

## ПРЕДПИСАНИЕ

23 августа 2023 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы проведенного наблюдения за соблюдением обязательных требований Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан, в том числе отчет о проведенном наблюдении за соблюдением обязательных требований от 16.03.2023 № 10-6503-С/23 (далее – Отчет), а также возражения в отношении Отчета, в ходе которого выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения, допущенные Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан при установлении тарифов на услуги по водоотведению, оказываемые АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» потребителям г. Избербаш, с. Зеленоморск, с. Манаскент, п. Ачи-су, п. Ачи, с. Уллубийаул, СНТ «Восход», СНТ «Урожай», СНТ «Ветеран», СНТ «Ветеринар» МО Карабудахкентский район, на 2023 год,

### УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование тарифов в сфере водоотведения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406) и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Правила регулирования № 406), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э (далее – Методические указания № 1746-э).

Согласно пункту 24 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – показатели надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения).

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 406 при применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования:

а) производственных расходов;

б) ремонтных расходов;

в) административных расходов;

г) сбытовых расходов гарантирующих организаций;

д) расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 43 Основ ценообразования № 406;

е) расходов на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 44 Основ ценообразования № 406;

ж) расходов, связанных с оплатой налогов и сборов;

з) нормативной прибыли;

и) расчетной предпринимательской прибыли гарантирующей организации.

В силу пункта 22 Основ ценообразования № 406 при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, сведения о которых получены из следующих

источников информации:

а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива;

темпы роста цен на электрическую энергию;

темпы роста заработной платы;

г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

д) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, сведения о которых предоставляются независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;

е) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

ж) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования, за которые у органа регулирования тарифов имеются указанные данные.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 406 при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, связанные с нарушениями законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю;

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

Согласно пункту 26 Правил регулирования тарифов № 406 экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит:

а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска товаров, работ, услуг;

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;

в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

г) обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования тарифов принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;

д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой

валовой выручки и размера тарифов;

е) анализ соответствия собственника или иного законного владельца водопроводных и (или) канализационных сетей и (или) сооружений на них критериям отнесения к транзитным организациям. (действующая редакция до 30.07.2021)

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) экспертное заключение органа регулирования тарифов составляется в соответствии с типовой формой экспертного заключения органа регулирования тарифов, утвержденной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, которое предусматривает следующую структуру экспертного заключения органа регулирования тарифов:

а) основные положения;

б) результаты экспертизы технико-экономических показателей хозяйственной деятельности регулируемой организации;

в) предложение уполномоченного эксперта (уполномоченных экспертов) по установлению тарифов.

Согласно пункту 26(1) Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит следующие основные положения:

а) общие сведения о регулируемой организации, в отношении предложения об установлении тарифов которой проводится экспертиза;

б) ссылки на положения нормативных правовых актов, методических материалов и ненормативных актов, используемых при расчете тарифов;

в) сведения об утвержденных инвестиционных программах регулируемой организации или проектах таких инвестиционных программ (при наличии), о программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемой организации (при наличии), заключенных регулируемой организацией концессионных соглашениях (при наличии), а также о схемах водоснабжения (водоотведения) поселений, городских округов, на территории которых регулируемая организация осуществляет регулируемые виды деятельности;

г) сведения об уполномоченном эксперте (уполномоченных экспертах) органа регулирования тарифов, подготовившем экспертное заключение

органа регулирования тарифов (фамилия, имя, отчество (при наличии), должность);

д) перечень источников информации, на основании которой проводилась экспертиза предложения регулируемой организации об установлении тарифов, в том числе обосновывающих материалов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов в соответствии с пунктом 17 Правил регулирования № 406, а также иных документов и материалов, представленных регулируемой организацией в орган регулирования тарифов по собственной инициативе и по запросу органа регулирования тарифов (далее – дополнительные документы и материалы), с оценкой уполномоченного эксперта (уполномоченных экспертов) органа регулирования тарифов о достаточности представленных документов и материалов и соответствии предложения регулируемой организации об установлении тарифов законодательству Российской Федерации;

е) информация о тарифах, действующих на день подачи регулируемой организацией заявления об установлении тарифов на осуществляемые регулируемой организацией регулируемые виды деятельности (при наличии);

ж) информация о методе регулирования тарифов, примененном при установлении тарифов для регулируемой организации, с мотивированным обоснованием его применения;

з) информация о применяемых при расчете тарифов индексах;

и) сведения о ведении регулируемой организацией отдельного учета расходов и доходов в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 406;

к) сведения о муниципальных образованиях, на территории которых регулируемая организация осуществляет регулируемые виды деятельности, в отношении которых устанавливаются тарифы;

л) сведения об объектах коммунальной инфраструктуры, эксплуатируемых регулируемой организацией.

В соответствии с пунктом 26(2) Правил регулирования тарифов № 406 результаты экспертизы технико-экономических показателей хозяйственной деятельности регулируемой организации содержат:

а) сведения о значениях долгосрочных параметров регулирования тарифов (при наличии);

б) сведения об объеме отпуска воды, принятых сточных вод, оказанных

регулируемой организацией услуг отдельно по регулируемым видам деятельности;

в) данные о расходах на осуществление каждого из регулируемых видов деятельности в соответствии с классификацией расходов, определенной Основами ценообразования № 406;

г) расчет необходимой валовой выручки;

д) расчет корректировок необходимой валовой выручки;

е) сведения о фактических расходах, понесенных регулируемой организацией по соответствующему виду регулируемой деятельности за прошедший период регулирования, в том числе по статьям (группам) расходов, если иное не предусмотрено выбранным методом регулирования тарифов;

ж) сведения об экономически обоснованных расходах, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые периоды регулирования (при наличии);

з) сведения о недополученных доходах (при наличии);

и) сведения об экономически не обоснованных доходах прошлых периодов регулирования (при наличии);

к) сведения об экономии средств, достигнутой в результате снижения расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования (при наличии);

л) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам) расходов и прибыли регулируемой организации.

Согласно пункту 26(3) Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) экспертное заключение органа регулирования тарифов формируется с применением федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования».

Приказом Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан (далее – Министерство, орган регулирования) от 30.11.2022 № 45-ОД-217/22 «Об установлении тарифов на услуги по водоотведению, оказываемые АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» потребителям г. Избербаш,

с. Зеленоморск, с. Манаскент, п. Ачи-су, п. Ачи, с. Уллубийаул, СНТ «Восход», СНТ «Урожай», СНТ «Ветеран», СНТ «Ветеринар» МО Карабудахкентский район» установлены с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) тарифы в сфере водоотведения для регулируемой организации на 2023 год без календарной разбивки и введены в действие с 01.12.2022 в размере 17,21 руб./м<sup>3</sup> (без НДС), льготные тарифы в размере 3,46 руб./м<sup>3</sup> (без НДС).

ФАС России проанализированы экспертное заключение Министерства по расчету тарифа на услуги по водоотведению на 2023 год для АО «Единый оператор РД в сфере водоснабжения и водоотведения» г. Избербаш (далее – Экспертное заключение), материалы тарифного дела, представленные письмами Министерства от 19.01.2023 № 45-05.3-236/23 и от 23.01.2023 № 45-05.3-326/23, а также возражения органа регулирования в отношении Отчета, направленные письмом от 06.04.2023 № 45-05.3-2125/23.

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 11.03.2022 № 31 создано непубличное акционерное общество «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения», единственным учредителем которого является Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан.

Филиал «Избербашский горводоканал» АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» создан на основании решения Совета директоров Общества (протокол от 17.10.2022 № 08).

АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Единый оператор, регулируемая организация) эксплуатирует имущество на праве договора передачи в аренду объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения городского округа «город Избербаш» от 14.10.2022 № 68009-1/2022, заключенного с МУП «ГОРВОДОКАНАЛ» на 42 месяца с момента начала операционной деятельности.

Постановлением администрации городского округа «город Избербаш» Республики Дагестан от 14.10.2022 № 378 «О передаче объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности городского округа «город Избербаш», объектов незавершенного строительства, бесхозяйных объектов капитального

строительства и бесхозных линейных объектов, расположенных на территории городского округа «город Избербаш» на техническое обслуживание, содержание и ремонт гарантирующей организации» регулируемой организации переданы в эксплуатацию бесхозные объекты и объекты незавершенного строительства.

Единый оператор применяет общую систему налогообложения.

Необходимая валовая выручка для расчета тарифов на 2023 год установлена в размере 54 086,37 тыс руб.

#### 1. Ремонтные расходы

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 406 в составе ремонтных расходов учитываются:

а) расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

б) расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

в) расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда ремонтного персонала.

Согласно пункту 51 Основ ценообразования № 406 при определении ремонтных расходов регулируемой организации используются расчетные цены и экономически (технически, технологически) обоснованный объем ремонтных работ, предусмотренный производственной программой регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 406 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно пункту 17 Методических указаний № 1746-э при определении

расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Приложениями 2.2, 2.2.1 к Методическим указаниям № 1746-э.

При определении расходов на оплату труда в порядке приоритетности используются следующие сведения:

параметры отраслевого тарифного соглашения;

параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение);

размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и фондов оплаты труда в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях, плановое значение индекса потребительских цен;

условия коллективного договора;

прогнозный индекс потребительских цен.

Согласно Экспертному заключению при установлении тарифов на услуги по водоотведению органом регулирования учтены расходы:

на капитальный ремонт централизованных систем водоотведения в размере 9 993,26 тыс руб. на основании представленных регулируемой организацией дефектных актов и локальных сметных расчетных расчетов, обоснований цен и подрядных договоров от 02.11.2022 №№ 04/22, 05/22, 06/22, 07/22, 08/22, заключенных Единым оператором с ООО Ассоциация «ДАГСЕЛЬСТРОЙКОМПЛЕКТ» на основе результатов осуществления закупки путем проведения запроса ценовых предложений, на основании приказа от 01.11.2022 № 01-26 «О заключении договора у единственного источника»; на оплату труда ремонтного персонала в размере в размере 9 846,15 тыс руб. исходя из:

- нормативной численности 21,5 чел. (обходчики, слесари АВР, электрогазо-сварщики (в т.ч. аварийные бригады), водители), определенной с учетом частичной автоматизации с понижающим коэффициентом не более 0,5 в соответствии с приказом Минстроя России от 23.03.2020 № 154/пр «Об утверждении Типовых отраслевых норм численности работников водопроводно-канализационного хозяйства» (далее – приказ № 154/пр);

- среднемесячной оплаты труда 38 163,39 руб., рассчитанной в

соответствии с параметрами Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017-2019 годы, пролонгированного до 31.12.2022 включительно (далее – ОТС) исходя из тарифной ставки рабочего первого разряда – 12 153,0 руб., среднего уровня квалификации – 1, среднего тарифного коэффициента – 1,90, доплат и надбавок, связанных с режимом работы, – 7,34%, текущего премирования – 40,0%, доплат за выслугу лет – 15,00%.

на страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда основного ремонтного персонала, в размере 2 973,54 тыс руб. (30,2 %) на основании части 2 статьи 425 Налогового кодекса Российской Федерации.

ФАС России отмечает отсутствие перечня плановых мероприятий по ремонту объектов централизованных систем водоотведения хозяйственным способом, расчета расходов на ремонт, выполненного исходя из номенклатуры и количества материалов, стоимости материалов, определенной по результатам закупочных процедур, а также факт осуществления работ по замене трубопроводов системы канализации подрядной организацией по договорной стоимости, включающей средства на оплату труда рабочих и машинистов, на эксплуатацию машин и механизмов, на материалы.

В этой связи обоснованность учтенной органом регулирования при расчете тарифов численности ремонтного персонала не подтверждена.

Также Экспертное заключение органа регулирования не содержит обоснование принятых в расчет расходов на оплату труда среднего тарифного коэффициента, доплат и надбавок, связанных с режимом работы, текущего премирования, доплат за выслугу лет.

Расходы по рассматриваемой статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и отражению в экспертном заключении в соответствии с пунктами 22, 40, 51, 52 Основ ценообразования № 406, пунктом 17 Методических указаний № 1746-э и пунктом 26 Правил регулирования № 406.

## 2. Производственные расходы

Пунктом 39 Основ ценообразования № 406 предусмотрен учет в составе производственных расходов:

- а) расходов на приобретение сырья и материалов и их хранение;
- б) расходов на приобретаемую электрическую энергию (мощность), тепловую энергию, другие виды энергетических ресурсов и холодную воду;

в) расходов на оплату регулируемые организациями выполняемых сторонними организациями работ и (или) услуг, связанных с эксплуатацией централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

г) расходов на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда основного производственного персонала;

д) расходов на уплату процентов по займам и кредитам, не учитываемые при определении налогооблагаемой базы налога на прибыль;

е) расходов на общехозяйственные расходы;

ж) прочих производственных расходов, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

В соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования № 406 расходы регулируемой организации на приобретение используемых ею для производственных нужд сырья и материалов, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся производением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы, и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов.

## 2.1. Расходы на приобретение горюче-смазочных материалов (ГСМ)

Согласно Экспертному заключению при установлении тарифов на услуги по водоотведению органом регулирования учтены расходы на приобретение ГСМ (бензин автомобильный и топливо дизельное) в целом по регулируемой организации в размере 2 704,88 тыс руб., в том числе на водоотведение – 686,63 тыс руб. (25,38 % в соответствии с распределением косвенных расходов пропорционально объемам оказываемых услуг по питьевому водоснабжению, техническому водоснабжению, водоотведению).

Расход ГСМ учтен органом регулирования в объеме, заявленном Единым оператором.

Министерством при расчете расходов на приобретение ГСМ учтена цена бензина – 47,07 руб./л, цена дизельного топлива – 51,79 руб./л в соответствии с данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан на 21.11.2022.

ФАС России отмечает, что указанные цены включают НДС, без учета НДС цена бензина составит 39,23 руб./л, цена дизельного топлива – 43,16

руб./л.

ФАС России по результатам рассмотрения представленных регулируемой организацией документов в составе предложения о установлении тарифов установлено, что согласно договору поставки ГСМ от 01.11.2022 № 02/2022, заключенному Единым оператором с ООО «ПИТ-СТОП» на основе результатов осуществления закупки путем проведения запроса ценовых предложений, на основании приказа от 25.10.2022 № 01-24 «О заключении договора у единственного источника», цена бензина автомобильного АИ-92 составляет 48,00 руб./л (с НДС), цена дизельного топлива ЕВРО – 55,00 руб./л (с НДС) (соответственно без учета НДС – 40,00 руб./л и 45,84 руб./л).

Анализ необходимости использования для осуществления деятельности по водоотведению, включая эксплуатацию и ремонт объектов водоотведения, 6 транспортных средств при условии отсутствия перечня ремонтных работ, осуществляемых хозяйственным способом, а также обоснованности годового пробега транспортных средств и норм расхода топлива в соответствии с Методическими рекомендациями «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденными распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р, в Экспертном заключении органа регулирования отсутствует.

Расходы по рассматриваемой подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и отражению в экспертном заключении в соответствии с пунктами 22, 50 Основ ценообразования № 406 и пунктом 26 Правил регулирования № 406.

## 2.2. Расходы на материалы и малоценные основные средства

Согласно Экспертному заключению при установлении тарифов на услуги по водоотведению органом регулирования учтены расходы на материалы и малоценные основные средства (хозяйственный инвентарь, реактивы для лаборатории, шины, аптечки и огнетушители для транспортных средств) в целом по регулируемой организации в размере 1 399,96 тыс руб., в том числе на водоотведение – 355,38 тыс руб. (25,38 %).

Учитывая необходимость проведения дополнительного анализа количества используемых для осуществления деятельности по водоотведению транспортных средств и годового пробега транспортных средств Министерству надлежит пересмотреть расходы на шины, аптечки и огнетушители для транспортных средств с использованием Временных норм эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств (РД 3112199-1085-02), утвержденных

Минтранс России 04.04.2002, с учетом сроков годности автомобильных аптечек и огнетушителей, отразив результаты анализа в экспертном заключении в соответствии с пунктами 22, 50 Основ ценообразования № 406 и пунктом 26 Правил регулирования № 406.

2.3. Расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда основного производственного персонала

Согласно Экспертному заключению при установлении тарифов на услуги по водоотведению органом регулирования учтены расходы в размере 5 281,38 тыс руб., в том числе:

на оплату труда основного производственного персонала в размере 4 056,36 тыс руб. исходя из:

численности машинистов насосных установок – 7,43 чел., определенной с учетом частичной автоматизации данных установок с понижающим коэффициентом не более 0,5 в количестве 6,79 ед. и с учетом коэффициента невыхода 1,094 в соответствии с приказом № 154/пр;

- среднемесячной оплаты труда 45 495,30 руб., рассчитанной в соответствии с параметрами ОТС исходя из тарифной ставки рабочего первого разряда – 12 153,0 руб., среднего уровня квалификации – 1, среднего тарифного коэффициента – 2,02, доплат и надбавок, связанных с режимом работы, – 21,66%, текущего премирования – 40,0%, доплат за выслугу лет – 15,00%;

и а страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда основного производственного персонала, в размере 1 225,02 тыс руб. (30,2 %).

Экспертное заключение органа регулирования не содержит обоснование принятых в расчет расходов на оплату труда среднего тарифного коэффициента, доплат и надбавок, связанных с режимом работы, текущего премирования, доплат за выслугу лет.

Расходы по рассматриваемой подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и отражению в экспертном заключении в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 406, пунктом 17 Методических указаний № 1746-э и пунктом 26 Правил регулирования № 406.

2.4. Общехозяйственные расходы

Согласно Экспертному заключению при установлении тарифов на услуги по водоотведению органом регулирования учтены общехозяйственные

расходы (на обязательные медицинские осмотры персонала, на обязательное психиатрическое освидетельствование, на специальную оценку условий труда, на обучение персонала, на спецодежду) в целом по регулируемой организации в размере 2 837,91 тыс руб., в том числе на водоотведение – 720,40 тыс руб. (25,38 %).

Учитывая необходимость проведения дополнительного анализа нормативной численности персонала Министерству надлежит пересмотреть общехозяйственные расходы с использованием нормативных актов, регламентирующих порядок проведения специальных условий труда, категории персонала, подлежащего осмотру, освидетельствованию и периодичность осмотров, освидетельствований, нормы выдачи и сроки носки средств индивидуальной защиты (Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ, приказы Минздрава России от 28.01.2021 № 29н, от 20.05.2022 № 342н, приказ Минздравсоцразвития России от 03.10.2008 № 543н), отразив результаты анализа в экспертном заключении в соответствии с пунктами 22, 39 Основ ценообразования № 406 и пунктом 26 Правил регулирования № 406.

### 3. Административные расходы

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 406 к административным расходам относятся:

а) расходы на оплату работ и (или) услуг, выполняемых по договорам сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг в экономически обоснованном размере, определенном в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э, за исключением расходов, отнесенных к производственным расходам;

б) расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда административно-управленческого персонала;

в) арендная плата, лизинговые платежи, не связанные с арендой (лизингом) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

г) расходы на служебные командировки;

д) расходы на обучение персонала;

е) расходы на страхование производственных объектов, учитываемые при определении базы по налогу на прибыль;

ж) прочие административные расходы, перечень которых определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

### 3.1. Расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда административно-управленческого персонала

Согласно Экспертному заключению при установлении тарифов на услуги по водоотведению органом регулирования учтены расходы в размере 15 395,87 тыс руб., в том числе:

на оплату труда административно-управленческого персонала в размере 11 824,78 тыс руб. (25,38 %) исходя из:

численности административного персонала – 14,22 чел., определенной в соответствии с приказом № 154/пр;

среднемесячной оплаты труда – 69 296,67 руб., рассчитанной в соответствии с параметрами ОТС исходя из тарифной ставки рабочего первого разряда – 12 153,0 руб., среднего уровня квалификации – 1, среднего тарифного коэффициента – 3,45, доплат и надбавок, связанных с режимом работы, – 7,34%, текущего премирования – 40,0%, доплат за выслугу лет – 15,00%;

на страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда основного производственного персонала, в размере 3 571,08 тыс руб. (30,2 %).

Экспертное заключение органа регулирования не содержит обоснование принятых в расчет расходов на оплату труда среднего тарифного коэффициента, доплат и надбавок, связанных с режимом работы, текущего премирования, доплат за выслугу лет.

Расходы по рассматриваемой подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и отражению в экспертном заключении в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 406, пунктом 17 Методических указаний № 1746-э и пунктом 26 Правил регулирования № 406.

### 3.2. Прочие административные расходы

Согласно Экспертному заключению при установлении тарифов на услуги по водоотведению органом регулирования учтены расходы по договору на оказание услуг по выявлению (идентификации) опасностей и определению уровней профессиональных рисков от 15.11.2022 № 18/22,

заключенному Единым оператором с ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на основании результатов осуществления закупки путем проведения запроса котировок, в целом по регулируемой организации в размере 60,00 тыс руб. (с НДС), в том числе на водоотведение – 15,23 тыс руб. (25,38 %).

ФАС России отмечает, что представленный регулируемой организацией в составе предложения о установлении тарифов расчет стоимости специальной оценки условий труда и профессиональных рисков на сумму 318,0 тыс руб. в целом по организации содержит расходы на оценку профессиональных рисков, при этом договор на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда от 15.11.2022 № 19/22, заключенный с ООО «Средневожжский центр аттестации рабочих мест» на указанную сумму, не представлен.

В этой связи ФАС России сделан вывод о включении расходов на оказание услуг по выявлению (идентификации) опасностей и определению уровней профессиональных рисков в состав общехозяйственных расходов в рамках договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда.

Расходы по рассматриваемой подстатье затрат подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации как экономически не обоснованные с отражением в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 406.

#### 4. Нормативная прибыль

В соответствии с пунктом 46 Основ ценообразования № 406 учитываемая при определении необходимой валовой выручки нормативная прибыль включает в себя:

а) средства на возврат займов и кредитов, проценты по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционной программы и пополнение оборотных средств, с учетом предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации особенностей отнесения к расходам процентов по долговым обязательствам;

б) расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования, определяемые на основе утвержденных инвестиционных программ, за исключением процентов по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию мероприятий инвестиционной программы, учтенных в стоимости таких мероприятий;

в) расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективными договорами.

В силу пункта 47 Основ ценообразования № 406 величина нормативной прибыли не может превышать 7 процентов суммы включаемых в необходимую валовую выручку расходов, указанных в подпунктах «а»-«ж» пункта 38 Основ ценообразования № 406.

Согласно Экспертному заключению при установлении тарифов на услуги по водоотведению органом регулирования учтена нормативная прибыль в размере 3 380,40 тыс руб., определенном в соответствии с пунктом 47 Основ ценообразования № 406.

Инвестиционная программа АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» по развитию централизованных систем водоснабжения и водоотведения городского округа «город Избербаш» на 2023-2025 годы утверждена приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан от 27.10.2022 № 11-Пр-154 (далее – Инвестиционная программа № 1).

Инвестиционной программой № 1 стоимость реализации мероприятий за счет нормативной прибыли в тарифах в 2022-2025 годах без учета налога на прибыль определена в размере 8 170,80 тыс руб. (с учетом налога на прибыль 20 % – 10 213,50 тыс руб.), в том числе:

– мероприятий, обеспечивающих достижение планируемых значений показателей качества сточных вод (приобретение полевой лаборатории НКВ-2 по контролю качества сточных вод) – 170,80 тыс руб. (с учетом налога на прибыль 20 % – 213,50 тыс руб.);

– мероприятий, обеспечивающих достижение планируемых значений показателей надежности и энергетической эффективности в централизованной системе водоотведения сточных вод (приобретение каналопромывочной машины на базе КАМАЗ 7074К9-60) – 8 000,00 тыс руб. (с учетом налога на прибыль 20 % – 10 000,00 тыс руб.).

В соответствии с пунктом 10 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 (далее – Правила № 641), в инвестиционную программу включаются мероприятия по строительству, а также мероприятия по модернизации и (или) реконструкции объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, обеспечивающие изменение технических характеристик этих объектов и предполагающие изменение первоначальной (полной) стоимости модернизируемого и (или) реконструируемого объекта, целесообразность реализации которых обоснована в схемах

водоснабжения и водоотведения, мероприятия, предусматривающие капитальные вложения в объекты основных средств и нематериальные активы регулируемой организации, обусловленные необходимостью соблюдения регулирующими организациями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с обеспечением деятельности в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения с использованием централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения. Инвестиционная программа должна содержать, в том числе, график реализации мероприятий инвестиционной программы, включая график ввода объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию, и источники финансирования инвестиционной программы с разделением по видам деятельности, по годам и по мероприятиям в прогнозных ценах соответствующего года, определенных с использованием прогнозных индексов цен, установленных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденном Министерством экономического развития Российской Федерации.

Инвестиционная программа № 1 в нарушение пункта 10 Правил № 641 не содержит график реализации мероприятий инвестиционной программы и источники их финансирования с разделением по годам.

Абзацем пятым пункта 78 Основ ценообразования № 406 предусмотрено, что при определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

Пункт 47 Основ ценообразования № 406 не определяет размер нормативной прибыли, подлежащей включению в необходимую валовую выручку регулируемой организации, а ограничивает его величину в случае, если объем финансирования мероприятий, предусмотренный инвестиционной программой на соответствующий год ее реализации, превышает показатель, установленный данным пунктом.

Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан от 31.03.2023 № 11-Пр-41 Инвестиционная программа № 1 признана утратившей силу; утверждена Инвестиционная программа АО «Единый оператор Республики Дагестан

в сфере водоснабжения и водоотведения городского округа «город Избербаш» на 2023- 2025 годы.

#### 5. Расчетная предпринимательская прибыль

В соответствии с пунктом 47(1) Основ ценообразования № 406 расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации определяется в размере 5 процентов включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования расходов, указанных в подпунктах «а»-«ж» пункта 38 Основ ценообразования № 406.

Согласно пункту 47(2) Основ ценообразования № 406 при установлении (корректировке) тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на 2018 год и последующие периоды регулирования расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации не устанавливается для регулируемой организации:

являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием, некоммерческой организацией;

владеющей объектом (объектами) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения исключительно на основании договора (договоров) аренды, заключенного на срок менее 3 лет.

Органу регулирования необходимо пересчитать размер расчетной предпринимательской прибыли регулируемой организации на 2023 год с учетом мотивировочной части настоящего предписания и исключить в соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 406 экономически не обоснованные расходы с отражением в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 406.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан нарушившим положения пунктов 24, 39, 40, 41, 46, 47(1), 50, 51, 52 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, пункта 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, пункта 17 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э, при установлении тарифов на услуги по водоотведению, оказываемые АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» потребителям г. Избербаш, с. Зеленоморск, с. Манаскент, п. Ачи-су, п. Ачи, с. Уллубийаул, СНТ «Восход», СНТ «Урожай», СНТ «Ветеран», СНТ «Ветеринар» МО Карабудахкентский район, на 2023 год.

2. Органу исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения при установлении для АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» тарифов на услуги по водоотведению на 2024 год устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения:

2.1. исключить из необходимой валовой выручки АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» расходы по статье «Прочие административные расходы» в размере 60,00 тыс руб.;

2.2. произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» при установлении тарифов на услуги по водоотведению на 2023 год, в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, отразив в экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, по следующим статьям затрат (показателям):

– «Ремонтные расходы»;

– «Производственные расходы» (подстатьи «Расходы на приобретение горюче-смазочных материалов», «Расходы на материалы и малоценные основные средства», «Расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда основного производственного персонала», «Общехозяйственные расходы»);

– «Административные расходы» (подстатья «Расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда административно-управленческого персонала»);

– «Расчетная предпринимательская прибыль».

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения пересмотреть величину необходимой валовой выручки АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» на 2023 год, исключив выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы), в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, и Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э, при установлении тарифов на услуги по водоотведению на 2024 год, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения принять и ввести в действие в установленные законодательством Российской Федерации сроки решение об установлении тарифов на услуги по водоотведению АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» на 2024 год.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях.

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, предписанного настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

– решения органа исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, принятие которого предписано настоящим предписанием;

– протокола заседания правления органа исполнительной власти Республики Дагестан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;

– экспертного заключения по делу об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по водоотведению для АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения», в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский