

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – руководителя управления,

членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

в присутствии представителей организатора торгов – ООО «ВяткаРегионФинанс» <...>, <...>,

в отсутствие представителя заявителя – ООО <...>, надлежащим образом извещенного о дате, месте и времени рассмотрения жалобы № 07/05-17ж,

рассмотрев жалобу ООО <...> № 07/05-17ж по признакам нарушения ООО «ВяткаРегионФинанс» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

09.02.2017 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО <...> (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «ВяткаРегионФинанс» при проведении открытых торгов посредством публичного предложения (извещение № 1537232, номер торгов 17901-ОТПП-1).

Заявитель указывает на лишение организатором торгов возможности ознакомиться с имуществом, подлежащем продаже на торгах, а также с правоустанавливающими документами в нарушение ч. 9 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Кроме того, как указывает заявитель, на сайте электронной площадки ООО «МЭТС» (www.m-ets.ru) отсутствует извещение о проведении указанных торгов.

По мнению заявителя, указанные действия организатора торгов препятствуют участию лиц в торгах.

В связи с вышеизложенным просит рассмотреть указанные в обращении доводы.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Кировским УФАС России в адрес заявителя, организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы с требованием о приостановлении заключения договора купли-продажи с победителем торгов до рассмотрения жалобы по существу.

У Организатора торгов истребованы оформленные надлежащим образом копии документов о проведении открытых торгов посредством публичного предложения (извещение № 1537232), а также письменные пояснения по данной жалобе.

Дело № 07/05-17ж назначено к рассмотрению на 17 февраля 2017 г. в 11 часов 00 минут.

На заседании комиссии 17.02.2017 г. представитель заявителя поддержал изложенные в жалобе доводы. Действия организатора торгов были направлены на исключение возможности ознакомиться с продаваемым имуществом: по номеру телефона, который указан в извещении для согласования, не отвечают. В адрес организатора торгов был направлен письменный запрос по почте, который проигнорирован обществом. Объясняет неиспользование электронной почты в качестве средства связи с организатором торгов тем, что полученные данные не являются, по мнению заявителя, надлежащим подтверждением вручения отправления. Заявитель утверждает, что представители организации были на месте продаваемого имущества, однако, сотрудники охраны запретили проходить на территорию объекта. Сведения об организаторе торгов ООО «ВяткаРегионФинанс» по месту нахождения имущества никто не сообщил. Отрицают факт аренды ими продаваемого имущества. Публикация извещения о проведении торгов на электронной площадке ООО «МЭТС» (www.m-ets.ru) была осуществлена 10.02.2017 в 17 ч 40 мин, по окончании банковского дня. Таким образом, потенциальному участнику торгов не был предоставлен разумный срок для перечисления суммы задатка в обеспечение участия в торгах.

На заседании комиссии 17.02.2017 г. представитель организатора торгов пояснил, что заявителем по неизвестным причинам был использован самый долгий способ отправки почтового отправления. Утверждает, что возможность получения почтовой корреспонденции не зависит от юридического лица. Запросы об ознакомлении имуществом не поступали в соответствии с извещением ни по электронной почте, ни по телефону. Кроме того, указанный запрос не поступал и от конкурсного управляющего. Утверждает, что заявитель сообщает в жалобе недостоверные сведения, указывая на невозможность ознакомления с продаваемым имуществом, поскольку он является арендатором имущества по указанному в извещении адресу. Срок размещения извещения о проведении торгов на сайте оператора электронной площадки не регламентирован законодательством. Требование о размещении извещения в ЕФРСБ и официальном издании организатором торгов было соблюдено.

В рассмотрении жалобы № 07/05-17ж объявлен перерыв до 22.02.2017 г.

Заявитель, надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени рассмотрения жалобы, явку представителя на заседание комиссии не обеспечил, письменное ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие не направлял. В Кировское УФАС России поступило письменное ходатайство ООО <...> от 21.02.2017 о приобщении к материалам дела копии детализированного отчета телефонных звонков с номера телефона <...>. Как указывает заявитель, указанный документ подтверждает неоднократные попытки осуществить телефонный звонок организатору торгов по указанному в извещении номеру телефона 8 (8332) 66-23-50.

Комиссией Кировского УФАС России принято решение об удовлетворении ходатайства заявителя, документ приобщен к материалам дела.

В адрес Кировского УФАС России поступило письменное ходатайство б/д ООО «ВяткаРегионФинанс» о привлечении к рассмотрению жалобы конкурсного управляющего ООО «ПорталТехСервис» <...> с целью установления факта наличия арендных отношений между заявителем и должником ООО «ПорталТехСервис».

Комиссия Кировского УФАС России, рассмотрев указанное ходатайство, приняла решение об отказе в его удовлетворении.

На заседании комиссии 22.02.2017 представители организатора торгов поддержали изложенные ранее доводы. Поясняют, что заявителем не были использованы все возможные способы установления связи с организатором торгов, в том числе по электронной почте или посредством направления телеграммы. Целью совершения заявителем рассматриваемых действий являлось не установление связи с организатором торгов рациональным способом, а сбор доказательств для затягивания процедуры торгов. Заявитель не представил доказательств своего намерения участвовать в торгах путем перечисления задатка. Указывают на то, что заявитель владеет полной информацией об имуществе ООО «ПорталТехСервис» в силу того, что арендует указанное имущество. Подтверждения наличия договорных отношений организатором торгов не представлено. Номер телефона 8 (8332) 66-23-50, указанный в извещении о проведении торгов, предоставлен физическим лицом <...>, с которым ООО «ВяткаРегионФинанс» сотрудничает на основе устных договоренностей. Указанное физическое лицо работает в организации, располагающейся по адресу: <...>. Сведениями о наименовании организации, в которой работает указанное лицо, представители организатора торгов не располагают. Договор на предоставление права пользования телефонным номером 8 (8332) 66-23-50 не заключен. Соединение с ООО «ВяткаРегионФинанс» осуществляется путем переадресации вызова, прием вызова осуществляет сотрудник ООО «ВяткаРегионФинанс», менеджер <...>. Пояснений относительно того, по каким причинам не осуществляется прием звонков, представители пояснить не могут. Иной оформленный на ООО «ВяткаРегионФинанс» телефонный номер отсутствует. Также указывают, что в почтовом отделении запросов ООО <...>, направленных заказным письмом, не получали.

Изучив имеющиеся в деле материалы, комиссия Кировского УФАС пришла к следующим выводам:

1. 09.02.2017 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО <...> (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «ВяткаРегионФинанс» при проведении открытых торгов посредством публичного предложения.

Извещение на сайте ЕФРСБ № 1537232, номер торгов 17901-ОТПП-1.

Дата публикации сообщения: 16.01.2017 г.

Дата начала приема заявок: 14.02.2017 г.

Дата окончания приема заявок: 16.02.2017 г.

Предмет торгов – имущество ООО «ПорталТехСервис», расположенное по адресу: Московская область, Люберецкий р-н, д. Машково, Промзона, Ново-Марусинский пр-д, д. 4 (является предметом залога). Лот № 1: Земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: под производственную деятельность, кадастровый номер <...> :22:006 06 01:0024, 22 400 кв. м; Здание нежилого назначения (административное) с хозяйственными пристройками, инв. №39-10541, лит. А, Г1, Г3-Г9. Усл. номер <...> :22:06:02026:012, 568,80 кв. м; Здание нежилого назначения (склад), 2-х этажный, инв. №123:039-10541, лит. Г10. Усл. номер <...> -50-22/072/2013-277, 1 563,20 кв. м; Здание нежилого назначения (склад), 2-х этажный, инв. №123:039-10541, лит. Г11. Усл. номер <...> -50-22/072/2013-278, 2 663,10 кв. м; Здание нежилого назначения (склад), 2-х этажный, инв. №123:039-10541, лит. Г12. Усл. номер <...> -50-22/072/2013-279, 2 573,40 кв. м; Здание нежилого назначения с антресолью (склад), 1-этажное, инв. №39-10541, лит. Д. Усл. номер <...> :22:06:02026:004, 567,40 кв. м; Здание нежилого назначения (склад), 1-этажное, инв. №39-10541, лит. З. Усл. номер <...> :22:06:02026:006, 27 кв. м; Здание нежилого назначения (склад), инв. №39-10541, лит. К. Усл. номер <...> :22:06:02026:013, 1 141,70 кв. м; Здание нежилого назначения (склад), инв. №10541, лит. Ж. Усл. номер <...> :22:06:02026:005, 1 720,20 кв. м; Здание нежилого назначения (склад), инв. №10541, лит. Б. Усл. номер <...> :22:06:02026:002, 320,80 кв. м; Здание нежилого назначения с антресолью (склад), инв. №39-10541, лит. В. Усл. номер <...> :22:06:02026:003, 474,10 кв. м; Здание нежилого назначения (КПП), инв. №39-10541, лит. Е. Усл. номер <...> :22:06:02026:007, 10,80 кв. м; Сооружение - железнодорожный путь со стрелочным переводом, инв. №10541. Усл. номер <...> :22:06:02026:011, 155 кв. м; Здание нежилого назначения (вольер для собак), инв. №39-10541, лит. И. Усл. номер <...> :22:06:02026:008, 17,10 кв. м; Сооружение - навес, инв. №39-10541, лит. Г. Усл. номер <...> :22:06:02026:009, 168 кв. м.

В соответствии с ч. 8 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

Наряду с другими организатор торгов выполняет следующую функцию: публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов.

В соответствии ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, в том числе порядок ознакомления с предприятием.

Согласно ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить возможность ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами, в том числе путем осмотра, фотографирования указанного имущества и копирования указанных правоустанавливающих документов.

Согласно объявлению о проведении торгов от 16.01.2017 № 1537232, размещенном на сайте ЕФРСБ, согласование возможности ознакомления с имуществом осуществляется потенциальными участниками с применением следующих средств связи: тел. 8 (8332) 66-23-50; e-mail: ooo-vrf@yandex.ru. Адрес организатора торгов: 610014, г. Киров, ул. И.Попова, д. 30-а.

Вместе с тем, установлено, что по телефону 8 (8332) 66-23-50, указанному в извещении, прием звонков не осуществляется, что подтверждается представленной заявителем детализацией оказанных услуг по абонентскому номеру <...> на имя <...>. В частности, из содержания указанной детализации следует, что представителем заявителя неоднократно в течении суток (24.01.2017 г., 01.02.2017 г., 02.02.2017 г.) предпринимались попытки установления связи по телефону с организатором торгов, однако по указанному организатором номеру телефона не отвечают (продолжительность исходящего вызова – 00:00 мин).

Кроме того, по сведениям, предоставленным ПАО «Ростелеком» в письме № 31-09/2-К от 20.02.2017 г., установлено, что абонентский номер <...> (8332) 66-23-50 предоставлен в пользование по договору от 01.04.2014 № 840602/УСПД на оказание услуг с физическим лицом по адресу: г. Киров, ул. Горького, д. 1-а. Подтверждение наличия договорных отношений или иных взаимоотношений между ООО «ВяткаРегионФинанс» и физическим лицом Организатором торгов не представлено.

Заявитель не отрицает факт того, что при отправлении организатору торгов запроса о возможности ознакомления с имуществом им не была использована возможность направления обращения по электронной почте.

Вместе с тем, Комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о том, что указывая контактные данные, при помощи которых лицо может обратиться по вопросу ознакомления с имуществом, организатор торгов должен обеспечить со своей стороны возможность потенциального участника торгов обратиться к нему, используя любой из перечисленных видов связи.

Довод Организатора торгов о том, что заявителем не использованы все способы установления связи с Обществом, является несостоятельным. Из содержания сообщения о проведении торгов не следует необходимость направления запроса и по телефону, и по электронной почте.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или

устранению конкуренции.

Таким образом, любые действия (бездействие) организатора торгов, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, противоречат антимонопольному законодательству РФ.

При этом в данном случае не требуется доказывания факта наступления неблагоприятных последствий, достаточно наличия угрозы их наступления.

Рассматриваемые действия организатора торгов препятствуют реализации права на участие в торгах его потенциальных участников, поскольку процедура ознакомления лица с имуществом имеет существенное значение при решении вопроса об участии в торгах его потенциальным участником. Указание организатором торгов недостоверных контактных данных для возможности ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника ограничивает доступ потенциальных участников к участию в торгах и в целом приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу вышеизложенного довод организатора торгов о том, что жалоба не подлежит удовлетворению по тому основанию, что заявитель не был намерен участвовать в торгах в силу невнесения задатка ООО <...>, несостоятелен.

2. Согласно объявлению о проведении торгов от 16.01.2017 № 1537232, размещенном на сайте ЕФРСБ, местом проведения торгов, представления заявок, подведения результатов торгов является электронная площадка ООО «МЭТС» (www.m-ets.ru).

На сайте оператора электронной площадки «Межрегиональная электронная торговая система» www.m-ets.ru извещение о проведении торгов посредством публичного предложения № 17901-ОТПП по продаже имущества должника ООО «ПорталТехСервис» размещено 10.02.2017.

В соответствии с ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

Таким образом, положения Закона о банкротстве не регламентируют срок, в течение которого организатор обязан разместить извещение о проведении торгов на сайте электронной площадки.

Комиссия Кировского УФАС России не усматривает признаков нарушения

антимонопольного законодательства в действиях организатора торгов в части опубликования извещения о проведении торгов на сайте оператора электронной площадки.

В связи с тем, что действия организатора торгов по указанию недостоверных контактных данных для возможности ознакомления с имуществом привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа к участию в торгах, Комиссия Кировского УФАС усматривает факт нарушения ООО «ВяткаРегионФинанс» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия считает, что нарушение антимонопольного законодательства произошло по вине организатора торгов – ООО «ВяткаРегионФинанс».

При решении вопроса об устранении нарушений законодательства Комиссией Кировского УФАС России установлено следующее. ООО <...>, являясь кредитором, чье требование обеспечено залогом имущества ООО «ПорталТехСервис», 10.02.2017 г. уведомило конкурсного управляющего об оставлении имущества за собой по цене первого этапа публичного предложения (дата проведения первого этапа – 14.02.2017 г.). 14.02.2017 г. составлен протокол № 17901-ОТПП/1 об определении участников открытых торгов посредством публичного предложения в форме открытых торгов по продаже имущества ООО «ПорталТехСервис», в соответствии с которым на участие в торгах не подано ни одной заявки. 14.02.2017 г. составлен протокол № 17901-ОТПП/1 о результатах открытых торгов посредством публичного предложения в форме открытых торгов по продаже имущества ООО «ПорталТехСервис», в соответствии с которым организатором торгов принято решение о завершении торгов вследствие оставления конкурсным кредитором ООО <...> предмета залога за собой. Между ООО «ПорталТехСервис» и ООО <...> составлен 21.02.2017 акт приема-передачи, вступающий в силу после рассмотрения настоящей жалобы Кировским УФАС России. В целях устранения последствий нарушения антимонопольного законодательства Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о необходимости выдачи предписания об аннулировании процедуры торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО <...> обоснованной в связи с указанием Организатором торгов – ООО «ВяткаРегионФинанс» в извещении о проведении торгов № 1537232 по продаже имущества ООО «ПорталТехСервис» (номер торгов 17901-ОТПП-1) недостоверных контактных данных для возможности ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника, что приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к ограничению доступа к участию в торгах, и является нарушением ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать ООО «ВяткаРегионФинанс» предписание об аннулировании открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ООО «ПорталТехСервис» (номер торгов 17901-ОТПП-1, извещение № 1537232).

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.