

Заказным письмом с уведомлением

В адрес организаций по  
списку

(список прилагается)

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 047/01/17-02/2021 О НАРУШЕНИИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

## К РАССМОТРЕНИЮ

07 июля 2021 года  
Петербург

Санкт-

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области от 28.06.2021 № 312 о возбуждении дела № 047/01/17-02/2021 по признакам нарушения Общества с ограниченной ответственностью «АТМО Групп» (ИНН 7811424941) (далее – ООО «АТМО Групп»), Общества с ограниченной ответственностью «ДорХан 21 век – СПб» (ИНН 4703118204) (далее – ООО «ДорХан 21 век - СПб, Индивидуального предпринимателя Фешина Алексея Викторовича (ИНН 781404632550), Комитета по здравоохранению Ленинградской области (ИНН 4700001180) (далее – Комитет, Заказчик) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

### УСТАНОВИЛ:

16.04.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила информация, направленная Главным Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в рамках проведения следственных мероприятий по материалу КУСП № 8592 от 22.10.2020 по факту нарушения антимонопольного законодательства ООО «ОЗСК», ООО «АТМО Групп», ООО «ДорХан 21 век – СПб» и ИП Фешина А.В.

В соответствии с информацией, содержащейся в материалах, Комитетом по здравоохранению Ленинградской области (ИНН 4700001180) в период с 2016-2019 годы проводились конкурентные торговые процедуры в виде электронного аукциона на приобретение

здания под размещение фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) с признаками нарушения антимонопольного законодательства.

При обосновании начальной цены контракта заказчиком использовался метод сопоставимых рыночных цен с применением коммерческих предложений. Комитетом по здравоохранению представлена информация по аукционам в электронной форме (извещения № 0145200000417001853, № 0145200000418001748, № 0145200000417001838, № 0145200000417001840, № 0145200000417001852, № 0145200000418001258, № 0145200000418001944, № 0145200000418001749, № 0145200000419001503, № 0145200000416002035, № 0145200000419001488), согласно которой коммерческие предложения на поставку здания под размещение фельдшерско-акушерских пунктов поступали от трех компаний:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Опытный завод строительных конструкций» (ИНН 4705023029);
2. Общество с ограниченной ответственностью «АТМО Групп» (ИНН 7811424941);
3. Общество с ограниченной ответственностью «ДорХан 21 век – СПб» (ИНН 4703118204).

В рамках анализа иных закупочных процедур Ленинградским УФАС России установлено, что в названных закупках контракт заключался с единственным поставщиком, ввиду отсутствия других заявок на участие в открытых аукционах в электронной форме.

Ленинградским УФАС России в рамках рассмотрения антимонопольного дела № 047/01/11-20/2020 установлен факт наличия картеля между ООО «ОЗСК», ООО «АТМО Групп», ООО «ДорХан 21 век – СПб», ИП Фешиным А.В.

При этом, согласно сведениям, поступившим от ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, установлено, что в комитет по здравоохранению Ленинградской области в апреле 2015 года поступил рекламный буклет DOORHAN «Фельдшерско-акушерские пункты», зарегистрированный в правительстве Ленинградской области за номером 007- 3321/15-0-0 от 02.04.2015, на

котором имеется резолюция «Вылегжанину С.В. Срочно, для рассмотрения и предложений», а также надпись «2,5 - 3 мл. руб. Срок от заявки 1,5-2 мес.».

Данный документ стал началом взаимодействия с ООО «ДорХан 21 век – СПб». Сотрудники комитета приглашали на совещания в комитет по здравоохранению

ЛО представителя компании-поставщика продукции DOORHAN.

В дальнейшем комитетом по здравоохранению Ленинградской области на имя глав районных администраций Ленинградской области были направлены письма с просьбой проинформировать о возможности оформления и постановки на кадастровый учет для дальнейшего строительства ФАПов земельных участков с указанием конкретных населенных пунктов

Начальник сектора развития материально-технической базы комитета по здравоохранению Ленинградской области О.А. Федорченко, получив информацию о получении А.В. Фешиным прав на соответствующие земельные участки в конкретных населенных пунктах Ленинградской области, а также о том, что А.В. Фешиным уже построены здания под ФАПы, составляла технические задания под уже построенные А.В. Фешиным здания с указанием населенных пунктов, в которых данные здания построены.

В соответствии с информацией, установленной сотрудником ГУ МВД России по г. Санкт-Петербург и Ленинградской области, О.А. Федорченко знала, кто построил здание (либо ИП Фешин А.В., либо ООО «Адмирал»), знала, что Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо выкупить данные здания у А.В. Фешина, поэтому и указывала в техническом задании конкретный населенный пункт, где располагался земельный участок, находящийся в пользовании

А.В. Фешина с уже им построенным или строящимся зданием под размещение ФАП.

В дальнейшем А.Ю. Соколова, Н.В. Выключ, действующие в интересах Комитета по здравоохранению Ленинградской области, на основании подготовленных технических заданий составляли письма в ООО «ОЗСК»,

ООО «ДорХан 21 век - СПб», ООО «АТМО Групп», ООО «Теплый дом», ООО «Адмирал», ООО «Инженер - групп», получали коммерческие предложения от ООО «ОЗСК», ООО «ДорХан 21 век - СПб», ООО «АТМО Групп», на основании которых формировали обоснование

НМЦК, которое утверждалось председателем комитета либо лицом его замещающим.

Изложенные обстоятельства, установленные ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, не были известны Комиссии Ленинградского УФАС России на момент рассмотрения антимонопольного дела № 047/01/11-20/2020.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Таким образом, действия Комитета по здравоохранению Ленинградской области, ООО «АТМО Групп», ООО «ДорХан 21 век – СПб», ИП Фешина А.В. при участии в указанных закупках, содержат признаки нарушения 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного,

### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № 047/01/17-02/2021 к рассмотрению на **06.08.2021 в 14-30** по адресу: ул. Смольного, д. 3, каб. 3-150, Санкт-Петербург;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- ООО «АТМО Групп» (ИНН 7811424941);
- ООО «ДорХан 21 век – СПб» (ИНН 4703118204);
- ИП Фешина А.В (ИНН 781404632550);
- Комитет по здравоохранению Ленинградской области (ИНН 4700001180).

Ответчикам в срок до 26.07.2021 представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по электронной почте (to47@fas.gov.ru; to47-saprykina@fas.gov.ru) следующую информацию с приложением подтверждающих документов с последующим отправлением Почтой России:

1) Комитету по здравоохранению Ленинградской области:

- Реестр входящей и исходящей корреспонденции (на бумажных носителях, а также посредством электронной почты), адресатами в которых являлись ООО «АТМО Групп», ООО «ДорХан 21 век – СПб», ИП Фешина А.В., ООО «СЗЭСК» в период с 01.01.2018 по дату получения настоящего Определения;
- Переписку сотрудников Комитета (на бумажных носителях, а также посредством электронной почты) с представителями ООО «АТМО Групп», ООО «ДорХан 21 век – СПб», ИП Фешина А.В., ООО «СЗЭСК» в период с 01.01.2018 по дату получения настоящего Определения, по вопросам касающихся подготовки документов и участия хозяйствующих документов в рассматриваемых закупочных процедурах, в том числе запроса ценовой информации в рамках формирования начальной максимальной цены контрактов;

Электронная переписка должна быть представлена единым файлом в формате PDF, либо в ином формате с возможностью ее беспрепятственного просмотра (без пароля, пин-кода, в незашифрованном виде).

- Правовую позицию по факту взаимодействия сотрудников Комитета с ООО «ДорХан 21 век – СПб», ООО «АТМО Групп», ИП Фешиным А.В.;
- Заверенную копию документа, зарегистрированного в Правительстве Ленинградской области за номером 007-3321/15-0-0 от 02.04.2015 с титулом «Фельдшерско-акушерские пункты»;
- Иные документы и сведения, способствующие всестороннему и объективному рассмотрению дела.

2) ИП Фешину А.В.:

- копии договоров поставки, оказания услуг, заключенных в целях исполнения мероприятий по контрактам, заключенным в рамках закупочных процедур, указанных в настоящем Определении;
- правовую позицию по факту взаимодействия с О.А. Федорченко, являющейся сотрудником Комитета по здравоохранению по вопросам участия в торговых процедурах, указанных в настоящем Определении;
- переписку, осуществляемую посредством электронной почты с адресов a.feshin@mail.ru и oa\_fedorchenko@lenreg.ru за период с 01.01.2016 по дату направления настоящего Определения.

Всем Ответчикам представить письменную правовую позицию по рассматриваемым обстоятельствам.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление в Федеральный антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо предоставление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа.

Однако, в соответствии с Примечанием 3 к данной статье, лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно первым из числа соучастников преступления добровольно сообщило об этом преступлении, активно способствовало его раскрытию и (или) расследованию, возместило причиненный этим преступлением ущерб или иным образом загладило причиненный вред и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Приложение: копия Приказа – на 02 л. в 01 экз.

Для оформления пропуска в здание необходимо за один день до начала заседания Комиссии сообщить сведения о представителях (ФИО полностью и должность) по телефону (812) 274-30-70.