

АО
газораспределение
Великий Новгород»

«Газпром

Новгород,
Загородная, д. 2,
post@oblgas.natm.ru

д.

2,

173015 Великий
ул.
корп.
E-mail:

<.....>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела об административном правонарушении

№ 053/04/9.21-633/2022

09 января 2023 года

Великий Новгород

Я, специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области <.....>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбуждённого по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении юридического лица - Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество) (юридический адрес: 173015, Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление <.....> (заявитель) от 18.11.2022 вх. № 6336.

Из заявления следует, что 18.03.2022 между заявителем, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» и ООО «Газпром газификация» был заключён трёхсторонний договор о подключении к

сети газораспределения № Н2280/22-тп. По договору исполнитель в срок 135 дней обязуется осуществить подключение газоиспользующего оборудования и объекта капитального строительства: нежилого здания, расположенного в Великом Новгороде по ул. Большая Московская, д.<.....>. 18.03.2022 заявителем внесены 50 % платы в размере <.....> руб. Срок выполнения мероприятий по договору истёк 1 августа 2022. До настоящего времени исполнитель не выполнил свои обязательства.

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания газораспределительной организацией услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

При этом данная услуга может быть оказана только газораспределительной организацией, к сетям газораспределения которой потребитель намерен подключить принадлежащее ему газоиспользующее оборудование.

Транспортировка газа неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к сетям газораспределения оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей транспортировке газа до потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа). Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для газораспределительной организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка транспортировки газа по трубопроводам, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, одним из дополнительных видов деятельности – транспортирование по трубопроводам газа.

Согласно сведениям из Реестра субъектов естественных монополий, размещенным на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr-subektov-estestvennyix-monopolij.html>, ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (бывшее ОАО «Новгородоблгаз») приказом от 14.11.1997 № 121/1 включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является субъектом естественной монополии.

Согласно абзацу 2 пункта 53 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждённых постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила подключения), срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать (с учетом положений пункта 54 настоящих Правил) 135 дней - для заявителей первой категории.

В ходе рассмотрения заявления <.....> Управлением в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» были установлены признаки нарушения абзаца 2 п. 53 Правил подключения, что свидетельствует о наличии в указанных действиях (бездействии) АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

13.12.2022 ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления <.....> определением от 13.12.2022 в отношении юридического лица - Акционерного общества «Газпром

газораспределение Великий Новгород» было возбуждено дело № 053/04/9.21-633/2022 об административном правонарушении и проведении административного расследования.

В ходе проведенного административного расследования установлено следующее.

18 марта 2022 года между АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (исполнитель), <.....> (заявитель) и ООО «Газпром газификация» (единый оператор газификации) заключён договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения № Н2280/22-тп (далее – договор).

По настоящему договору исполнитель обязуется осуществить подключение газоиспользующего оборудования и объекта капитального строительства - нежилого помещения в нежилом здании, расположенном по адресу: Великий Новгород, ул. Б. Московская, дом <.....>, к сети газораспределения; заявитель обязуется обеспечить готовность сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению в пределах границ принадлежащего ему земельного участка, расположенного по адресу: Великий Новгород, ул. Б. Московская, дом <.....>, и оплатить услуги по подключению (пункт 1 договора).

В соответствии с пунктом 3 договора срок выполнения мероприятий по подключению и пуску газа составляет 135 дней со дня заключения договора.

Приложением № 1 к договору являются технические условия № 8/22.

06.04.2022 между теми же сторонами заключено дополнительное соглашение № 1 к договору от 18.03.2022, которым технические условия заменены, в связи с изменением точки подключения.

И в первоначальных, и в обновлённых технических условиях в качестве точки подключения указан подземный газопровод.

Из проектной документации «Сеть газопотребления нежилого помещения в нежилом здании по адресу: Великий Новгород, ул. Б. Московская, дом <.....>, разработанной ООО «Архитектор Герасимов», следует, что она разрабатывалась на основании технических условий, точкой подключения в которых указан проектируемый надземный газопровод.

Таким образом, технические условия, приложенные к проектной документации, разработанной ООО «Архитектор Герасимов» для исполнения обязательств заявителем, не соответствуют техническим условиям, являющимся приложением к договору.

Из приложенных к пояснениям фотографий видно, что проложенный заявителем газопровод заканчивается на фасаде здания, тогда как мероприятия по прокладке газопровода должны быть осуществлены заявителем до границ земельного участка, на котором расположено нежилое здание.

Из пояснений АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» от 27.12.2022 № У-15/6282 следует, что Обществом 18.03.2022 заключён договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения № Н2280/22-тп с <.....>. 06.04.2022 Обществом и <.....> было заключено дополнительное соглашение к договору, которым технические условия к договору изложены в новой редакции. Во исполнение договора для проведения мониторинга <.....> была представлена Обществу проектная документация с техническими условиями, отличными от технических условий, являющихся приложением как к договору, так и к дополнительному соглашению. При этом приложенные к проектной документации технические условия подписаны начальником производственно-технического отдела <.....>, который был уволен до заключения договора с <.....> и не мог подписывать технические условия. Таким образом на данный момент <.....> не выполнены условия договора, в связи с чем Общество не может осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения.

К пояснениям приложен приказ № 77 лс от 04.03.2022 о прекращении трудового договора с <.....> с 04.03.2022 по инициативе работника.

Таким образом, срок выполнения мероприятий по подключению газоиспользующего оборудования и объекта заявителя к сети газораспределения нарушен не по вине исполнителя.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В данном случае отсутствует вина АО «Газпром газораспределение Великий Новгород».

На основании изложенного, в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» отсутствуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 24.5, 28.7, 28.9, 29.9, 29.10 КоАП РФ, а также частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить дело об административном правонарушении № 053/04/9.21-633/2022, возбуждённое по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в отношении АО «Газпром газораспределение Великий Новгород».

Ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Управления

<.....>

