



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

03 апреля 2014 года

№ 04-02/2686

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу страхового открытого акционерного общества «ВСК» (далее - ОАО «ВСК») в лице Сыктывкарского филиала вх. от 27.03.2014 № 1647 на действия единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Министерства внутренних дел по Республике Коми при осуществлении закупки способом открытого конкурса с целью определения исполнителя и заключения с ним контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), закупка № 0107100003514000223, (далее - жалоба),

при участии:

- <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ОАО «ВСК» в лице Сыктывкарского филиала обжалует действия единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Министерства внутренних дел по Республике Коми при осуществлении закупки способом открытого конкурса с целью определения исполнителя и заключения с ним контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (далее - закупка, открытый конкурс) в виде принятия решения о допуске к участию в закупке способом открытого конкурса общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (далее - ООО «Росгосстрах»). По утверждению ОАО «ВСК», в составе заявки ООО «Росгосстрах»

на участие в открытом конкурсе, поданной 28.02.2014, отсутствовал документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе. Такой документ имелся в составе изменения заявки ООО «Росгосстрах» на участие в открытом конкурсе, поданного 17.03.2014. По мнению ОАО «ВСК», представление в дополнение к заявке на участие в открытом конкурсе документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, не свидетельствует о внесении изменений в заявку на участие в открытом конкурсе.

Министерством внутренних дел по Республике Коми исх. от 02.04.2014 и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции ОАО «ВСК».

Федеральным государственным казённым учреждением «Управление вневедомственной охраны Министерства внутренних дел по Республике Коми» (далее - ФГКУ «Управление вневедомственной охраны Министерства внутренних дел по Республике Коми») исх. от 02.04.2014 и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции ОАО «ВСК».

ООО «Росгосстрах» в соответствии с частью 2 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) исх. от 01.04.2014 и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции ОАО «ВСК».

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучения материалов жалобы, заслушивания представителей заявителя, заказчика, уполномоченного органа, заинтересованного лица, пришла к нижеследующим выводам.

Объектом закупки явилось оказание услуг по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Заказчиком закупки явилось ФГКУ «Управление вневедомственной охраны Министерства внутренних дел по Республике Коми».

Уполномоченным органом закупки явилось Министерство внутренних дел по Республике Коми.

Начальная (максимальная) цена контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) составила 851 495 (восемьсот пятьдесят одна тысяча четыреста девяносто пять) рублей 85 копеек.

Источником финансирования закупки явились средства федерального бюджета.

Дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников открытого конкурса 20.03.2014 11:00.

Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе 25.03.2014.

Конкурсная документация на проведение открытого конкурса с целью определения исполнителя и заключения с ним контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), (далее - конкурсная документация) утверждена начальником ФГКУ «Управление вневедомственной охраны Министерства внутренних дел по Республике Коми».

Информация о проведении открытого конкурса с целью определения исполнителя и заключения с ним контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), в том числе извещение о проведении открытого конкурса для закупки № 0107100003514000223 от 27.02.2014, размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

Приказом Министерства внутренних дел по Республике Коми от 31.12.2013 № 564 утвержден состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд МВД по Республике Коми на 2014 год (далее - единая комиссия).

3. В силу части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

3.1. Согласно части 3 статьи 48 Закона о контрактной системе для проведения открытого конкурса заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

Статьей 49 Закона о контрактной системе предусмотрены требования к содержанию извещения о проведении открытого конкурса.

Пунктом 1 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает информацию, предусмотренную [статьей 42](#) настоящего Федерального закона.

Статьей 50 Закона о контрактной системе определены требования к содержанию конкурсной документации.

Частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе предусмотрен перечень информации, которую должна содержать конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса.

Пунктом 6 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должны содержаться срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Пунктом 6 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе определено, что в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок.

В соответствии с частью 10 статьи 51 Закона о контрактной системе прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Следовательно, подача заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками, срок подачи заявок участников закупки должен содержаться и в извещении о проведении открытого конкурса, и в конкурсной документации.

В извещении о проведении открытого конкурса для закупки № 0107100003514000223 от 27.02.2013 указано: «Дата и время окончания подачи заявок «20.03.2014 11:00».

В пункте 23 раздела II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации указано: «Срок подачи конкурсных заявок с 09 час. 00 мин. (местного времени) 26 февраля 2014 года до 11 час. 00 мин. (местного времени) 18 марта 2014 года, в рабочие дни с 09 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин. и непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе - на заседании Конкурсной комиссии».

Действия заказчика - ФГКУ «Управление вневедомственной охраны Министерства внутренних дел по Республике Коми» в виде установления в пункте 23 раздела II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации срока окончания подачи конкурсных заявок: «до 11 час. 00 мин. (местного времени) 18 марта 2014 года» противоречат требованиям пункта 6 статьи 42, пункта 1 части 3 статьи 49, части 1 статьи 50, части 10 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3.2. Статьей 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что участник конкурса, участник аукциона, участник запроса котировок, участник запроса предложений вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Федерального закона. В этом случае участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

Пунктом 7 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать, в том числе порядок внесения изменений в заявки на участие в открытом конкурсе.

Частями 1, 10 статьи 51 Закона о контрактной системе определено, что заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Частями 2, 3 статьи 53 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В подпунктах 4.3.1, 4.3.2 пункта 4.3 раздела I «Инструкция участникам открытого конкурса» конкурсной документации указано: «Участник открытого конкурса, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до истечения срока подачи заявок, установленного в соответствии с пунктом 23 раздела II «Информационная карта конкурса».

Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок, указанного в пункте 4.3.1. настоящей Инструкции.

Изменения заявки на участие в конкурсе, поданной в письменной форме, должны подготавливаться и запечатываться в соответствии с частью 3.7 настоящей Инструкции, конверт с комплектом документов маркируется «ИЗМЕНЕНИЕ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ» и доставляется Заказчику до истечения срока подачи заявок, указанного в пункте 4.3.1. настоящей Инструкции».

В пункте 23 раздела II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации указано: «Срок подачи конкурсных заявок с 09 час. 00 мин. (местного времени) 26 февраля 2014 года до 11 час. 00 мин. (местного времени) 18 марта 2014 года, в рабочие дни с 09 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин. и непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе - на заседании Конкурсной комиссии».

В подпункте 3.3.1 пункта 3.3 раздела I «Инструкция участникам открытого конкурса» конкурсной документации указано: «Заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник открытого конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией, подготавливается по форме, представленной в Разделе IV настоящей конкурсной документации, и должна содержать документы и информацию, указанные в Информационной карте конкурса».

В подпункте 4.1.1 пункта 4.1 раздела I «Инструкция участникам открытого конкурса» конкурсной документации указано: «Заявки на участие в конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в настоящей конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении конкурса».

В пункте 21 раздела II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации указано: «Заявка на участие в конкурсе подготавливается по

формам, представленным в Разделе IV настоящей конкурсной документации и должна содержать, в том числе документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия)».

Заявки на участие в закупке поданы ООО «Росгосстрах», ОАО «ВСК».

Единой комиссией по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на соответствие требованиям Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, конкурсной документации приняты решения о допуске ООО «Росгосстрах», ОАО «ВСК» к участию в открытом конкурсе и признанию их участниками открытого конкурса. Единой комиссией по итогам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе первый порядковый номер присвоен ООО «Росгосстрах», второй порядковый номер <...> ОАО «ВСК» (протокол № 0107100003514000223-2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 25.03.2014).

ООО «Росгосстрах» подана заявка на участие в открытом конкурсе исх. от 27.02.2014 № 129/14. Заявка ООО «Росгосстрах» на участие в открытом зарегистрирована в журнале регистрации котировочных заявок, заявок на участие в конкурсе Министерства внутренних дел по Республике Коми 28.02.2014 в 09 час. 00 мин.

ООО «Росгосстрах» подано изменение заявки на участие в открытом конкурсе, включающее описание документов (с изменениями) и платежное поручение № 9 от 11.03.2014 на перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка. Изменение заявки на участие в открытом конкурсе зарегистрировано в журнале регистрации котировочных заявок, заявок на участие в конкурсе Министерства внутренних дел по Республике Коми 17.03.2014 в 11 часов 18 минут.

Изменение в заявку на участие в открытом конкурсе подано ООО «Росгосстрах» в установленный Законом о контрактной системе срок - в срок до вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Законом о контрактной системе форма внесения изменений в заявку на участие в открытом конкурсе не конкретизирована. Законом о контрактной системе, конкурсной документацией ограничения, запреты по изменению участниками открытого конкурса заявок на участие в открытом конкурсе в виде представления дополнительных документов в состав заявки на участие в открытом конкурсе не установлены.

Заявка ООО «Росгосстрах» на участие в открытом конкурсе исх. от 27.02.2014 № 129/14, изменение заявки ООО «Росгосстрах» на участие в открытом конкурсе содержат все необходимые для участия в открытом конкурсе документы и информацию.

Действия единой комиссии в виде принятия решения о допуске ООО «Росгосстрах» к участию в открытом конкурсе и признанию ООО «Росгосстрах»

участником открытого конкурса, оформленного протоколом № 0107100003514000223-2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 25.03.2014, не противоречат требованиям частей 2, 3 статьи 53 Закона о контрактной системе.

3.3. В разработанной заказчиком - ФГКУ «Управление вневедомственной охраны Министерства внутренних дел по Республике Коми» примерной форме «Опись документов, представляемых в составе заявки (томе заявки) на участие в конкурсе» раздела IV «Форма заявки на участие в конкурсе и примерные образцы форм, входящие в ее состав, предлагаемые для заполнения участниками открытого конкурса» конкурсной документации (далее - примерная форма описи) имеются ссылки на раздел II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации, которые не соответствуют по смыслу и содержанию.

В пункте 5 примерной формы описи указано: «Документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в пунктах 23 и 24 раздела «Информационная карта конкурса», или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в подпункте 3-8 пункта 22 раздела «Информационная карта конкурса». Однако, пункты 23, 24 раздела II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации касаются срока и места подачи конкурсных заявок. Пункт 22 раздела II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации содержит требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса.

3.4. Предписание выдаче не подлежит в связи с тем, что допущенные заказчиком нарушения Закона о контрактной системе не повлияли на результаты закупки.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

2. По результатам внеплановой проверки признать действия заказчика - ФГКУ «Управление вневедомственной охраны Министерства внутренних дел по Республике Коми» в виде установления в пункте 23 раздела II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации срока окончания подачи конкурсных заявок: «до 11 час. 00 мин. (местного времени) 18 марта 2014 года» противоречащими требованиям пункта 6 статьи 42, пункта 1 части 3 статьи 49, части 1 статьи 50, части 10 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Не выдавать предписание.

4. Решить вопрос об административной ответственности виновного должностного лица заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со

дня его принятия.