

1. ЗАО «ПК АТЛАНТ»

109451, Москва, ул. Перерва, д. 68/35

2. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр. 2

3. АО «ОТС»

119049, Москва, пер. 4-ый Добрынинский, д. 8

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-107/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

18.01.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии:

от заявителя - ЗАО «ПК АТЛАНТ»

от заказчика - ГУП «Московский метрополитен»

в отсутствие:

АО «ОТС» (уведомлен надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 16.01.2017 № ИШ/1482),

рассмотрев жалобы ЗАО «ПК АТЛАНТ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на закупку досмотрового оборудования для пусковых станций 2016-2017 годов (взрывозащитные контейнеры) (реестровый № 31604360412) (далее - Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки ЗАО «ПК Атлант» от участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое

обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

22.11.2016 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса дата окончания подачи заявок - 13.12.2016, дата подведения итогов - 23.12.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 21.12.2016 № 4139860, 31604360412/1 заявке ЗАО «ПК Атлант» (регистрационный № 346736) отказано в допуске к участию в Конкурсе, поскольку содержит нарушения требований документации в части несоответствия заявки Участника закупки требованиям, установленным в п. 5.1.7. раздела 1 Аукционной документации, а именно:

-не в соответствии с требованиями представлена справка о цепочке собственников, заверенная печатью и подписью уполномоченного лица, с предоставлением подтверждающих документов по форме и в соответствии с разделом 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки». (Отсутствуют необходимые подтверждающие документы в отношении цепочки собственников);

-не представлено свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

-не представлены копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний завершённый отчетный период, перечень которых утверждён приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности;

-техническое предложение не соответствует требованиям технического задания в части габаритных размеров взрывозащитного контейнера;

-не соответствие заявки Участника закупки требованиям, установленным в подпункте 2 пункта 17 Аукционной документации, а именно:

-не представлено заключение или протокол испытаний 11 Центра ЦСТ ФСБ России, подтверждающих соответствие оборудования требованиям № 16/УНТР/2-3243 от 26.10.2010 г., № 16/УНТР/1-4026 от 29.11.2012 г.).

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктами 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

-требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

-требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 5.1.7 Конкурсной документации участник закупки должен подать заявку на участие в аукционе, включающую документы, в том числе:

-заявку на участие в аукционе с приложениями по форме и в соответствии с разделом 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» настоящей документации, в том числе техническое предложение в формате Word, заполненное в соответствии с Техническим заданием и проектом Договора, являющимися неотъемлемыми частями настоящей Документации о закупке;

-справку о цепочке собственников, заверенную печатью и подписью уполномоченного лица, с предоставлением подтверждающих документов по форме и в соответствии с разделом 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» настоящей документации;

-отсканированный оригинал выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученной не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о закупке, или нотариально заверенная копия такой выписки (допускается предоставление выписки в форме электронного документа, подписанного квалифицированной цифровой подписью ФНС России или нотариуса) (для юридических лиц), либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей);

-копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период, перечень которых утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности.

Следовательно, в составе заявки на участие в Аукционе участник Аукциона представляет техническое предложение, составленное в соответствии с требованиями Технического задания Аукционной документации, справку о цепочке собственников, отсканированный оригинал выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период.

Вместе с тем, подпунктом 2 пункта 17 Информационной карты Аукционной документации установлено требование, предъявляемое к участнику закупки:

-наличие у участника закупки подтверждения о соответствии оборудования требованиям 11 Центра ФСБ России. (Подтверждается копией заключения или протокола испытаний 11 Центра ЦСТ ФСБ России, удостоверяющих соответствие оборудования требованиям № 16/УНТР/2-3243 от 26.10.2010 г., № 16/УНТР/1-4026 от 29.11.2012 г.).

В силу указанного, участник Аукциона подтверждает соответствие представляемого Заказчику оборудования требованиям 11 Центра ФСБ России.

Согласно пункту 3.13.2.2 Аукционной документации участник не допускается к участию в аукционе в электронной форме, в том числе в случае:

-непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

-несоответствия участника закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, в случае непредставления участником Аукциона документов, установленных пунктом 5.1.7 Конкурсной документации и неподтверждения соответствия требованию подпункта 2 пункта 17 Информационной карты Аукционной документации, заявка такого участника отклоняется Заказчиком от участия в Аукционе в соответствии с пунктом 3.13.2.2 Аукционной документации.

Изучив представленные на заседание документы, Комиссия установила следующее.

В составе заявки ЗАО «ПК Атлант» представлено техническое предложение, не соответствующее Техническому заданию Аукционной документации, а именно: габаритные размеры взрывозащитного контейнера — высота 1233 мм (требуемое значение не более 900 мм); ширина не более 1200 мм (требуемое значение не более 700 мм); диаметр загрузочного отверстия взрывозащитного контейнера 350 мм (требуемое значение не менее 390 мм); масса взрывозащитного контейнера 570 кг (требуемое значение не более 400 кг).

Кроме того, в составе заявки Заявителя представлены сведения о цепочке собственников ЗАО «ПК Атлант». Однако, в составе заявки отсутствует выписка из реестра акционеров, оформленная в соответствии с требованиями о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг.

Также, Заявителем в составе заявки не представлено Свидетельство о государственной регистрации юридических лиц. Вместо этого ЗАО «ПК Атлант» представило свидетельство о внесении записи в Единого государственного реестра юридических лиц, что не соответствует пункту 5.1.7 Конкурсной документации.

Помимо этого, Заявителем представлены копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности. При этом, указанные копии не имеют отметки налогового органа, подтверждающего принятие отчетности.

Относительно требования подпункта 2 пункта 17 Информационной карты Аукционной документации Заявителем в составе заявки была представлен протокол испытаний № 3416/3, выданный Испытательным центром «Импульс» Войсковой части 44239. Комиссия установила, что указанный протокол не содержит указаний на соответствие поставляемого Заявителем товара требованиям № 16/УНТР/2-3243 от 26.10.2010 г., № 16/УНТР/1-4026 от 29.11.2012 г. При этом, данное свидетельство согласно подпункту 2 пункта 17 Информационной карты Аукционной документации должен быть выдан 11 Центром ЦСТ ФСБ России.

На основании изложенного, Комиссия установила правомерность отклонения Заказчиком заявки ЗАО «ПК Атлант» от участия в Аукционе, в виду не соответствия последней требованиям Аукционной документации.

Таким образом, Комиссия решила признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение Аукциона, наложенное письмом Московского УФАС России от 16.01.2017 № ИЩ/1482.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.