

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ(ред. от 05.12.2022)"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2023)

Акционерное общество «Сбербанк -  
Автоматизированная система торгов»  
119435, Москва Город, пер. Большой  
Саввинский, д. 12, стр. 9 ko@sberbank-  
ast.ru Акционерное общества "Квадра -  
Генерирующая компания" 300012, г.  
Тула, ул. Тимирязева, 99-в  
tula@quadra.ru ОБЩЕСТВО С  
ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"АКВАХИМСЕРВИС" 127106, город  
Москва, Гостиничная ул., д.7а к.2  
ahservise@gmail.com

## **РЕШЕНИЕ**

### **по делу № 071/07/3-453/2023**

20 апреля 2023 г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) посредством использования системы видеоконференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «АкваХимСервис» (далее - ООО «АХС», Заявитель) исх. б/н от 11 апреля 2023 года (вх. № 3187-ЭП/23 от 12 апреля 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Квадра – генерирующая компания» (далее – АО «Квадра», Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками

которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку смолы ионообменной (катионит) для нужд филиала АО «Квадра»-«Центральная генерация» (далее — запрос котировок) (извещение № 32312186609),

в присутствии на заседании:

представителя Заявителя - ООО «АХС»:

представителей Заказчика - АО «Квадра»:

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «АХС» исх. б/н от 11 апреля 2023 года (вх. № 3187-ЭП/23 от 12 апреля 2023 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии – АО «Квадра» при проведении запроса котировок (извещение № 32312186609).

Согласно жалобе ООО «АХС» исх. б/н от 11 апреля 2023 года (вх. № 3187-ЭП/23 от 12 апреля 2023 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

По мнению ООО «АХС», победитель запроса котировок (извещение № 32312186609) — общество с ограниченной ответственностью «Медео-1» (далее - ООО «Медео-1»), — не является поставщиком смолы российского производства. Заказчик не должен был применять преференции для ООО «Медео-1» в виде снижения цены договора на 15%.

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчик нарушил требования порядка подготовки и осуществления закупки, тем самым нарушив пункт 1 части 10 статьи 3 Закона № 223 ФЗ и пункты 1.22, 11.4, 11.1 раздела 11 Документации о закупке.

АО «Квадра» были представлены объяснения исх. № 935-32-СВ/563-1101

от 18 апреля 2023 года по доводам жалобы ООО «АХС», с просьбой признать жалобу необоснованной.

Уведомлением Тульского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 14 апреля 2023 года № 2452/23 запрос котировок (извещение № 32312186609) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности АО «Квадра», ООО «АХС», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное советом директоров ПАО «Квадра» (протокол № 03/361 от 02 сентября 2022 года) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку смолы ионообменной (катионит) для нужд филиала АО «Квадра» – «Центральная генерация» (извещение № 32312186609) (далее - Извещение) размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> 13 марта 2022 года.

Начальная (максимальная) цена договора - 6 835 933,39 (шесть миллионов восемьсот тридцать пять тысяч девятьсот тридцать три рубля тридцать девять копеек).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика): 20 марта 2023 года в 14:00.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно части 19.3 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В подпункте 16.3.1 пункта 16.3 раздела 16 Извещения (извещение № 32312186609) приведена форма технического предложения:

---

№ п/п	Наименование товара,	Характеристики товара			Фасовка товара	Ед. изм.	Кол- во	Страна происхождения товара
		Описание товара (ГОСТ, ТУ и т.д.)	Наименование параметра	Значение параметра				
1								
...								

Таким образом, участник запроса котировок (извещение № 32312186609) в своем техническом предложении должен указать страну происхождения товара, предлагаемого к поставке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1.22 раздела 1 Извещения (извещение № 32312186609) установлено, что итоговая ранжировка не отклоненных заявок участников выполняется по цене с НДС. В случае допуска по результатам отборочной стадии заявок на участие в закупке, содержащих предложения по поставке товара иностранного происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, а также заявок на участие в закупке, содержащих предложения по поставке товара российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке производится с учетом применения приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемых или оказываемых российскими лицами в порядке, предусмотренном пунктом 11 настоящего извещения о закупке (ценовая предпочтительность заявок, которым предоставляется приоритет, участвуют в итоговой ранжировке со стоимостью, умноженной на коэффициент 0,85).

Пунктом 10.1 раздела 10 Извещения (извещение № 32312186609)

установлено, что Закупочная комиссия проверяет:

- а) правильность оформления заявок участников и их соответствие требованиям Извещения о закупке по существу;
- б) соответствие Участников запроса котировок в электронной форме требованиям Извещения о закупке;
- в) соответствие предлагаемой продукции требованиям Извещения о закупке.

Пунктом 10.3 раздела 10 Извещения (извещение № 32312186609) установлено, что заявка Участника должна полностью отвечать каждому из предъявленных требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми (минимально допустимыми). Если хотя бы по одному требованию заявка Участника не удовлетворяет условиям запроса котировок в электронной форме, она отклоняется.

Согласно пункту 10.4 раздела 10 Извещения (извещение № 32312186609) в случае наличия среди не отклоненных заявок, содержащих предложения по поставке товаров иностранного происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, а также заявок, содержащих предложения по поставке товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, оценка и сопоставление заявок производится с учетом применения приоритета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», в порядке, предусмотренном пунктом 11 Извещения о закупке.

В соответствии с пунктом 11.1 раздела 11 Извещения (извещение № 32312186609) оценка и сопоставление заявок, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения либо о выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся с учетом итоговой цены заявки, сниженной на 15 (пятнадцать) процентов.

Пунктом 11.4 раздела 11 Извещения (извещение № 32312186609) установлено, что при выявлении факта указания Участником в составе заявки недостоверных сведений в отношении страны происхождения товара, Заказчик:

- а) при выявлении факта недостоверности сведений до принятия решения о результатах оценки и сопоставления заявок – производит оценку и

сопоставление такой заявки как содержащей предложение о поставке иностранного товара;

б) при выявлении факта недостоверности сведений после принятия решения о результатах оценки и сопоставления заявок, выбора Победителя закупки, но до заключения договора по результатам закупки – проводит процедуру оценки и сопоставления заново с учетом выявленных сведений о стране происхождения товара и в случае изменения результатов ранжирования участников оформляет и публикует протокол по результатам повторной процедуры оценки и сопоставления, протокол по определению Победителя закупки на Официальном сайте, а также на УТП;

в) при выявлении факта недостоверности сведений на этапе исполнения договора – применяет штрафные санкции в отношении такого участника (если они предусмотрены договором), а также удерживает обеспечение исполнения договора или его часть в соответствии с условиями договора (если обеспечение предусмотрено условиями договора).

Изучив представленные в адрес Тульского УФАС России АО «Квадра» документы, заявки участников запроса котировок (извещение № 32312186609) Комиссия установила следующее.

Согласно техническому предложению ООО «Медео-1», являющемуся приложением 1 к письму о подаче оферты от 20 марта 2023 года, страной происхождения товара, предлагаемого ООО «Медео-1» к поставке, является Россия.

Пунктом 10.2 раздела 10 Извещения (извещение № 32312186609) установлено, что организатор / Закупочная комиссия вправе запросить у участника запроса котировок в электронной форме разъяснения и/или дополнения его заявки, не изменяющие суть заявки (предмет, объем, цена), в случае отсутствия в ее составе требуемых сведений и/или документов, предусмотренных условиями Извещения о закупке, а также наличия противоречий между документами, представленными в составе заявки. Право предоставления недостающих документов/сведений предоставляется в равной степени всем Участникам запроса котировок в электронной форме.

23 марта 2023 года по процедуре № SBR063-230550388000185 (извещение № 32312186609) был направлен запрос участнику ООО «Медео-1» (заявка № 3747).

В ответ на указанный запрос ООО «Медео-1» были направлены документы, из которых следует, что ООО «Медео-1» предлагает к

поставке смолу ионообменную (катионит) производства общества с ограниченной ответственностью «Высоковская» (г. Нижний Новгород).

Исходя из презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений, закрепленной в части 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, каких-либо оснований сомневаться в достоверности страны происхождения товара, указанной в заявке ООО «Медео-1», у Заказчика не имелось.

Изучив итоговый протокол № SBR063-230550388000185.1 от 03 апреля 2023 года, Комиссия установила, что победителем запроса котировок (извещение № 32312186609) было признано ООО «Медео-1» с предложенной ценой 6 047 50,00 (с учетом предоставления приоритета товарам российского происхождения: 5 140 375,14). ООО «АХС» заняло второе место с предложенной ценой 6 379 200,00 (с учетом предоставления приоритета товарам российского происхождения: 5 422 320,00).

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия Тульского УФАС России пришла к выводу о том, что Закупочной комиссией АО «Квадра» правомерно, в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, Извещением о закупке, было принято решение, изложенное в итоговом протоколе № SBR063-230550388000185.1 от 03 апреля 2023 года о признании ООО «Медео-1» победителем запроса котировок (извещение № 32312186609).

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «АкваХимСервис» (ИНН 7701908386, ОГРН 1117746135242) исх. б/н от 11 апреля 2023 года (вх. № 3187-ЭП/23 от 12 апреля 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Квадра – генерирующая компания» (ИНН 6829012680, ОГРН 1056882304489) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку смолы ионообменной (катионит) для нужд филиала АО «Квадра»-«Центральная генерация» (извещение № 32312186609) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 14 апреля 2023 года № 2452/23.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2023-2873