Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Оренбургского УФАС России от 17.04.2019 № 52 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 056/01/11-109/2019 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Примамед», обществом с ограниченной ответственностью «Л-Кор» и обществом с ограниченной ответственностью «Импульс» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции, 135-ФЗ), выразившегося в заключении и реализации между ними соглашения (договоренности), которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Руководствуясь ч. 6 ст. 44 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

24.01.2019 в отдел контроля финансовых рынков, информации и анализа от отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России поступили материалы внеплановой выездной совместной проверки Министерства здравоохранения по Оренбургской области и Прокуратуры Промышленного района г. Оренбурга по деятельности ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая стоматологическая поликлиника» (далее- ГАУЗ «ООКСП»).

В ходе правового анализа представленных материалов и дополнительно истребованных сведений установлено, 22.02.2017 извещением за № 31704823407 была объявлена закупка на поставку изделий медицинского назначения для нужд ГАУЗ «ООКСП» в форме открытого аукциона в электронной форме в рамках 223-ФЗ.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Номер извещения	31704823407
Способ размещения закупки	СБ-АСТ: Открытый аукцион в электронной форме
Наименование закупки	На поставку изделий медицинского назначения для нужд ГАУЗ «ООКСП»
Наименование электронной площадки в сети Интернет	ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)
Адрес электронной площадки в сети Интернет	http://utp.sberbank-ast.ru/Trade
Дата размещения извещения	22.02.2017 **(МСК+2)**
Дата размещения текущей редакции извещения (по местному времени заказчика)	22.02.2017 **(МСК+2)**

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.03.2017 в 08:00 **(МСК+2)**
Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	16.03.2017 в 00:00 **(МСК+2)**
Место рассмотрения заявок	http://utp.sberbank-ast.ru/Trade
Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика)	20.03.2017 в 11:00 **(МСК+2)**

Согласно действующему законодательству правовое регулирование отношений по удовлетворению потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективному использованию денежных средств, расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулированию такого участия, развитию добросовестной конкуренции, обеспечению гласности и прозрачности закупки, предотвращению коррупции и других злоупотреблений осуществляется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-закон № 223-ФЗ).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.3.1 и 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч. 3.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупок Заказчик вправе использовать следующие способы: конкурс; аукцион; запрос котировок; запрос предложений; закупка у единственного поставщика.

Суть технологии электронных аукционов заключается в конкурентной

борьбе между участниками за право подписания контракта на выполнение заказа. Предполагается, что каждый из них должен предложить свою цену, которая обязательно будет ниже максимальной стоимости, установленной заказчиком. Поведение участника торгов должно быть разумным, обусловленным исключительно объективными внешними обстоятельствами и направленным исключительно на достижение прозрачного экономического результата.

Таблица № 1

№ п/п	№ извещения закупки	Предмет закупки	НМЦК	Участники	Ценовые предложения, (% снижения)	Победитель
1	31704823407	На поставку изделий медицинского назначения для нужд ГАУЗ «ООКСП»	1358920,00руб.	ООО «Примамед» (заявка 4)	1324947,00руб. (2,5)	ООО «Примамед»
				ООО «Л-Кор» (заявка 3)	1352125,40руб. (0,5)	
				ООО «Импульс» (заявка 2)	1331741,60руб. (2,0)	
				ООО «Саулык» (заявка 1)	Заявка отозвана	

В результате анализа свойств электронных документов (файлов), полученных электронной торговой площадкой от ООО «Л-Кор», ООО «Примамед», ООО «Импульс» в составе заявок участников установлены следующие учетные записи, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок:

Таблица № 2

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)	Дата создания содержания/дата последнего редактирования	Размер
ООО «Импульс» (Заявка 2)	заявка	Нукась	Нукась (редакция 4)	02.03.2017 14-24 13.03.2017 11-31	39КБ
	АНКЕТА УЧАСТНИКА	Нукась	Нукась (редакция 1)	01.03.2017 16-03 01.03.2017 16-09	33КБ
	Декларация СМП ИМПУЛЬС	Яндола	1 (редакция 27)	06.09.2011 11-00 09.01.2017 9-59	18КБ

ООО «Л-Кор» (Заявка 3)	АНКЕТА УЧАСТНИКА	Нукась	Нукась (редакция 2)	04.03.2017 15-47 04.03.2017 15-47	35КБ
	заявка	Нукась	Нукась (редакция 5)	02.03.2017 14-38 13.03.2017 13-51	47КБ
	Декларация Ф-р по 223-ФЗ (расширен)	Нукась	Нукась (редакция 14)	07.08.2012 10-35 09.01.2017 16-39	133КБ
	Л-Кор декларация СМП	Нукась	1 (редакция 191)	07.08.2012 10-35 09.01.2017 10-07	34КБ

Кроме того, при непосредственном изучении заявок участников ООО «Л-Кор», ООО «Примамед» и ООО «Импульс» установлена идентичность их содержания – участниками предлагается один и тот же товар к поставке, указаны единые его функциональные характеристики. Стиль и формат оформления заявок участников-конкурентов однотипен.

Стоит обратить внимание, что в представленных заявках участников ООО «Л-Кор» и ООО «Импульс» упоминается закупка по извещению № **31704823141,** при том, что настоящая исследуемая закупка значится под извещением № 31704823407.

Кроме того, следуя данным электронной площадке, являясь конкурентами по отношению друг к другу в рамках спорной закупки, ООО «Л-Кор» и ООО «Импульс» фактически располагаются по одному адресу - <…>

П. 2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции установлено, что признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Таким образом, Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявление хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском Кодексе РФ.

Руководствуясь ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 056/01/11-109/2019 к рассмотрению на **« 11 » июня 2019 года** на «**11**» часов «**30**» минут по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22, каб. 608.

<u>В связи с действующей в здании пропускной системой, информацию о явке представителя, его данные сообщить заблаговременно по тел. 8 (3532) 78-66-27</u>.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 056/01/11-109/2019 в качестве:
   1. **Заявителя: Министерство здравоохранения по Оренбургской области** (460000, г. Оренбург, ул. Терешковой, 33).
   2. **Ответчиков:**
      1. **общество с ограниченной ответственностью «Примамед»** (ИНН 5611063130; ОГРН 1115658022435, <…>);
      2. **общество с ограниченной ответственностью «Л-Кор»** (ИНН 5609081076; ОГРН 1115658018959, <…>);
      3. **общество с ограниченной ответственностью «Импульс»** (ИНН 5638063385; ОГРН 1135658029066, <…>).

   3. **Лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:**

2.3.1. **ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая стоматологическая поликлиника»** (<…>).

3. **Министерству здравоохранения по Оренбургской области** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-109/2019 в срок **<u>до «01» июня 2019 года</u>** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
   1. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позицию Министерства, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего

и объективного рассмотрения дела по существу.

4. **ООО «Примамед», ООО «Л-Кор», ООО «Импульс»,** каждому в отдельности (далее- Ответчики) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-109/2019 в срок **до «01» июня 2019 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

4.1. учредительные документы с приложением документов, подтверждающих регистрацию и постановку на налоговый учет в качестве юридического лица (в том числе лицензии, иные разрешения по осуществлению определенного вида деятельности);

4.2. документы, подтверждающие полномочия единолично исполнительного органа с 2017 по настоящее время, регистрационные данные руководителей (дата и место рождения, паспортные данные, контактный телефон, адрес электронной почты адрес, регистрации (фактического) проживания и т.д.);

4.3. краткую характеристику осуществляемой производственно-хозяйственной деятельности;

4.4. указать основных своих контрагентов и конкурентов по осуществляемым видам деятельности;

4.5. штатное расписание и численность общества с указанием Ф.И.О. сотрудников и замещающие ими должности с 2017 по настоящее время;

4.6. перечень лиц, входящих в одну группу лиц с Обществом в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293);

4.7. бухгалтерскую отчетность за 2016, 2017 год (баланс, пояснительную записку, отчет о прибылях и убытках и т.д.) в случае применения иных (специальных) налоговых режимов представить документы, подтверждающие выполнение обязанности по уплате налогов и сборов, свидетельствующие о финансовом положении;

4.8. письменные пояснения, каким образом осуществляется участие, как в целом по закупкам, так и, подробно, касательно исследуемой

закупки - кем и где осуществляется подготовка документов и подача заявок на участие, непосредственное участие в закупках(ке), использованная оргтехника при этом (указать Ф.И.О. должностного лица, занимаемую должность, контактные данные, адрес (местонахождение) рабочего места, представить приказ о приеме на работу, трудовой договор (гражданско-правовой договор) и т.д.);

4.9. сведения о фактическом месте нахождения юридического лица и месте регистрации с 2017г. по настоящее время, с документальным подтверждением (договор аренды, свидетельство на право собственности и т.д.) с приложением всех изменений и приложений;

4.10. письменные пояснения относительно использования услуг сети Интернет (указать способ использования услуги, провайдера с приложением договора на оказание услуг, указать адрес использования данной услуги, срок использования, тип присоединения к сети, указать присвоенный IPадрес и т.д.);

4.11. реестр закупок, в которых Общество принимало участие с 2017 по настоящую дату (в обязательном порядке указать способ закупки, № закупки, наименование заказчика, предмет торгов, НМЦК, победитель, цена контракта) с разбивкой по годам;

4.12. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позицию Общества, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

5. ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая стоматологическая поликлиника» представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-109/2019 в срок **до «01» июня 2019 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

1. сведения о проведении закупки - извещение № 31704823407 и исполнении контракта, заключенного по итогам проведения

процедуры торгов;

2. реестр контрактов, заключенных с каждым из ответчиков в отдельности за период с 01.01.2017 по настоящее время (в обязательном порядке указать предмет контракта, дату и № номер его заключения, цену контракта);
3. пояснения письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

Явка лиц, участвующих в деле (с подлинником доверенности на участие в рассмотрении дела, и подлинником документа, удостоверяющего личность представителя – паспортом гражданина РФ) обязательна.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также обладают иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии <…>