

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-465/15

28 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей СПб ГУДП «Центр» (далее – Организатор закупки):

— по доверенности,

— по доверенности;

ООО ТК «Минерал Северо-Запад» (далее – Заявитель):

— по доверенности;

в присутствии Новокрещенова А.А. представителя ЗАО «Проминвест» (далее – третье лицо);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО Торговая компания «Минерал Северо-Запад» вх.№20633 от 23.09.2015года на действия конкурсной комиссии Организатора торгов - СПб ГУДП «Центр» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку технической соли (концентрат минеральный - галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 гг. (извещение №31502709054, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 августа 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502709054 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку технической соли (концентрат минеральный - галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 гг., включая документацию об открытом конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке СПб ГУДП «Центр» (далее – Положение о закупках), утвержденным 30.04.2015 года, на момент размещения Закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000040, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот 1 - 89 237 500,00 рублей Лот 2 - 11 000 000,00 рублей

2.	дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.08.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.09.2015 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	17.09.2015 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191167, Санкт-Петербург, ул. Кременчугская д. 27

На момент рассмотрения жалобы, по итогам закупки заключены договоры (№120 и №121 от 23.09.2015года) с победителем Закупки по двум лотам – ЗАО «Проминвест».

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны конкурсной комиссии Организатора торгов (далее – Закупочная комиссия), выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном признании участника Закупки ЗАО «ПРОМИНВЕСТ» победителем Закупки, а также в неправомерном начислении заявке ЗАО «ПРОМИНВЕСТ» баллов по критерию «Опыт аналогичных поставок» на этапе оценки заявок.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1056 от 25.09.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Также Организатором торгов в заседание Комиссии были представлены договоры на поставку соли №120 от 23.09.2015г. и №121 от 23.09.2015г, заключенные Организатором торгов по итогам закупки с ЗАО «ПРОМИНВЕСТ».

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУДП «Центр» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пп.1 п.15 раздела 4 Тома 1 Документации, конкурсная комиссия рассматривает заявки участников на соответствие требованиям Документации.

Согласно п.11 Тома 2 Документации, оценка и сопоставление заявок

осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора по цене договора и иным критериям, установленным в Документации.

Как следует из п.11 Тома 2 Документации, для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок среди допущенных участников с использованием следующих критериев:

№ п/п	Наименование критерия	Удельный вес, (%)
1.	Ценовое предложение	55
2.	<i>Квалификация участника:</i>	
2.1.	Общий опыт работы	25
2.2.	Отсрочка оплаты	20

1. Цена договора – удельный вес 55%.

Основание – представленное Конкурсное предложение.

2.Квалификация участника:

2.1. Общий опыт работы – общий, выраженный в единицах веса, объем поставляемого товара за период 2013-2014гг. – удельный вес 25%.

Основание – Форма «объем поставляемого товара по аналогичным договорам» для участия в открытом конкурсе определяется по приложенным накладным, заверенным надлежащим образом (по форме приложения 5 к тому 2). К форме приложения 5 необходимо приложить копии аналогичных договоров:

-по предмету договора «поставка технической соли (концентрат минеральный - галит)», между Поставщиком и Заказчиками (потребителями);

- по условиям поставки (поставка товара на склад потребителя).

2.2. Отсрочка оплаты, предлагаемая участником – значимость критерия 20%.

Согласно пп.3 п.7 раздела 2 Тома 1 Документации, конкурсная комиссия и заказчик руководствуются только оригиналом заявки.

В соответствии с ч.6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого конкурса

35-Т от 23 сентября 2015 года, заявки всех участников Закупки признаны соответствующими требованиям Документации и допущены до стадии оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с протоколом 35-Т от 23 сентября 2015 года, конкурсная комиссия Организатора торгов присвоила участнику ЗАО «ПРОМИНВЕСТ» максимальное количество баллов (25 баллов) по подкритерию «Общий опыт работы (объем поставляемого товара по аналогичным договорам на склад потребителя)» критерия «Квалификация участника» по двум лотам.

При проведении процедуры оценки и сопоставления заявок участников Закупки, конкурсная комиссия Организатора торгов частично засчитала участнику ЗАО «ПРОМИНВЕСТ» опыт компании ООО «ЕВРОТРЕЙД», учредителем которой являлось ЗАО «ПРОМИНВЕСТ» до ноября 2014 года.

Представитель Организатора торгов не отрицал того, что конкурсная комиссия Организатора торгов использовала опыт ООО «ЕВРОТРЕЙД» при расчете баллов ЗАО «ПРОМИНВЕСТ» по подкритерию «Общий опыт работы (объем поставляемого товара по аналогичным договорам на склад потребителя)» критерия «Квалификация участника» по двум лотам.

Представитель Организатора торгов представил в заседание Комиссии копию запроса конкурсной комиссии о предоставлении уточняющих документов, направленного в адрес ЗАО «ПРОМИНВЕСТ» (письмо исх.№03/05-2819 от 17.09.2015 года).

Также представитель Организатора торгов представил в заседание Комиссии копию дополнительного соглашения №1 к договору о купле-продаже доли в уставном капитале ООО «ЕВРОТЕЙД» от 21 ноября 2014 года, в соответствии с которым за ЗАО «ПРОМИНВЕСТ» остается эксклюзивное право использования информации об опыте ООО «ЕВРОТРЕЙД» на рынке технической соли г.Санкт-Петербурга при участии в конкурсах на поставку технической соли потребителям РФ.

Вместе с тем, «эксклюзивное право использования информации об опыте ООО «ЕВРОТРЕЙД» на рынке технической соли г.Санкт-Петербурга при участии в конкурсах на поставку технической соли потребителям РФ» никоим образом не свидетельствует о том, что опыт ООО «ЕВРОТРЕЙД» является опытом компании ЗАО «ПРОМИНВЕСТ».

Кроме того, в Документации Закупки не установлен порядок, который позволяет конкурсной комиссии Организатора торгов суммировать опыт участника Закупки с опытом иных организаций.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что конкурсная комиссия Организатора торгов, в нарушение нормы ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, согласно которой не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, неправоммерно учла опыт ООО «ЕВРОТРЕЙД» при подсчете баллов участника Закупки - ЗАО «ПРОМИНВЕСТ».

Вследствие того, что конкурсная комиссия Организатора торгов некорректно произвела подсчет баллов участника Закупки - ЗАО «ПРОМИНВЕСТ» по двум лотам, были нарушены права и законные интересы остальных участников Закупки, подавших заявки на участие в Закупке.

4. Рассмотрев жалобу ООО Торговая компания «Минерал Северо-Запад» вх. №20633 от 23.09.2015 года на действия конкурсной комиссии Организатора торгов - СПб ГУДП «Центр» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку технической соли (концентрат минеральный - галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 гг. (извещение №31502709054), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях конкурсной комиссии Организатора торгов - СПб ГУДП «Центр» нарушение ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ при проведении Закупки, выразившееся в неправомерном подсчете баллов участника Закупки - ЗАО «ПРОМИНВЕСТ» по подкритерию «Общий опыт работы (объем поставляемого товара по аналогичным договорам на склад потребителя)» критерия «Квалификация участника» по двум лотам.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Торговая компания «Минерал Северо-Запад» вх. №20633 от 23.09.2015 года на действия конкурсной комиссии Организатора торгов - СПб ГУДП «Центр» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку технической соли (концентрат минеральный - галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 гг. (извещение №31502709054) обоснованной.

2. Признать в действиях конкурсной комиссии Организатора торгов - СПб ГУДП «Центр» нарушение ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ при проведении Закупки, выразившееся в неправомерном подсчете баллов участника Закупки - ЗАО «ПРОМИНВЕСТ» по подкритерию «Общий опыт работы (объем поставляемого товара по аналогичным договорам на склад потребителя)» критерия «Квалификация участника» по двум лотам.

3. Не выдавать СПб ГУДП «Центр» предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении Закупки (извещение №31502709054), в связи с наличием договоров №120 и №121 от 23.09.2015 года, заключенных с победителем Закупки по двум лотам – ЗАО «Проминвест».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.