

**Заказчик -**

Акционерное общество «ОДК – газовые турбины»

e-mail: pozdnuhova\_pa@odk-gt.ru

**Заявитель –**

ООО ТПК «Артис»

e-mail: la@a-u-z.ru

Электронная торговая площадка –

АО «Агентство по государственному

заказу Республики Татарстан»

e-mail: agzrt@tatar.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушения при организации и проведении торгов**

**и порядка заключения договоров**

**№ 076/10/18.1-87/2021**

Резолютивная часть решения оглашена 08.02.2021 г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объёме 10.02.2021

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от заказчика – АО «ОДК-ГТ» (далее также Заказчик) – (по доверенностям),

заявитель – ООО ТПК «Артис» (далее также Заявитель, Общество) представителей не направило, о времени и месте рассмотрения извещено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО ТПК «Артис» (вх. № 868 от 28.01.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ОДК-ГТ» (ИНН 7610070114, ОГРН 1067610046404) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО ТПК «Артис» (вх. № 868 от 28.01.2021 на действия (бездействие) заказчика закупки - АО «ОДК-ГТ» (далее – Заказчик), при проведении закупки в виде запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки масок защитных трехслойных одноразовых (изв. № 32009835396).

**Обжалуемые действия (бездействие)** — отклонение закупочной комиссией заявки ООО ТПК «Артис».

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 02.02.2021 № 1025/06-07.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерное отклонение его первой части заявки закупочной комиссией АО «ОДК-ГТ» и нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное выше, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения по существу жалобы Заявителя.

Заслушав доводы Заказчика и изучив представленные им и Заявителем документы, Комиссия установила следующее.

23.12.2020 АО «ОДК-ГТ» на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> размещено извещение № 32009835396 на проведение закупки в виде запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки масок защитных трехслойных одноразовых.

Протоколом от 20.01.2021 заявка под идентификационным номером 206992 отклонена на основании несоответствия пункту 28.2 информационной карты «соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8–9 и пункте 13 информационной карты», а именно: в Приложении №1 к Доз\_Проект договора (пункт 1.2) Заказчиком установлено: «Поставка товара производится в период действия настоящего договора партиями согласно заявок (Форма заявки – Приложение № 2 к договору) в пределах максимальной цены настоящего договора, установленной в пункте 2.1. договора. Покупатель не несет ответственности за неполную выборку товара в пределах максимальной цены настоящего договора, установленной в пункте 2.1 договора». При этом форма заявки предполагает, что количество единиц продукции в рамках одной партии устанавливает Покупатель, размер партии проектом Договора не определен. Между тем, участник процедуры закупки в техническом предложении (Приложение 1 к первой части заявки от «13» января 2021 г. № 0063) указал: «Срок поставки: продукция поставляется партиями по 40 000 штук по заявке покупателя».

Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 28.2 Информационной карты все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке первые части заявок рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора, в том числе на соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8–9 и пункте, 13 Информационной карты.

В соответствии с пунктом 13 Информационной карты, разделами 8 и 9 Документации о закупке условия поставки товара должны соответствовать условиям проекта договора.

Как указано в пункте 1.2 Проекта договора, являющегося Приложением № 1 к Документации о закупке, поставка Товара производится в период действия настоящего Договора партиями **согласно Заявкам (форма Заявки – Приложение № 2 к Договору)** в пределах максимальной цены настоящего Договора, установленной в пункте 2.1. Договора.

Покупатель не несет ответственности за неполную выборку Товара в пределах максимальной цены настоящего Договора, установленной в пункте 2.1 Договора.

Исходя из содержания заявки (Приложение № 2 к Проекту договора), **Заказчик самостоятельно, ориентируясь на свою потребность, определяет в заявке количество товара, которое необходимо поставить продавцу.**

В соответствии с пунктом 4.14.12(2) Документации о закупке закупочная комиссия отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки при несоответствии предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 Документации о закупке и пунктом 13 информационной карты.

Согласно Требованиям к составу заявки (Приложение № 3 к Информационной карте) первая часть заявки состоит из первой части заявки по форме 1, установленной в подразделе 7.1 Документации о закупке, и Технического предложения по форме 2, установленной в подразделе 7.2. Документации о закупке.

Заявитель, заполнив первую часть заявки, в том числе Техническое предложение по форме 2, установленной в подразделе 7.2 Документации о закупке, указал **количество поставляемого товара: продукция поставляется партиями по 40 000 штук по заявке покупателя.**

Тем самым, Заявитель создал противоречие между содержанием заявки и условиями проекта договора, в связи с чем закупочная комиссия Заказчика на основании пункта 4.14.12(2) Документации о закупке отклонила заявку ООО ТПК «Артис», как противоречащую требованиям разделов 8 и 9 Документации о закупке и пункта 13 Информационной карты.

В своей жалобе Заявитель указывает, что указав в первой части заявок **количество поставляемого товара: продукция поставляется партиями по 40 000 штук по заявке покупателя, он руководствовался Техническими требованиями, содержащимися в отдельном файле «Приложение №2 к ДоЗ\_Технические требования», размещённом на сайте ЕИС.**

Комиссия соглашается с доводом Заявителя о том, что в файле **«Приложение №2 к ДоЗ\_Технические требования», размещённом на сайте ЕИС**, содержится условие срока поставки: продукция поставляется партиями по 40 000 штук по заявке покупателя, что действительно, противоречит указанным выше условиям проекта договора. Данный факт также подтверждён письменными пояснениями Заказчика, который не оспаривая его, указывает на допущенную сотрудником АО «ОДК-ГТ» техническую ошибку.

Комиссией установлено, что условие о количестве поставляемого товара: продукция поставляется партиями по 40 000 штук по заявке покупателя, содержится в файле, именуемом **«Приложение №2 к ДоЗ\_Технические требования».**

Вместе с тем, Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Руководствуясь частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках, Заказчик разработал, утвердил и разместил в ЕИС Документацию о закупке.

В соответствии с пунктом 3.1.10 Документации о закупке **установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационным характеристикам товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемой продукции потребностям заказчика, изложены в разд. 9 Документации о закупки.**

**Разделом 9 Документации о закупке предусмотрено, что технические требования к продукции представлены в Проекте договора (Приложение № 1 к Документации о закупке).**

**Таким образом, все технические требования согласно Документации о закупке указаны в Проекте договора.**

Документация о закупке Заказчика не содержит ссылки на Приложение № 2 к Документации о закупке и указаний на иные документы, нежели Проект договора, в которых устанавливаются Технические требования к предмету закупки. Более того, из содержания файла «**Приложение №2 к ДоЗ\_Технические требования**» также не усматривается, что он является частью Документации о закупке.

Также Комиссия отмечает следующее.

Условие о сроке поставки: продукция поставляется партиями по 40 000 штук по заявке покупателя, **является частью Приложения № 2 к сообщению о заинтересованности № 10.2-01/08-121 от 26.08.2020. Приложение № 2 расположено в тексте файла «Приложение №2 к ДоЗ\_Технические требования».**

**При этом Комиссия усматривает очевидность допущенной Заказчиком ошибки, так как ни сообщения о заинтересованности № 10.2-01/08-121 от 26.08.2020, ни Приложения № 1 к нему среди документов, размещённых Заказчиком в ЕИС, нет.**

**Следовательно, Заявитель имел возможность при надлежащем изучении всех документов, размещённых Заказчиком, усмотреть данную ошибку. Данный вывод Комиссии подтверждается тем, что 9 из 11 участников допущены заказчиком после рассмотрения первых частей заявок.**

Кроме того, согласно пункту 4.14.12(3) Документации о закупке закупочная комиссия отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки, в том числе в случае несоблюдения требований, установленных в подразделе 4.6, пункте 14 информационной карты и в форме подраздела 7.2 Документации о закупке, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки.

Заявитель, указав нетребуемую Заказчиком информацию - условие о количестве поставляемого товара: продукция поставляется партиями по 40 000 штук по заявке покупателя, нарушил также форму подраздела 7.2 Документации о закупке, не предусматривающую указание участником иных сведений кроме наименования

продукции и наименования страны её происхождения, что является на основании пункта 4.14.12(3) Документации о закупке самостоятельным основанием для отклонения заявки участника.

При надлежащем заполнении формы подраздела 7.2 Документации о закупке допущенная Заказчиком техническая ошибка не могла повлечь отклонение заявки ООО ТПК «Артис».

Также Комиссия полагает возможным учесть и тот факт, что ценовое предложение участника (1,82 рубля без НДС) выше ценового предложения (1,50 рублей без НДС) лица, занявшего первое место по итогу ранжировки заявок участников, что свидетельствует о ненарушении Заказчиком прав и законных интересов ООО ТПК «Артис», которое даже при условии допуска Заказчиком его заявки не могло стать победителем закупки.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО ТПК «Артис», не нарушила пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также прав и законных интересов Общества.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО ТПК «Артис» (вх. № 868 от 28.01.2021 на действия (бездействие) заказчика закупки - АО «ОДК-ГТ» (далее – Заказчик), при проведении закупки в виде запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки масок защитных трехслойных одноразовых (изв. № 32009835396), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России 02.02.2021 № 1025/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

А.М. Бубнов