

РЕШЕНИЕ

г.

Н.Новгород

Результативная часть решения оглашена: 18 апреля 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено: 20 апреля 2011 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<.....> - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля органов государственной власти

<.....> - специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти

рассмотрев дело №170-ФАС52-10/11 в отношении администрации г. Сарова Нижегородской области (адрес: 607198, Нижегородская область, г. Саров, пл. Ленина, д. 20А) по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя администрации г. Сарова Нижегородской области - <.....> (доверенность № 23-Д от 11.04.2011) – и.о. начальника управления по работе с предприятиями и развития предпринимательства администрации г. Сарова Нижегородской области,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Приказом Руководителя Управления от 03.09.2010 № 549 Нижегородское УФАС России провело проверку деятельности администрации г. Сарова на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проверки выявлено следующее:

Администрацией г.Сарова Нижегородской области утверждено Постановление от 28.12.2009 № 6717 «О включении в реестр проектов для возмещения части процентной ставки» (далее – Постановление). На основании пункта 1 Постановления в реестр проектов для возмещения части процентной ставки по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства на 2010 год включен проект согласно приложению № 1 к настоящему постановлению. В данном приложении указаны хозяйствующие субъекты с суммой лимита возмещения части процентной ставки, а именно:

- ООО «Голд» 6 000 000 руб.;
- ООО АПФ «Аквад» 6 000 000 руб.;
- ООО «Бинар и К» 20 000 000 руб.;
- ИП Слюняев А.Ю. 4 000 000 руб.;
- ИП Панов Е.В. 20 000 000 руб.;
- ИП Левашов В.А. 30 000 000 руб.;
- ИП Николаев Н.В. 9 500 000 руб.;
- ИП Аверин А.В. 2 700 000 руб.;
- ИП Панов Г.В. 13 400 000 руб.;
- ООО «Риал плюс» 3 400 000 руб.;
- ООО «Энергетическая компания Сарова» 3 000 000 руб.

Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из средств местного бюджета г.Сарова является муниципальной преференцией, следовательно, требуется предварительное согласие антимонопольного органа.

Таким образом, в действиях администрации г.Сарова Нижегородской области содержатся признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 21 марта 2011 года в отношении администрации г. Сарова Нижегородской области возбуждено дело №170-ФАС52-10/11.

Определением №10/2145 от 22.03.2011 дело назначено к рассмотрению на 18 апреля 2011 года в 10⁰⁰.
Рассмотрение дела по существу состоялось 18 апреля 2011 года.

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

Решением городской Думы от 09.07.2009 №77/4-гд утверждена комплексная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства г.Сарова на 2010 - 2012 годы».

В развитие указанной программы принято Постановление главы администрации г.Сарова от 16.10.2009 №4573 «О возмещении части процентной ставки по кредитам коммерческих банков на поддержку малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджета г. Сарова», устанавливающее механизм предоставления финансовой поддержки из средств бюджета г.Сарова в виде субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части процентной ставки по кредитам, выданным коммерческими банками.

Администрацией г.Сарова Нижегородской области утверждено Постановление от 28.12.2009 № 6717 «О включении в реестр проектов для возмещения части процентной ставки». На основании пункта 1 Постановления в реестр проектов для возмещения части процентной ставки по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства на 2010 год включен проект согласно приложению № 1 к настоящему постановлению. В данном приложении указаны хозяйствующие субъекты с суммой лимита возмещения части процентной ставки, а именно:

- ООО «Голд» 6 000 000 руб.;
- ООО АПФ «Аквад» 6 000 000 руб.;
- ООО «Бинар и К» 20 000 000 руб.;
- ИП Слюняев А.Ю. 4 000 000 руб.;
- ИП Панов Е.В. 20 000 000 руб.;
- ИП Левашов В.А. 30 000 000 руб.;
- ИП Николаев Н.В. 9 500 000 руб.;
- ИП Аверин А.В. 2 700 000 руб.;
- ИП Панов Г.В. 13 400 000 руб.;
- ООО «Риал плюс» 3 400 000 руб.;
- ООО «Энергетическая компания Сарова» 3 000 000 руб.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции муниципальная преференция - предоставление

органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанного органа органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из средств местного бюджета г. Сарова является муниципальной преференцией.

В силу части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

- на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Согласно части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правового акта органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях, указанных в данной статье.

Органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанного органа органы или организации, имеющие намерение предоставить муниципальную преференцию направляют в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в соответствии с частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

Заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ООО «Голд», ООО АПФ «Аквад», ООО «Бинар и К», ИП Слюняев А.Ю., ИП Панов Е.В., ИП Левашов В.А., ИП Николаев Н.В., ИП Аверин А.В., ИП Панов Г.В., ООО «Риал плюс», ООО «Энергетическая компания Сарова» в адрес Нижегородского УФАС России от администрации г. Сарова Нижегородской области не поступало.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещено предоставление муниципальной преференции в нарушении порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Таким образом, предоставление муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа нарушает требование пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела представитель администрации г. Сарова Нижегородской области Филиппова Е.В. представила перечень сумм субсидий выданных администрацией г. Сарова в 2010 году субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации программы «Развитие малого и среднего предпринимательства г. Сарова на 2010-2015 годы» (приложение к перечню -платежные поручения). Дополнительно, <.....>сообщила, что в соответствии с решением городской Думы г. Сарова от 10.12.2009 №1139/4-гд «О бюджете г. Сарова на 2010 год», Положением о возмещении части процентной ставки по кредитам коммерческих банков на поддержку малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджета г. Сарова» (далее -Положение), утвержденного постановлением администрации г. Сарова от 16.10.2009 №4573, субсидия предоставляется каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении денежных средств и соответствует требованиям установленным Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства г. Сарова на 2010-2015 годы», утвержденной решением городской Думы г. Сарова 77/4-гд от 09.07.2009.

Такое выделение субсидий не является муниципальной преференцией и, соответственно, не требует получения предварительного согласия антимонопольного органа.

Комиссия не принимает доводы представителя администрации. Положение, утвержденное Постановлением администрации г. Сарова от 16.09.2009 №4573, определяет механизм предоставления финансовой поддержки из средств бюджета г. Сарова. Глава администрации г. Сарова, с учетом рекомендаций совета, принимает окончательное решение о предоставлении возмещения части процентной ставки по кредитам коммерческих банков, которое оформляется постановлением администрации г. Сарова.

Таким образом, приняв Постановление от 28.12.2009 №6717 без предварительного согласования с антимонопольным органом администрация г. Сарова Нижегородской области нарушила пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с подпунктом а) части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает необходимым выдать администрации г. Сарова Нижегородской области предписание о соблюдении при выдаче муниципальной преференции требований Главы 5 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию г. Сарова Нижегородской области нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать администрации г. Сарова Нижегородской области предписание о соблюдении при выдаче муниципальной преференции требований Главы 5 Закона о защите конкуренции.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу №170-ФАС52-10/11

<...>

1. Администрации г. Сарова Нижегородской области при выдаче муниципальных преференций руководствоваться требованиями Главы 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».