

15 марта 2010г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Елбаева Н.А. – руководитель управления, председатель Комиссии;
Килина С.А. – заместитель руководителя, член Комиссии;
Шебалдина Л.В. – старший государственный инспектор отдела государственного заказа и контроля органов власти, член Комиссии;
Петров Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии,

в присутствии представителей МО «Город Горно-Алтайск» – Червонова Г.Ф. начальника МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска» (действующего на основании распоряжения Администрации г. Горно-Алтайска от 23.05.2008 № 294-к), Абугалимовой Г.У. начальника отдела управления собственностью МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска» (доверенность от 25.02.2010 № 347), рассмотрев дело № 02 от 12.02.2010г. по признакам нарушения МО «Город Горно-Алтайск» части 1 статьи 17.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения дела № 31 от 19.11.2009г. о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного по заявлению представителей с/х кооператива «Молоко-Мясо», Комиссией УФАС по РА 27.11.2009г. было установлено, что ранее занимаемое предпринимателями помещение (г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 117) было передано в аренду Сельскохозяйственному потребительскому сбытовому перерабатывающему кооперативу «Мясная лавка» на основании договора аренды № 501 от 11.07.2008г. Договор заключен сроком на 5 лет.

Арендодателем, по указанному договору выступило МО «Город Горно-Алтайск» в лице Мэра г. Горно-Алтайска Облогина Виктора Александровича.

Часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

По признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о конкуренции было возбуждено дело № 2 от 12.02.2010г. в отношении МО «Город Горно-Алтайск».

Муниципальное учреждение «Управление по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска» в соответствии с пунктом 3.2 Положения о об управлении, утвержденного Решением городского Совета депутатов от 31.05.2007 № 46-10, наделено полномочиями по управлению и распоряжению имуществом муниципальной казны. На определение УФАС по РА от 12.02.2010г. о назначении дела № 2 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от указанного муниципального учреждения поступили пояснения по факту предоставления в аренду здания мясного павильона (г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 117) без проведения процедуры торгов СПСПК «Мясная лавка». В пояснении было указано, что в соответствии с договором аренды от 06.02.2008г. часть встроенных и подвальных помещений в мясном павильоне (площадью 37,9 кв.м. – встроенная и 14 кв.м. – подвальная) были предоставлены СПСПК «Мясная лавка» сроком до 31.12.2008г.

Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон о конкуренции был дополнен статьей 17.1, регулирующей особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества. В соответствии с данной статьей, начиная с 02.07.2008г. договоры аренды муниципального имущества заключаются только по результатам проведения конкурсов или аукционов.

Заявление СПСПК «Мясная лавка» о предоставлении дополнительных площадей в мясном павильоне для производства колбасных изделий было подано в администрацию 01.07.2008г. Соответственно, Администрация г. Горно-Алтайска обязана была рассмотреть данное заявление в рамках старого законодательства, так как фактически рассмотрение заявления в порядке, предусмотренном статьей 17.1 поставило бы заявителя в худшее положение по сравнению с порядком, действовавшим до 02.07.2008г., что противоречит принципам действующего законодательства.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы и заслушав пояснения представителей стороны, пришла к выводу:

01.07.2008г. в Администрацию МО «Город Горно-Алтайск» с заявлением о предоставлении в аренду дополнительных площадей обратился Сельскохозяйственный потребительский сбытовой перерабатывающий кооператив «Мясная лавка».

11.07.2008г. с указанным хозяйствующим субъектом муниципальным образованием «Город Горно-Алтайск» в лице Мэра города Горно-Алтайска Облогина Виктора Александровича был заключен договор № 501 аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности МО «Город Горно-Алтайск». По данному договору арендатору передано во временное владение и пользование здание мясного павильона, общей площадью 435 кв. м., расположенное по адресу: 649002, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 117.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о конкуренции **заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.**

Следовательно, МО «Город Горно-Алтайск» в лице Мэра Облогина В.А. при заключении договора аренды недвижимого имущества № 501 от 11.07.2008г. обязано было соблюсти требования статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представленные доводы МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска» не являются обоснованными, так как Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» конкретно не оговариваются случаи заключения договоров аренды муниципального имущества без проведения процедуры торгов, если до вступления в силу указанного закона от хозяйствующего субъекта поступило заявление о предоставлении в аренду муниципального имущества.

Таким образом, заключение муниципальным образованием «Город Горно-Алтайск» в лице Мэра города Облогина В.А. договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности № 501 от 11.07.2008г. с СПСПК «Мясная лавка» без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора является нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представители МО «Город Горно-Алтайск» на заседании Комиссии УФАС по РА признали факт нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

1. Признать МО «Город Горно-Алтайск» нарушившим часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения договора аренды недвижимого имущества (расположенного по адресу г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 117), находящегося в муниципальной собственности МО «Город Горно-Алтайск» № 501 от 11.07.2008г. с СПСПК «Мясная лавка» без предварительного проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора;

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи МО «Город Горно-Алтайск» предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В предписании указать, что МО «Город Горно-Алтайск» в лице Мэра города Облогина В.А. расторгнуть договор аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности МО «Город Горно-Алтайск» № 501 от 11.07.2008г., заключенный с СПСПК «Мясная лавка». Новый договор в отношении муниципального имущества, здания мясного павильона, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 117 заключить по результатам конкурса или аукциона; не допускать подобных нарушений впредь;

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Члены комиссии:

С.А. Килина
Л.В. Шебалдина
Д.С. Петров

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

**ПРЕДПИСАНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Елбаева Н.А. – руководитель управления, председатель Комиссии;

Килина С.А. – зам. руководителя, член Комиссии;

Шебалдина Л.В. – старший государственный инспектор отдела гос. заказа и контроля органов власти, член Комиссии;

Петров Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15.03.2010г. по делу № 02 от 12.02.2010г. о нарушении МО «Город Горно-Алтайск» части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

2. МО «Город Горно-Алтайск» в лице Мэра города Облогина В.А расторгнуть договор аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности МО «Город Горно-Алтайск» № 501 от 11.07.2008г., заключенный с СПСПК «Мясная лавка»;

3. Не допускать впредь подобных нарушений при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества;

4. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 15 мая 2010г., представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы, подтверждающие его исполнение.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.5 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Члены комиссии:

С.А. Килина

Л.В. Шебалдина
Д.С. Петров

Председатель Комиссии:

Н.А. Елбаева

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

1. МО «Город Горно-Алтайск» в лице Мэра города Облогшина В.А. устранить нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении договора аренды недвижимого имущества (расположенного по адресу г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 117), находящегося в муниципальной собственности МО «Город Горно-Алтайск» № 501 от 11.07.2008г. с СПСПК «Мясная лавка» без предварительного проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора;

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

15 марта 2010 года

г. Горно-Алтайск

Председатель Комиссии:

Н.А. Елбаева

РЕШИЛА: