

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Крымского УФАС России, Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

*** – заместитель руководителя Крымского УФАС России;

члены Комиссии:

*** – заместитель начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России;

*** – главный специалист-эксперт отдела обеспечения технической деятельности и юридической работы Крымского УФАС России;

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Полешко Олега Викторовича (далее по тексту – Заявитель) (вх. №228/10 от 15.02.2022) на действия Администрации города Феодосия Республики Крым, (далее по тексту – Организатор торгов, Администрация) при проведении открытого конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования (участок № 85) (извещение на сайте администрации города Феодосии Республики Крым: https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2022_01_18_17_57_izveshchenie_o_provedenii_konkursa_na_pravo_zakliucheniia_dogovora

в очном присутствии представителей ИП Полешко О.В. (по доверенности):

- *** ,;

- *** ,;

- *** ,;

в присутствии путём видео-конференц-связи представителей Администрации города Феодосия (по доверенности):

- *** ,;

- *** ,;

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

15.02.2022 в Крымское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя *** (далее по тексту – Заявитель) на действия Администрации города Феодосия Республики Крым (при проведении открытого конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования (участок № 85) (извещение на сайте администрации города Феодосии: https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2022_01_18_17_57_izveshchenie_o_provedenii_konkursa_na_pravo_zakliucheniia_dogovorov_o_blagoustroistve – (далее - Конкурс).

В жалобе указаны следующие доводы:

1. В нарушение пунктов 8, 9 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67 (далее – Правила), конкурсная комиссия не была создана, состав и полномочия конкурсной комиссии не определены, председатель не избран.

2. Конкурсная документация не утверждена и не размещена в нарушение требований Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия Республики Крым, утвержденного Постановлением Администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 № 1154 (далее - Положение) и требований Правил.

3. В нарушение пункта 68 Правил аудио- и видеозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе не проводилась.

4. В день заседания комиссии были опубликованы изменения в извещение о проведении Конкурса, согласно которым критерии оценки были существенно изменены.

5. Комиссией Организатора торгов заявка Заявителя оценена неверно.

6. Организатор торгов в извещении о проведении Конкурса неверно указал местоположение участка.

Администрация города Феодосия Республики Крым не согласилась с доводами жалобы и предоставила письменные возражения. Так же в рамках рассмотрения жалобы поступили возражения ИП ***. (участник Конкурса), согласно которым ИП ***. не согласен с доводами жалобы, полагает, что нарушения порядка организации и проведения торгов Организатором торгов допущено не было.

Комиссия Крымского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, предоставленные возражения, документы и сведения, установлено следующее.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса правовыми актами, регламентирующими порядок его проведения, являются постановление Совета министров Республики Крым от 20.12.2016 № 615 (далее – постановление) и постановление Администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 №1154.

Правила регламентируют порядок проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, в связи с чем требования данных Правил не регламентируют порядок проведения конкурса на право благоустройства пляжа.

Таким образом, доводы заявителя о нарушении норм Правил являются необоснованными.

Согласно пояснениям Администрации и предоставленным документам состав конкурсной комиссии утвержден постановлением Администрации г. Феодосии Республики Крым от 13.03.2017 № 822 (в редакции от 25.01.2022), в связи с чем довод заявителя о том, что конкурсная комиссия не создана, признается необоснованным. Также в рамках рассмотрения предоставлено Положение о комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым, утвержденное постановлением Администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 №1154.

По доводу жалобы относительно проведения аудио- и видеозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, комиссия Крымского УФАС России отмечает, что требования Положения не возлагают такую обязанность на комиссию Организатора торгов, в связи с чем данный довод признается необоснованным.

В соответствии с пунктом 5 Положения, для каждого участка побережья Комиссией разрабатывается конкурсная документация. Решение об утверждении конкурсной документации оформляется протоколом Комиссии.

Пунктом 6 Положения определено, что конкурсная документация включает себя:

6. Конкурсная документация включает в себя:

6.1 Сведения об участке побережья, вынесенном на Конкурс (месторасположение земельного участка, его индивидуальный номер, кадастровый номер (при наличии) или координаты характерных точек границ, протяженность береговой линии и площадь участка, характер грунта).

6.2 Графическое изображение границ участка побережья, вынесенного на Конкурс.

6.3 Обязательные условия Конкурса, которые учитываются при формировании проекта Договора и включают в себя:

6.3.1. Обеспечение свободного доступа граждан на пляж;

6.3.2. Перечень обязательных для размещения на пляже объектов, предназначенных для обеспечения безопасности людей на воде, а также объектов санитарно-гигиенического, рекреационного и иного назначения, количество каждого вида объекта и сроки установки.

Для определения количества обязательных для размещения на пляже объектов Комиссия проводит расчеты, исходя из следующих показателей:

- 1 наблюдательная вышка спасательного поста на 100-150 метров береговой полосы пляжа;

- 1 туалет на 75 посетителей пляжа;

- 1 кабина для переодевания на 50 посетителей пляжа;

- теневые навесы, пляжные зонты для использования до 40% посетителей пляжа;

- 1 урна на 1600 кв. м площади пляжа;

- 1 контейнер емкостью 0,75 куб. м на 3500-4000 кв. м площади пляжа.

У входа на пляж устанавливается информационное табло, на котором размещена следующая информация:

1. наименование пляжа, полное наименование хозяйствующего субъекта (с указанием местонахождения (адреса) организации, контактных телефонов (для обращений граждан), индивидуальный номер пляжа;

2. сведения о режиме работы пляжа;

3. сведения о функциональном назначении пляжа;

4. информация о категории пляжа (в случае проведения классификации);

5. схема пляжа;

6. правила поведения на воде, материалы по предупреждению несчастных случаев с людьми на водных

объектах;

7. данные о температуре воды, воздуха, волнении водной поверхности;

8. информация о предоставляемых на пляже услугах пляжного сервиса и их стоимости;

9. иная, полезная для посетителей пляжа информация.

6.3.3. Выполнение требований по обеспечению безопасности людей на воде, установленных постановлением Совета министров Республики Крым от 25.11.2014 № 480 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Республики Крым», Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации».

6.3.4. Обеспечение производственного контроля, в том числе лабораторных исследований, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий на пляже в течение купального сезона и в межсезонный период.

6.3.5. Проведение уборки территории пляжа: не менее чем два раза в день в период с мая по октябрь; не менее чем раз в неделю в период с октября по май.

6.3.6. Обеспечение инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условий для беспрепятственного доступа на пляж и к предоставляемым на нем услугам в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов. 6.3.7. Иные обязательные условия Конкурса, установленные Комиссией.

6.4. Проект Договора.

6.5. Критерии оценки заявок с указанием значений в баллах каждого критерия.

6.6. Извещение о проведении Конкурса, в котором указывается:

6.6.1. Организатор конкурса, отдел, отраслевой (функциональный) орган Администрации ответственный за проведение конкурса, должностные лица ответственные за организацию проведения Конкурса;

6.6.2. Почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Организатора конкурса;

6.6.3. Предмет (лот) Конкурса с указанием сведений об участке побережья, вынесенном на конкурс (месторасположение земельного участка, границы, протяженность береговой линии и площадь участка), графическое изображение границ участка побережья, вынесенного на Конкурс, срок действия договора;

6.6.4. Предъявляемые к участникам Конкурса требования и перечень документов, которые должны быть представлены претендентами в соответствии с разделами III, IV настоящего Положения;

6.6.5. Сроки, место и порядок подачи и отзыва заявок;

6.6.6. Дата, время, место и порядок проведения Конкурса.

Согласно пункту 7 Положения конкурсная документация размещается Организатором на официальном сайте не менее чем за двадцать один день до даты вскрытия конвертов с заявками. Организатор также вправе опубликовать извещение о проведении Конкурса в муниципальных печатных средствах массовой информации.

Администрацией опубликованы на сайте https://feo.rk.gov.ru/structure/2022_01_18_17_57_izveshchenie_o_provedenii_konkursa_na_pravo_zakliucheniia_dogo следующие файлы:

- Извещение о проведении конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия в 2022 года

- Обязательные требования к конкурсу (индивидуальные для всех участников, в зависимости от пляжной территории);

- Перечень пляжных территорий 2022;

- Постановление Администрации города Феодосии от 23.04.2021 № 1154;

- Участок № 85;

- Участок № 86;

- Участок № 87;

- Каталог пляжного оборудования.

Установлено, что комиссией Организатора торгов конкурсная документация не утверждена, не опубликована надлежащим образом, что является нарушением пунктов 5, 6,7 Положения. Данный довод заявителя является обоснованным.

Сведений, указывающих, что в день заседания комиссии Организатора торгов были опубликованы изменения в извещение о проведении Конкурса, комиссией Крымского УФАС России не установлено, в связи с чем данный довод признаётся необоснованным.

Относительно довода Заявителя, касающегося неправомерной оценки заявок, комиссия отмечает следующее.

Исходя из системного толкования норм Положения о порядке проведения конкурса и Положения о комиссии следует, что конкурсной комиссией оцениваются заявки на участие в конкурсе по критериям, установленным конкурсной документацией.

В связи с тем, что конкурсная документация не утверждена и не опубликована, рассмотрение вопроса о соответствии действий комиссии Организатора торгов по оценке заявок не представляется возможным.

Согласно предоставленным пояснениям Администрацией при публикации была допущена техническая ошибка в наименовании адреса участника № 85: указан причал № 214 вместо причала 214-А. Данная ошибка не повлияла на результат Конкурса.

Заявителем в жалобе не представлено сведений, что техническая ошибка при размещении повлияла на порядок подачи заявок или определения победителя торгов, жалобу на данное несоответствие Заявитель до окончания подачи заявок не направлял.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов –Администрации города Феодосии Республики Крым, при проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования (участок № 85) в городском округе Феодосия в 2022 г. (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - (извещение на сайте администрации города Феодосии: [https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2022_01_18_17_57_izveshchenie_o_proved](https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2022_01_18_17_57_izveshchenie_o_proved_obosnovannoy) обоснованной).

2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пунктов 5,6,7 Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия Республики Крым, утвержденного Постановлением Администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 № 1154.

3. Выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Снять ограничения, наложенные уведомлением (исх. № 07/288 от 16.02.2022).

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.