

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23 января 2020 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев обращение УФПС Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АТОМ ГРУПП» (ИНН 6679122095, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Гастелло, дом. 28-б, 620076), признанном победителем закупки (№ 31908507138) и уклонившимся от заключения договора,

в отсутствие:

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение УФПС Новосибирской области (вх. №113 от 09.01.2020г.) о включении информации об ООО «АТОМ ГРУПП» (ИНН 6679122095, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Гастелло, дом. 28-б, 620076), в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц».

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

ООО «АТОМ ГРУПП» (ИНН 6679122095, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Гастелло, дом. 28-б, 620076).

УФПС Новосибирской области сообщает следующее.

АО «Почта России» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ) на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (утвержденного Советом директоров АО «Почта России» (протокол от 09.10.2019 № 01 -2019) (далее - Положение).

Отдел по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области - филиал АО «Почта России» является организатором торгов Макрорегиона Сибирь в

соответствии с Порядком осуществления закупочной деятельности АО «Почта России» (утвержденного Приказом АО «Почта России» от 28.11.2019г. №136-п» (далее - Заказчик), осуществляющим закупочную деятельность для филиалов Макрорегиона Сибирь АО «Почта России».

На основании заявки УФПС Новосибирской области Заказчик разработал извещение о закупке на Выполнение работ по монтажу, пусконаладке оборудования системы автоматической пожарной сигнализации (далее - АПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) для нужд магистрального сортировочного центра УФПС Новосибирской области АО «Почта России», после чего, 12.11.2019г., разместил Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на ЭТП Сбербанк-АСТ (извещение № SBR035-190015755100815) и на официальном сайте Единой информационной системы (извещение № 31908507138).

По итогам запроса котировок в электронной форме 29.11.2019г. Заказчиком на площадке ЭТП Сбербанк-АСТ Победителю (Общество с ограниченной ответственностью "АТОМ ГРУПП") направлен проект Договора № 41 (далее - Договор) (Протокол заседания комиссии по подведению итогов запроса котировок в электронной форме № SBR035-190015755100815/31908507138 от 26.11.2019г.), 05.12.2019 года были внесены изменения в договор, в части корректировки локального сметного расчета.

Согласно п. 9.1.9. ст. 9.1 Положения Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) дней со дня получения проекта договора подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора. Однако, по истечении 3 (трех) дней со дня получения проекта договора, Договор Победителем так и не был подписан.

Учитывая вышеизложенное и согласно п. «б» ч. 9.4.1 ст. 9.4. Положения, Участник закупки признан уклонившимся от заключения договора. На основании чего Заказчиком 11.12.2019 г. в 04:58 (время МСК) на ЭТП Сбербанк-АСТ направлен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения закупки запрос котировок в электронной форме № SBR035-190015755100815/31908507138 от 10.12.2019 г.

Согласно п. 9.1.28. Положения, и учитывая изложенное, Заказчик направляет сведения об участнике в федеральный орган исполнительной власти в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211.

26.12.2019 г. Заказчиком заключен договор с Обществом с ограниченной ответственностью ФИРМА "ЭЛЬФ", ИНН 5407170630, предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора.

Общество с ограниченной ответственностью «АТОМ ГРУПП» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.

По итогам проведения запроса котировок по 223 - ФЗ, на основании протокола подведения итогов запроса котировок SBR035- 190015755100815/31908507138 размещенном на сайте ЕИС 29.11.2019 в 10:32 ООО «АТОМ ГРУПП» была выбрана победителем запроса котировок.

Заказчик ссылаясь на Положение о закупке товаров, услуг для нужд АО «Почта России» согласно п.9.1.9 ст. 9.1 участник закупки, с которым заключается договор, в течении 3(трех) дней со дня получения проекта договора, указанного в ч.9.1.8 настоящей статьи, подписывает проект договора и представляет его Заказчику. Пункт 9.1.8 ст.9.1 Заказчик в течении 2 (двух) дней со дня получения протокола разногласий рассматривает данный протокол и направляет участнику закупки, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Протокол разногласий в адрес УФПС Новосибирской области со стороны ООО «АТОМ ГРУПП» не поступал. По просьбе УФПС Новосибирской области ООО «АТОМ ГРУПП» 03.12.2019г. заполнила со своей стороны договор без подписания и отправила его на электронный адрес УФПС Новосибирской области, для дальнейшего его размещения на площадке Сбербанк - АСТ.

В связи с тем, что Заказчик на площадке Сбербанк - АСТ поставил крайний срок подписания договора 09.12.2019 (десятый день со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки), что является нарушением 223-ФЗ ст.3.2. п.15. и положения о закупке товаров, услуг для нужд АО «Почта России» п.9.1.4.а. При проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки. С 10.12.2019 площадка Сбербанк - АСТ поставила блокировку на подписание договора, ООО «Атом Групп» не смогла подписать договор.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

14.11.2019г. УФПС Новосибирской области разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по монтажу, пуско-наладке оборудования системы автоматической пожарной сигнализации (далее - АПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) для нужд магистрального сортировочного центра УФПС Новосибирской области АО «Почта России» (закупка №31908507138).

Начальная цена договора: 1 985 000, руб. 50 коп.

УФПС Новосибирской области осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр

недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник открытого запроса предложений по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

В соответствии с Протоколом заседания комиссии по подведению итогов запроса котировок в электронной форме № SBR035-190015755100815/ 31908507138 от 26.11.2019г. победителем было признано ООО «АТОМ ГРУПП», так как его заявка содержала предложение с наименьшей ценой договора 1 668 134 рубля 00 коп.

В адрес победителя запроса котировок ООО «АТОМ ГРУПП», был направлен проект договора для его заключения.

Согласно п. 9.1.9. ст. 9.1 Положения Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) дней со дня получения проекта договора подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

10.12.2019г. Заказчиком был направлен в адрес победителя протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора.

Однако, факт признания ООО «АТОМ ГРУПП» уклонившимся от заключения договора не свидетельствует о намеренном уклонении ООО «АТОМ ГРУПП» от заключения договора по данной закупке.

Также при рассмотрении материалов, учтены пояснения ООО «АТОМ ГРУПП» о том, что общество готово заключить договор.

Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

Также Новосибирское УФАС России в данном случае считает возможным применение по аналогии п. 41 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе, утвержденного Президиумом ВС РФ от 28.06.2017г., согласно которому отсутствие намерения уклониться от заключения контракта не может являться основанием для включения в реестр

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителях).

На основании вышеизложенного, невозможно сделать вывод о недобросовестности ООО «АТОМ ГРУПП» при заключении договора в рамках данной закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 5.7. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 30 от 26.01.2011года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012года,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ООО «АТОМ ГРУПП» (ИНН 6679122095, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Гастелло, дом. 28-б, 620076) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.