

1. ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания»
115211, Москва, ш. Каширское, д. 57, к. 2
2. ГАУК г. Москвы «ЦПКиО им. М. Горького»
119049, Москва, ул. Крымский вал, д. 9
3. ООО «РТС-тендер»
121151, Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23-А
4. ФАС России
125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-246/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

06.02.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» на действия Заказчика — ГАУК г. Москвы «ЦПКиО им. М. Горького» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке туалетных комнат и павильона на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (реестровый № 31604543129),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ГАУК г. Москвы «ЦПКиО им. М. Горького» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке туалетных комнат и павильона на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (реестровый № 31604543129) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках ГАУК г. Москвы «ЦПКиО им. М. Горького» (далее - Положение о закупках).

21.12.2016 (в текущей редакции от 26.12.2016) в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса дата окончания подачи заявок — 11.01.2016, дата рассмотрения заявок — 30.01.2017, дата подведения итогов конкурса — 09.02.2017.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 12.01.2017 № 2/120/16 заявка Заявителя решением конкурсной комиссии не допущена до участия в Конкурсе в соответствии с частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького», на основании несоответствия требованиям пункта 15. Раздела III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» Конкурсной документации, а именно: I. Несоответствие заявки требованиям Конкурсной документации в соответствии с частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького».

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» от участия в Конкурсе, так как основания, указанные в протоколе рассмотрения заявок от 12.01.2017 № 2/120/16, являются формальными и не влияют на качество оказания самих услуг.

Изучив представленные документы, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В Разделе 3 Конкурсной документации Заказчиком утверждена Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в конкурсе.

Согласно подпункту 3.1.6 пункта 3.1 раздела 3 Конкурсной документации Заказчиком устанавливаются требования к составу заявки на участие в конкурсе, в том числе, предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

В пункте 15 раздела III «Информационная карта» Конкурсной документации установлен перечень документов, входящих в состав заявки на участие в Конкурсе (лоте):

1. Заявка на участие в конкурсе, подготовленная в соответствии с требованиями раздела 3 «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в Конкурсе» и в соответствии с формами документов, установленными частью IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупок» в составе Конкурсной документации.

1.2. Техническое предложение о качестве услуг (Форма 8 части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупок»), с приложением подтверждающих документов и формой «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара)» с учетом требований инструкции по заполнению.

Так, в разделе VI «Техническое задание» Конкурсной документации установлены требования к оказанию услуг по уборке туалетных комнат и павильона на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького»

В Приложении к Техническому заданию Конкурсной документации содержатся сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара), представление которых предусмотрено Конкурсной документацией.

В ходе заседания Комиссии Заказчиком представлены документы и сведения, в том числе заявка Заявителя, согласно которой, Заявителем в Техническом предложении по ряду позиций представлены сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара), не соответствующие требованиям Технического задания Конкурсной документации.

Так, согласно Приложению к Техническому заданию Конкурсной документации Заказчиком по позиции № 3 «Средство сильнощелочное для уборки туалетов» предусмотрено «Содержание анионных ПАВ <15%».

Согласно Инструкции в составе Приложения к Техническому заданию Конкурсной документации символ «<» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения.

При этом, Заявителем в Техническом предложении по позиции № 3 «Средство сильнощелочное для уборки туалетов» указано содержание анионных ПАВ <14%, что не соответствует требованиям Технического задания Конкурсной документации, в том числе Инструкции по заполнению.

По позиции № 11 «Средство для чистки санитарных помещений» в Техническом задании Конкурсной документации установлено «Расход не должен быть ≥ 0.004 л/м²».

Согласно Инструкции в составе Приложения к Техническому заданию Конкурсной документации символ « \geq » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему.

При этом, Заявителем в Техническом предложении по позиции № 11 указано «Расход 0.004 л/м²», что не соответствует требованиям Технического задания Конкурсной документации, в том числе Инструкции.

По позиции № 32 «Универсальное моющее средство» в Техническом задании Конкурсной документации установлено, что «Массовая доля поверхностно-активных веществ более 35 %».

При этом, Заявителем в составе Технического предложения указано «Массовая доля поверхностно-активных веществ 35 %», что также не соответствует требованиям Технического задания Конкурсной документации.

По позиции № 36 «Многоцелевое безводное средство для удаления загрязнений» в Техническом задании Конкурсной документации установлено, что «Минимальная температура применения должна быть ниже +5°C».

При этом, Заявителем в Техническом предложении по позиции № 36 «Многоцелевое безводное средство для удаления загрязнений» указано следующее: «Минимальная температура применения +5°C», что не соответствует требованиям Технического задания Конкурсной документации.

Кроме того, по позиции № 39 «Растворитель» Заявителем в составе Технического предложения указано, что температура самовоспламенения марки растворителя Р-4 составляет 490°C, что является недостоверными сведениями, так как согласно ГОСТ 7827-74 «Растворители марок Р-4, Р-4А, Р-5, Р-5А, Р-12» температура самовоспламенения для растворителя марки Р-4 составляет 550°C.

Следовательно, информация указанная в Техническом предложении Заявителя по позиции № 39 «Растворитель» содержит недостоверные сведения.

В соответствии с пунктом 2.4 раздела 2 Конкурсной документации участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в конкурсе, в том числе, в случае: несоответствия заявки требованиям Конкурсной документации, а также в случае наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных.

Таким образом, заявка Заявителя правомерно отклонена от участия в Конкурсе по причине несоответствия заявки требованиям Конкурсной документации.

При этом, Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного не представил.

Кроме того, согласно жалобе Заявителя, Заказчиком в нарушение норм действующего законодательства установлен срок для подачи заявок на участие в Конкурсе менее 20 дней.

Изучив представленные документы и сведения, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений

части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Наблюдательным советом ЦПКиО им. М. Горького утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького».

Разделом 17 Положения о закупках Заказчика установлен порядок проведения Конкурса.

Согласно пункту 17.1 раздела 17 Положения о закупках Извещение о проведении конкурса размещается Заказчиком в ЕИС не менее чем за двадцать дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 17.4 раздела 17 Положения о закупках Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, разместив соответствующие изменения в ЕИС в порядке, установленном для размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в ЕИС внесенных изменений в извещение о проведении конкурса до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял *не менее пятнадцати дней*.

Согласно информации в ЕИС, 26.12.2016 Заказчиком были внесены изменения в Конкурсную документацию, а также продлен срок подачи заявок на участие в Конкурсе до 11.01.2017, что составляет *более пятнадцати дней*.

Следовательно, при внесении изменений в Конкурсную документацию, а также продлении срока подачи заявок на участие в Конкурсе, Заказчик руководствовался действующим Положением о закупках.

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушений действующего законодательства при внесении изменений в Конкурсную документацию в части продления срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

На основании вышеизложенного, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 30.01.2017 № ИШ/4533.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.