает, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по критерию опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

Конкурсная документация в ч. 3.1 указывает, что заявка на участие заполняется в одном экземпляре (приложение № 1 Конкурсной документации) в соответствии с инструкцией (приложение № 2 Конкурсной документации). В приложении № 2 Конкурсной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе» не содержится информации о порядке указания опыта осуществления регулярных перевозок участником конкурса.

К заявке в соответствии с ч. 3.2 Конкурсной документации прилагаются документы, в том числе согласно п. 3.2.11 конкурсное предложение (приложение № 5 Конкурсной документации). В приложении № 5 Конкурсной документации содержится графа для заполнения «опыт осуществления регулярных перевозок участником конкурса (годы)». Кроме того в п. 3.2 Конкурсной документации указано, что в случае наличия у претендента транспортных средств, предоставляются в том числе сведения об опыте осуществления регулярных перевозок заявителем (п. 3.2.13 Конкурсной документации).

В п. 3.2.21 Пояснения указано, что опыт осуществления регулярных перевозок **подтверждается сведениями** об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, действующими на момент начала осуществления деятельности (паспорт маршрута).

В случае участия в конкурсе простого товарищества - сведения об опыте осуществления регулярных перевозок **представляются** по каждому участнику договора простого товарищества. Опыт осуществления регулярных перевозок участниками договора простого товарищества **оценивается** исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником товарищества.

Приложение № 5 к Конкурсной документации заполняется от товарищества в целом в одном экземпляре.

Таким образом, из содержания Конкурсной документации не следует, что расчет среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником товарищества должен проводиться самим претендентом. Оценкой опыта осуществления перевозок занимается Комитет, а обязанностью претендента является предоставление сведений об опыте осуществления перевозок, а именно документов его подтверждающих, что было сделано простым товариществом «Азимут».

Исходя из требований Конкурсной документации документы простого товарищества «Азимут» в части представления сведений об опыте осуществления регулярных перевозок соответствовали требованиям. Таким образом, Комитет не имел оснований для недопуска простого товарищества «Азимут» к участию в Конкурсе по основанию того, что в приложении № 5 недостоверно указаны сведения об опыте осуществления регулярных перевозок (пункт 3.2.13, 3.2.21 Конкурсной документации). Довод Заявителя обоснован.

3. По основанию, что Конкурсное предложение № 5 оформлено ненадлежащим образом.

В пояснениях Комитета от 19.10.2021 № 84/5524 указано, что простым товариществом «Азимут» в составе заявок представлены декларации предоставления транспортных средств. Приложение № 5 Конкурсной

документации предусматривает указание не только характеристик транспортных средств, влияющих на качество перевозок, но и таких показателей, как марка, модель, год выпуска и государственный регистрационный знак транспортных средств, которые будут использованы заявителем в случае его победы в Конкурсе. Данные сведения, установлены формой приложения № 5 и являются обязательными для заполнения всеми заявителями. В связи с тем, что простым товариществом «Азимут» декларировано обязательство по приобретению транспортных средств, указать государственный номер транспортного средства не представляется возможным, однако остальные характеристики (марка, модель, год выпуска), предусмотренные конкурсной документацией, заявителем не заполнены.

Комиссия Управления не может согласиться с данной позицией Комитета.

Закон 220-ФЗ в п. 2 ч. 1 ст. 23 устанавливает, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества принявшие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Комиссия Управления, изучив оригиналы заявок простого товарищества «Азимут» выявила, что в составе заявок содержатся декларации о приобретении транспортных средств. В приложении № 5 не заполнены графы № 2 (марка, модель транспортного средства, заявленного на участие в конкурсе), № 3 (год выпуска транспортного средства, заявленного на участие в конкурсе), № 5 (государственный регистрационный номер транспортного средства, заявленного на участие в конкурсе).

В п. 3.2.21 Конкурсной документации указано, что при наличии документа, подтверждающего намерения по приобретению транспортных средств, их характеристики вносятся в конкурсное предложение (Приложение № 5).

Характеристики транспортных средств, которые будут приобретены, необходимы для оценки представленных заявок с целью выявления победителя среди участников Конкурса по установленным критериям оценки. К таким критериям в соответствии с п. 3, 4 ч. 3 ст. 24 Закона № 220-ФЗ относятся влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств и максимальный срок эксплуатации транспортных средств.

Исходя из шкалы оценки критериев, установленной п. 9.7 Конкурсной документации баллы насчитываются за единицу подвижного состава, заявленного на участие в конкурсе и предусматривают, в том числе начисление 0 баллов. Таким образом, при неуказании конкретной

информации о характеристиках декларируемых транспортных средств и максимальном сроке эксплуатации транспортных средств участнику конкурса начисляется 0 баллов по данным критериям.

Кроме того, в п. 3.2.18 Конкурсной документации указано, что в случае непредставления документов, указанных в пунктах 3.2.14-3.2.18 Конкурсной документации начисление баллов по данным показателям не производится. В п. 3.2.14-3.2.18 Конкурсной документации предусмотрено предоставление документов по оснащённости транспортных средств оборудованием для перевозки пассажиров из числа инвалидов, пассажиров с детскими колясками; подтверждающих наличие пониженного пола салона транспортных средств; оснащённость транспортных средств кондиционером, максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предлагаемых заявителем в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок; использование в транспортных средствах газомоторного и иного топлива.

Отсутствие информации о характеристиках декларируемых транспортных средств и максимальный срок эксплуатации транспортных средств не может служить основанием недопуска к участию в Конкурсе, поскольку предоставление указанной информации является правом претендента в целях увеличения своего преимущества для исчисления баллов перед другими участниками Конкурса. Довод заявителя обоснован.

4. По основанию что заявки и прилагаемые к ним документы подшиты, но не указаны наименование и расшифровка подписи, а также отсутствуют печать и подпись заявителя (п. 3.1 Конкурсной документации).

В ч. 3.1 Конкурсной документации указано, что заявка и прилагаемые документы для участия в конкурсе должны быть на русском языке, прошиты и скреплены печатью (при наличии печати), заверены подписью претендента на участие в конкурсе либо уполномоченным им лицом (при наличии соответствующего документа). Заявка на участие заполняется в одном экземпляре (Приложение № 1) в соответствии с инструкцией (Приложение № 2). В случае участия заявителя в нескольких лотах, заявка и прилагаемые документы подаются на каждый лот отдельно. Обязательно указывается должность подписавшего и расшифровка его подписи.

Комиссия Управления, изучив оригиналы заявок простого товарищества «Азимут» выявила, что на заявках не имеется подписи, проставлена печать ООО «Спецжелезобетонстрой» (товарища простого товарищества «Азимут»).

Таким образом, в признании Комитетом несоответствия документов на участие в Конкурсе простого товарищества «Азимут» требованиям конкурсной документации по основанию того, что заявки и прилагаемые к ним документы подшиты, но не указаны наименование и расшифровка подписи, а также отсутствуют печать и подпись заявителя не усматривается

нарушений законодательства. Довод заявителя необоснован.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

В связи с правомерным недопуском простого товарищества «Азимут» к участию в Конкурсе по основаниям что в заявках отсутствует справка, выданная налоговым органом ИП К.А.В. об отсутствии задолженности по обязательным платежам и заявки и прилагаемые к ним документы подшиты, но не указаны наименование и расшифровка подписи, Комиссия Волгоградского УФАС России приняла решение предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу и дополнение к жалобе уполномоченного участника простого товарищества «Азимут» ИП К. А.В. (вх. № 11391 от 11.11.2021, вх. № 11572 от 14.10.2021) на действия организатора открытого конкурса - комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)), 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Металлург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» (лот № 11, № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК») обоснованной.

2. Признать комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский нарушившим ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Предписание не выдавать.