

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/05/20-2009/2020

«25» марта 2021г. г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя
председателя
Комиссии:

<...
>- заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии:

<...
>- начальника отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

<...
>- ведущего специалиста-эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/20-2009/2020, возбужденное в отношении Муниципального предприятия г. Кемерово «Управление единого заказчика транспортных услуг» (далее – МП «УЕЗТУ», ИНН 4205001725, ОГРН 1024200692295, дата присвоения ОГРН 22.10.2002, КПП 420501001, юридический адрес: 650065, г. Кемерово, пр. Комсомольский, 5) по признакам нарушения требований части 5 статьи 20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»), в присутствии представителя АО «КТК» <...> (доверенность от 15.03.2021 № 9),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области через приемную Президента Российской Федерации в Кемеровской области (вх. от 18.11.2020 № 5241) поступило заявление <...> о наличии признаков нарушения требований части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы на автобусе, государственный регистрационный знак <...>, следующего содержания:

«Айкрафт Оптика пр. Советский, 67, тел. 36-99-34, пр. Кузнецкий, 33Б ТЦ «Я», 2 этаж тел. 76-99-34».

Из ответа ОГИБДД УМВД России по г. Кемерово (исх. от 08.12.2020 № 1/27-6581), представленного в адрес Кемеровского УФАС России следует, что транспортное средство МАЗ 105465, государственный регистрационный номер <...> зарегистрировано за МП «УЕЗТУ».

Из поступившего ответа также следует, что в соответствии с пунктом 1.4.12.2 Приложения № 4 к Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877, любое запасное окно должно: либо легко и быстро открываться изнутри и снаружи транспортного средства при помощи соответствующего приспособления; либо иметь легко разбиваемое предохранительное стекло. Последнее положение исключает возможность использования слоистого стекла или стекла, изготовленного из пластического материала. Вблизи каждого запасного окна должно быть установлено приспособление, легкодоступное для лиц, находящихся в транспортном средстве, с тем, чтобы можно было разбить каждое окно.

В соответствии с Руководством по эксплуатации МАЗ, для аварийной эвакуации пассажиров в автобусе имеются запасные выходы: на левой боковой стороне три аварийных легкоразбиваемых окна и на правой боковине – два, имеется окно в задней стенке кузова, в крыше – три аварийных люка.

Положениями ГОСТ 32565-2013 «Стекло безопасное для наземного транспорта. Общие технические условия» определены основные технические требования к стеклам, применяемым в качестве остекления наземного транспорта; легковых и грузовых автомобилей, автобусов, троллейбусов, эксплуатируемых во всех микроклиматических районах на суше.

В связи с чем, нанесение любой пленки на стекло запасного окна влияет на характеристики стекла, в том числе светопропускание, прочность, травмобезопасность и является внесением изменения в конструкцию транспортного средства.

Учитывая изложенное, эксплуатация автобуса марки МАЗ с нанесенной на поверхность стекла окна, расположенного в задней части кузова автобуса и одновременно являющегося запасным окном (аварийным выходом), дополнительных пленок, в том числе с информацией рекламного характера, не соответствует требованиям указанного выше Технического регламента.

В соответствии с частью 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» реклама, размещенная на транспортных средствах, не должна создавать угрозу безопасности движения, в том числе ограничивать обзор управляющим транспортными средствами лицам и другим участникам движения, и должна соответствовать иным требованиям технических регламентов.

В соответствии с пунктом 1.2 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 участник дорожного движения - это лицо, принимающее непосредственное участие в процессе движения в качестве водителя, пешехода, пассажира транспортного средства.

На основании изложенного, реклама, нанесенная на заднее стекло автобуса,

содержит признаки нарушения части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе», поскольку ограничивает обзор пассажирам и ограничивает возможность использования данного стекла в качестве запасного выхода, поскольку данное стекло используется в качестве запасного выхода в случае аварии путем его разбивания.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» несет рекламораспространитель.

Поскольку только собственник транспортного средства вправе размещать, либо давать согласие на размещение на своем имуществе (автобус ПА3) рекламных материалов, рекламораспространителем, в данном случае, является МП «УЕЗТУ» как собственник транспортного средства.

11.12.2020 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/20-2009/2020 в отношении МП «УЕЗТУ» и назначено к рассмотрению на 28.01.2021 на 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес МП «УЕЗТУ» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

26.01.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения заместителя директора МП «УЕЗТУ» <...> доверенность от 11.01.2021 № <...> (исх. от 22.01.2021 № 07), из которых следует, что в соответствии с частью 1 статьи 20 ФЗ «О рекламе», размещение рекламы на транспортном средстве осуществляется на основании договора, заключенного рекламодателем с собственником транспортного средства или уполномоченным им лицом, либо с лицом, обладающим иным вещным правом на транспортное средство.

В данном случае таким лицом является акционерное общество «Кемеровская транспортная компания» (далее – АО «КТК»), которому транспортное средство МА3 105465, государственный регистрационный номер <...> передано в пользование по договору аренды муниципального движимого имущества от 01.01.2020 № <...> на основании распоряжения управления транспорта и связи администрации г. Кемерово.

В соответствии с данным договором транспортные средства передаются во временное возмездное владение и пользование АО «КТК». Ответственность за содержание и эксплуатацию имущества полностью возлагается на арендатора.

В настоящее время реклама на автотранспортном средстве демонтирована (подтверждающие фотографии прилагаются).

28.01.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/05/20-2009/2020 в присутствии директора МП «УЕЗТУ» <...>, который поддержал представленные письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что в соответствии с пунктом 3.3.4 договора аренды муниципального движимого имущества от 01.01.2020 № 01-Т-20, заключенного между МП «УЕЗТУ» и АО «КТК», арендатор (АО «КТК») обязано не допускать размещение рекламы в салонах и

снаружи транспортных средств, переданных по настоящему договору.

28.01.2021 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/20-2009/2020 отложить для замены ненадлежащего ответчика (МП «УЕЗТУ») надлежащим (АО «КТК», 650036, г. Кемерово, ул. Волгоградская, 51, ОГРН 1174205014224, Дата присвоения ОГРН 05.06.2017, ИНН 4205355989, КПП 420501001), а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 28.01.2021 рассмотрение дела № 042/05/20-2009/2020 было отложено на 25.03.2021 в 10 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес АО «КТК», МП «УЕЗТУ» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

17.03.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения АО «КТК» (исх. от 11.03.2021 № 200), из которых следует, что транспортное средство МАЗ 105465, г/н <...> находилось во владении АО «КТК» в соответствии с условиями договора аренды муниципального движимого имущества от 01.01.2020 № <...>.

Эксплуатация указанного транспортного средства производилась в строгом соответствии с требованиями Правил дорожного движения, Технических регламентов, руководства по эксплуатации 105065-0000020 РЭ производителя.

В соответствии с требованиями указанных документов заднее стекло салона автобуса не является запасным (аварийным) выходом в отличие от боковых стекол, вентиляционных (аварийных) люков и т.д., прямо указанных в руководстве по эксплуатации, и не предназначено для осуществления обзора водителем при осуществлении управления транспортным средством, кроме того, разделы «требования безопасности» и «эксплуатационные ограничения» не содержат каких – либо требований к заднему стеклу автобуса в качестве средства обзора или аварийного выхода. Также пунктом 2.5.1 Приложения № 5 к Техническому регламенту прямо установлено, что транспортное средство должно быть укомплектовано обеспечивающими поля обзора зеркалами заднего вида, других требований не установлено.

При этом, размещение информации осуществлялось путем использования специальной перфорированной пленки, которая не является дополнительным элементом какой – либо конструкции, ее технические характеристики соответствуют требованиям положений пункта 3 Приложения 5 к Техническому регламенту, какие – либо данные, позволяющие утверждать, что имелись какие – либо ограничения для обзора пассажирам транспортного средства в материалах дела отсутствуют.

Размещение информации на транспортном средстве производилось в строгом соответствии с требованиями безопасности дорожного движения, с обязательным соответствием требованиям Правил дорожного движения, ФЗ «О рекламе», Технических регламентов, поскольку такое размещение осуществлялось на заднем стекле автобуса, не предназначенном для обзора водителем, не препятствовало обзору пассажирам (поскольку не установлено иное), не предназначалось для аварийного выхода и осуществлялось из материалов, соответствующих требованиям Технического регламента и не являющимися дополнительными элементами какой – либо конструкции.

25.03.20201 состоялось рассмотрение дела № 042/05/20-2009/2020 в присутствии представителя АО «КТК» <...>, которая поддержала представленные письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

В соответствии с пунктом 32, абзацем 2 пункта 38 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 042/05/20-2009/2020 отложить.
2. Назначить дело № 042/05/20-2009/2020 к рассмотрению на 27 апреля 2021 года на 11 часов 00 минут по адресу: 650000, г. Кемерово, ул.Ноградская, д.5, каб. 309. Регистрация участников дела состоится в 10 часов 50 минут в каб. 316.

Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит лиц, участвующих в деле, принять одно из следующих решений:

1) Направление ходатайства о возможности рассмотрения дела с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, Вам необходимо заранее (за 3 рабочих дня до заседания) заявить соответствующее ходатайство с указанием данных IT-специалиста Вашей организации (номер телефона, адрес электронной почты) и получить гиперссылку для подключения видеоконференцсвязи.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем Ваше внимание, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседание Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

2) Обеспечение явки на заседание Комиссии по рассмотрению дела в назначенную дату и время с учетом части 2 Распоряжения губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 11.05.2020 года № 62-рг «О дополнительных мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» гражданам, находящимся на территории Кемеровской области - Кузбасса, соблюдать масочный режим, соответственно в Кемеровское УФАС России будут допущены лица, имеющие защитные маски.

Кемеровское УФАС России рекомендует на заседание Комиссии по рассмотрению дела направлять не более одного представителя с обеспечением его защитной маской.

При себе иметь копию данного определения.

3) Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: fo42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.