

РЕШЕНИЕ

по делу № 55

14 января 2010 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (Приказ № 194 от 20.05.2009):

Колотовой Т.Р. – руководителя управления, председателя Комиссии;

Волкова С.Н. – заместителя руководителя управления, члена Комиссии

Алферовой М.В. – заместителя начальника отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии

Гренадерова А.А. – специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

Ялуниной П.С. – специалиста 1 разряда отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии,

при участии представителей ответчика - ОАО «Аэропорт Кольцово»:

- Князева Сергея Сергеевича (доверенность от 16.03.2009 № 762);

- Бакушкиной Натальи Георгиевны (доверенность от 17.06.2009 № 810),

представители заявителей: ОАО «Владивосток АВИА» и ОАО «ТРАНСАЭРО», а также заинтересованного лица ОАО «АК «Уральские авиалинии» в заседание Комиссии не явились,

рассмотрев дело № 55 по признакам нарушения ОАО «Аэропорт Кольцово» п. 1 ч. 1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении и поддержании монопольно высоких цен (тарифов) на услуги наземного обслуживания в аэропорту (в частности, тарифы на предоставление электрического и телескопического трапа, на обеспечение бортипитанием, на доставку пассажиров, на обеспечение авиаГСМ).

УСТАНОВИЛА:

Дело № 55 возбуждено в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

Приказом Свердловского УФАС России от 20 мая 2009 года № 194.

Определением от 20.05.2009 рассмотрение дела назначено на 01.07.2009.

В связи с необходимостью получения и анализа дополнительных материалов Определением от 01.07.2009 рассмотрение дела было отложено на 26.08.2009.

В ходе состоявшегося 26.08.2009 года заседания Комиссии, представителем ОАО «Аэропорт Кольцово» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела (письмо от 20.08.2009 №29-03/1360) в целях подготовки и предоставления обществом дополнительных доказательств и материалов, необходимых для вынесения объективного решения по делу, которое было удовлетворено и Определением от 26.08.2009 рассмотрение дела было отложено на 28.09.2009.

Определением от 28.09.2009 рассмотрение дела также было отложено на 19.11.2009 в связи с необходимостью предоставления ОАО «Аэропорт Кольцово» пояснений, касающихся доминирующего положения общества на рынке услуг наземного обслуживания в аэропорту.

В заседании Комиссии 19.11.2009 был объявлен перерыв до 27.11.2009, когда и была оглашена результативная часть Решения.

Основанием для возбуждения дела явились следующие обстоятельства. В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило перенаправленное Федеральной антимонопольной Службой России обращение ООО АК «ТРАНСАЭРО» (вх. №01-970 от 10.02.2009) о нарушении ОАО «Аэропорт Кольцово» антимонопольного законодательства путем необоснованного увеличения в 2009 году по сравнению с 2008 годом стоимости услуг по обработке грузов (увеличение на 20%), доставке пассажиров (увеличение на 29%), доставке бортового питания (увеличение на 100%), что приводит к увеличению стоимости обслуживания рейсов в ОАО «Аэропорт Кольцово», в среднем (в зависимости от типа воздушного судна) на 15,2% и отражается на стоимости авиабилетов.

Также ФАС России в адрес Свердловского УФАС России было перенаправлено обращение ОАО АК «Владивосток АВИА» (вх. №01-4922 от 08.06.2009) о нарушении ОАО «Аэропорт Кольцово» антимонопольного законодательства путем необоснованного увеличения стоимости тарифа на обеспечение авиаГСМ. В своем заявлении авиаперевозчик указал, что ОАО «Аэропорт Кольцово» является единственной организацией, оказывающей авиакомпаниям услуги по заправке воздушных судов в аэропорту.

В целях объективного рассмотрения дела, установления наличия либо отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Аэропорт Кольцово» Свердловским УФАС России запрошена позиция Авиакомпаний, базирующихся в аэропорту «Кольцово», относительно повышения в 2009 году вышеуказанных тарифов. ОАО АК «Уральские авиалинии» указало (письмо от 17.06.2009 №3-3122), что услуги по наземному обслуживанию ВС (в частности

тарифы на предоставление эл. трапа, на обеспечение бортипитанием, на доставку пассажиров, тариф на обеспечение авиаГСМ) являются завышенными. В связи тем, что ОАО АК «Уральские авиалинии» выполняет около 50% всех объемов перевозок в ОАО «Аэропорт Кольцово», авиакомпания вынужденно берет на себя основную часть затрат базового аэропорта по завышенным ценам и, следовательно, находится в заведомо худшем положении относительно других перевозчиков. Аналогичную позицию также выразили ряд иных перевозчиков.

Ответчик признал признаки нарушения антимонопольного законодательства в своих действиях не признал, пояснив, что ОАО «Аэропорт Кольцово» не занимает доминирующего положения на рынке услуг по наземному обслуживанию ВС (вх. № 01-7044 от 25.08.2009).

Увеличение стоимости обслуживания воздушных судов обусловлено завершением строительства терминалов аэровокзального комплекса, проведением реконструкции привокзальной площади, перрона и мест стоянок, приобретением нового оборудования и специальной техники, необходимой для коммерческого и технического обслуживания воздушных судов, что привело к увеличению амортизационных отчислений и затрат на эксплуатацию нового оборудования и спецтехники.

Также при формировании тарифов за обслуживание воздушных судов на 2009 год учитывался сводный индекс потребительских цен за 2008 год и рост цен на платные услуги (20,65%) по Свердловской области (данные предоставлены Управление федеральной службы государственной статистики по Свердловской области).

ОАО «Аэропорт Кольцово» считает, что экономическим обоснованием цен является установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.1992 № 724 «О государственном регулировании цен на энергоресурсы, другие виды продукции и услуги» предельный уровень рентабельности в размере 20 % к себестоимости при формировании тарифов на работы и услуги, связанные с перевозками пассажиров воздушным транспортом (п. 7 Постановления).

Формирование цен на услуги по предоставлению пассажирских, телескопических трапов и перронных автобусов осуществляется в комплексе, поскольку при увеличении использования телетрапов, происходит одновременное снижение использования пассажирских трапов и перронных автобусов и наоборот. При этом указанная зависимость не прямо пропорциональна, так как при предоставлении телетрапа одновременно может использоваться пассажирский трап. Кроме того, издержки по предоставлению самоходных трапов не совпадают с издержками по предоставлению перронных автобусов, поскольку количество автобусов зависит от пассажирской загрузки воздушного судна, что является экономическим обоснованием для установления данных цен.

Экономическим обоснованием цен на услугу по обеспечению бортипитанием являются учтенные на основании статистических данных за 10 месяцев 2008 года и оперативных данных первой декады ноября 2008 объемы оказания услуги, при этом ее рентабельность с 01.01.2009 не превышает установленную п.7 Постановления Правительства РФ от 17.09.1992 № 724, а у авиакомпаний есть возможность приобретения бортипитания в иных аэропортах.

ОАО «Аэропорт Кольцово» также указало, что авиакомпании могут осуществить заправку авиаГСМ в аэропорту по месту вылета, (т.е. совершая рейс Москва-Екатеринбург-Москва, авиакомпания может осуществить заправку воздушного судна в г. Москве), тем самым рынок услуг по заправке воздушного судна авиаГСМ, является конкурентным.

Представители ОАО «Аэропорт Кольцово» пояснили, что формирование тарифов на услуги наземного обслуживания в аэропорту происходит в соответствии с положениями Приказа Министерства финансов РФ от 06.05.1999 №33н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организаций» ПБУ 10/99» и требованиями Налогового кодекса РФ.

В своих пояснениях ОАО «Аэропорт Кольцово» указывает, что объемы оказания услуги по доставке пассажиров к/от ВС за период 6 месяцев 2009 года составили 63% от уровня аналогичного периода 2008 года, что обусловлено сокращением рейсов ВС на 19,1 %, а также предпочтениями авиакомпаний к использованию телетрапов, количество которых в 2009 году увеличилось на 5 трапов в связи с вводом в эксплуатацию нового аэровокзального комплекса.

Объемы услуги по обеспечению бортипитанием за 6 месяцев 2009 года составили 72%, а по обеспечению Авиа ГСМ – 62,5% за аналогичный период 2008 года

В заседании Комиссии ответчиком было указано, что ОАО АК «Уральские авиалинии» имеет возможность самостоятельной доставки бортипитания на ВС.

Величина административно-управленческих расходов и затрат общего назначения возросла за 6 месяцев 2009 года на 4,96%

На основании изложенного ОАО «Аэропорт Кольцово» считает, что цены общества на спорные услуги наземного обслуживания ВС не являются монопольно высокими.

Комиссия, выслушав доводы и возражения лиц, участвующих в деле, а также

проанализировав материалы дела, пришла к следующему.

Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» определены организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности.

Монополистической деятельностью признается, в частности, злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением (п. 10 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Согласно п. 5 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта-субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги аэропортов относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии. Исходя из положений Постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах относятся:

- обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов;
- предоставление аэровокзального комплекса;
- обеспечение авиационной безопасности;
- обслуживание пассажиров;
- обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом (в ред. Постановления Правительства РФ от 22.07.2009 № 599);
- хранение авиационного топлива (в ред. Постановления Правительства РФ от 22.07.2009 № 599).

При этом, в комплекс мероприятий по оказанию услуги обеспечения АвиаГСМ (п. 4.11 Приложения 1 к Приказу Минтранса РФ от 02.10.2000 № 110) входят:

- организация обеспечения АвиаГСМ;
- хранение АвиаГСМ;
- анализ качества АвиаГСМ;
- прием и выдача АвиаГСМ;
- предоставление персонала (включая инженерно-авиационный) и технических передвижных и/или стационарных средств для заправки воздушного судна АвиаГСМ;

- другие услуги в соответствии с требованиями и правилами, принятыми в гражданской авиации и установленной технологией обслуживания по топливообеспечению воздушного судна.

Таким образом, услуги наземного обслуживания, за исключением услуг по обеспечению АвиаГСМ и обслуживанию пассажиров, не отнесены к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах и не подлежат ценовому регулированию.

Под доминирующим положением подразумевается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (ч. 1 ст. 5 названного закона).

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Приказом ФАС РФ от 25 апреля 2006 г. № 108 утвержден «Порядок проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее по тексту – Порядок проведения анализа), используемый в случаях, требующих анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке или положения на нем хозяйствующих субъектов (п. 1 Порядок проведения анализа).

Свердловским УФАС России в рамках рассмотрения данного дела проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по наземному обслуживанию ВС (посадка/высадка пассажиров, обеспечение борТПитанием, доставка пассажиров, обеспечение авиаГСМ), результаты которого отражены в Аналитическом отчете от 27.11.2009 состояния конкуренции на рынке услуг по наземному обслуживанию ВС.

При исследовании рынка услуг по наземному обслуживанию ВС (посадка/высадка пассажиров, обеспечение борТПитанием, доставка пассажиров, обеспечение авиаГСМ) проводился ретроспективный анализ состояния конкурентной среды на рынке за период с 01.01.2008 по II квартал 2009 (по полугодиям), так как для целей исследования необходимо изучение сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка (п. 10 Порядок

проведения анализа).

Согласно подпунктам «а», «в» и «г» п. 14 Порядка проведения анализа и оценки товарный рынок определен как рынок услуг наземного обслуживания ВС (посадка/высадка пассажиров, обеспечение бортопитанием, доставка пассажиров, обеспечение авиаГСМ).

В соответствии с «Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности» ОК 034-2007 (КПЕС 2002), утв. Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 №329-ст, оказание услуг наземного обслуживания ВС относится к категории 63.23.11.120 «Услуги, связанные с обслуживанием воздушных судов» вида 63.23.11 «Услуги по эксплуатации аэропорта» подкласса 63.23 «Услуги вспомогательные для воздушного и космического транспорта прочие».

Пунктами 1.1 - 1.3 Приложения 1 к Приказу Министерства транспорта РФ от 02.10.2000 №110 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов эксплуатантов РФ в аэропортах и воздушном пространстве РФ» установлено, что тарифы за наземное обслуживание устанавливаются и взимаются за обслуживание воздушных судов граждан или юридических лиц, имеющих сертификат (свидетельство) эксплуатанта РФ, при выполнении ими регулярных и нерегулярных полетов на внутренних воздушных линиях Российской Федерации, международных воздушных линиях и работ в отраслях экономики на гражданских аэродромах и в аэропортах РФ, осуществляемое аэропортами, авиапредприятиями, авиакомпаниями, другими предприятиями и организациями на основании лицензий (временных разрешений) Минтранса России, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Наземное обслуживание осуществляется на основе двухсторонних или многосторонних договоров, заключаемых с эксплуатантами воздушных судов, а при отсутствии соответствующих договоров - по заявке эксплуатанта. В соответствии с договорами или заявками устанавливаются тарифы за наземное обслуживание (абз. 2. п.п 2.1. п. 2 Приложение 2 к Приказу ФАС РФ от 11.10.1996 № 71 «О совершенствовании системы аэропортовых сборов, тарифов и цен за наземное обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации»).

Услуги по наземному обслуживанию ВС в аэропорту, в том числе включают:

Посадка или высадка пассажиров в/из воздушного судна в соответствии с п. 4.3. Приложения 1 к Приказу Минтранса РФ от 02.10.2000 № 110 осуществляется путем предоставления технических средств и персонала, обслуживающего их.

Стоимость услуги определяется на одну подачу одного технического средства

посадки-высадки (кроме телескопического трапа). За использование телескопического трапа (предоставление телескопического трапа и источника электропитания) устанавливается отдельный тариф на один час использования одного телескопического трапа.

Согласно п. 4.4. Приложения 1 к Приказу Минтранса РФ от 02.10.2000 № 110 услуга по доставке пассажиров включает в себя действия организаций гражданской авиации по предоставлению персонала и транспортных средств для доставки пассажиров к/от воздушного судна. Тариф на данную услугу устанавливается на одно транспортное средство по типам (маркам) транспортных средств различной пассажироместимости.

В услугу по обеспечению бортопитанием, согласно пункту 4.5. Приложения 1 к Приказу Минтранса РФ от 02.10.2000 № 110 входит следующей комплекс действий:

- прием и выгрузка с борта воздушного судна съемного оборудования и бортовой посуды;
- загрузка съемного оборудования и бортовой посуды на транспортные средства, доставка в комплекс (цех) бортового питания и выгрузка;
- утилизация отходов и санитарная обработка съемного оборудования и бортовой посуды;
- погрузка бортопитания на транспортные средства в комплексе (цехе) бортопитания;
- доставка бортопитания к воздушному судну;
- передача и погрузка бортопитания на борт воздушного судна.

Стоимость услуги устанавливается на одно обслуживание по типам воздушных судов.

По мнению авиакомпаний, выполняющих рейсы из/в аэропорта «Кольцово» (ОАО «Авиакомпания «Уральские авиалинии» (исх. № 3-4442 от 26.08.2009), ОАО Авиакомпания «АВИАКОН ЦИТОТРАНС» (вх. №01-9773 от 08.10.2009), ЗАО «Аэрофлот-Норд» (вх. №01-8909 от 18.09.2009), ОАО «Аэрофлот» (вх. № 01-8870 от 17.09.2009)) взаимозаменяемые услуги, сопоставимые по функциональному назначению, техническим характеристикам, условиям реализации и иным существенным свойствам отсутствуют.

Определение географических границ товарного рынка, в соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 27 порядка проведения анализа и оценки основывается на возможности замены другим товаром или взаимозаменяемыми товарами, в границах которых (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности, приобретатель может приобрести товар, и такая

возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

При определении географических границ рынка предварительно в качестве основы принимаются географические границы субъекта Российской Федерации. На территории Свердловской области действуют два аэропорта – аэропорт «Кольцово» и аэропорт «Уктус».

ОАО «Второе свердловское авиапредприятие» (аэропорт «Уктус») не обслуживает авиакомпании, выполняющие регулярные пассажирские рейсы, поэтому данный хозяйствующий субъект не оказывает услуги наземного обслуживания ВС (предоставление электрического и телескопического трапа, обеспечение бортопитанием, доставка пассажиров, обеспечение авиаГСМ).

Экономическая возможность авиакомпании получить услуги наземного обслуживания ВС в аэропорту (обеспечение бортопитанием) за его пределами ограничивается необходимостью приобретения дополнительного количества топлива для перелета в другой аэропорт, расходами на хранение топлива и бортопитания, при этом такая возможность для потребителя сохраняется в пределах 10 % барьера от стоимости услуг. А получение таких услуг наземного обслуживания ВС в аэропорту как посадка/высадка пассажиров, доставка пассажиров за его пределами (даже в размере 10% барьера от стоимости названных услуг) невозможно вследствие технологических особенностей осуществления воздушных перевозок

Также по мнению авиакомпаний все вышеназванные услуги наземного обслуживания ВС на территории Свердловской области возможно и целесообразно получать только на территории аэропорта «Кольцово».

Таким образом, географические границы рынка услуг наземного обслуживания ВС предопределяются доступностью этих услуг авиакомпаниям и ограничиваются территорией аэропорта «Кольцово» и территорией, в пределах которой авиакомпании имеют экономическую, техническую возможность либо целесообразность приобретать без дополнительных затрат (в пределах 10% от стоимости) названные услуги (далее – рассматриваемая территория).

Потребителями услуг наземного обслуживания (посадка/высадка пассажиров, обеспечение бортопитанием, доставка пассажиров, обеспечение авиаГСМ), оказываемых ОАО «Аэропорт Кольцово» являются авиакомпании, выполняющие рейсы из/в аэропорт «Кольцово».

Продавцом услуг наземного обслуживания ВС (посадка/высадка пассажиров,

обеспечение борТПитанием, доставка пассажиров, обеспечение авиаГСМ) на рассматриваемой территории является ОАО «Аэропорт Кольцово». Субъектом, осуществляющим самостоятельную доставку борТПитания на борт ВС, является ОАО «АК «Уральские авиалинии».

Иных субъектов, оказывающих названные услуги на рассматриваемой территории не выявлено.

На основании информации об объемах оказания услуг наземного обслуживания в аэропорту, предоставленной ОАО «Аэропорт Кольцово» и ОАО «Уральские авиалинии», рассчитана доля хозяйствующих субъектов на указанном товарном рынке.

Таким образом, выявлено, что на рассматриваемой территории действуют один хозяйствующий субъект, оказывающий услугу по посадке/высадке пассажиров – ОАО «Аэропорт Кольцово». Доля ОАО «Аэропорт Кольцово» на рынке услуг наземного обслуживания ВС по посадке/высадке пассажиров на протяжении всего рассматриваемого периода оставалась неизменной и составляет 100%.

Доля ОАО «Аэропорт Кольцово» на рынке услуг наземного обслуживания ВС по обеспечению борТПитанием в 2008 году составила – 84,4%, а в 1 полугодии 2009 года – 70,66%, что обусловлено возможностью ОАО «АК «Уральские авиалинии» самостоятельно закупать и доставлять борТПитание на борт ВС (доля поставщиков авиакомпаний на названном рынке составила 15,6% - в 2008 году и 29,44 – в 1 полугодии 2009 года).

В результате расчетов коэффициент рыночной концентрации CR2 на рынке услуг наземного обслуживания ВС по посадке/высадке пассажиров в рассматриваемых периодах составил 100%, а индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана – 10000, что в соответствии с п. 42 раздела VII Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС РФ от 25.04.2006 № 108, характеризует данный рынок как высококонцентрированный с неразвитой конкуренцией.

При этом оценка конкурентной среды на рынке услуг наземного обслуживания ВС по обеспечению борТПитанием показывает, что коэффициент рыночной концентрации CR2 в 2008 году составил 84,4%, в 1 полугодии 2009 года – 70,66%, а индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана составил соответственно 7367 и 5860, что также характеризует соответствующий рынок как высококонцентрированный с неразвитой конкуренцией.

Положение ОАО «Аэропорт Кольцово» на рынке услуг наземного обслуживания ВС на рассматриваемой территории характеризуется как доминирующее. Доля указанного субъекта на исследуемых рынках составляет 100% (в 2008 году и 1 полугодии 2009 года) при оказании услуги по посадке/высадке пассажиров, а также 84,4% (2008 год) и 70,66% (1 полугодие 2009 года) – при оказании услуги по обеспечению бортипитанием.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, выражающимся в установлении и (или) поддержании монопольно высокой цены товара (работ, услуг).

Монопольно высокой ценой товара (работ, услуг) в соответствии со ст. 6 Закона о защите конкуренции (в ред. от 26.07.2006) признается цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если:

1) эта цена превышает цену, которую в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по количеству продаваемого за определенный период товара, составу покупателей или продавцов товара (определяемому исходя из целей приобретения или продажи товара) и условиям доступа (далее - сопоставимый товарный рынок), устанавливающие хозяйствующие субъекты, не входящие с покупателями или продавцами товара в одну группу лиц и не занимающие доминирующего положения на сопоставимом товарном рынке;

2) эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

При этом положения ст. 6 Закона о защите конкуренции (в ред. 18.07.2009) устанавливают, что монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно

изменению цены товара.

Признаки установления ОАО «Аэропорт Кольцово» монопольно высокой цены на услуги по посадке/высадке пассажиров и обеспечению бортпитанием проявились в том, что их средневзвешенная цена существенно увеличилась в 2009 году по сравнению с 2008 годом, в частности:

- на услугу по посадке/высадке пассажиров:

а) при предоставлении электрического трапа на 40,81%;

б) при предоставлении телескопического трапа на 28,37%

- на услугу по обеспечению бортпитанием на 28,75%

По выявленным признакам проведен анализ цен на указанные услуги в сопоставимых с аэропорт «Кольцово» по объемам обслуживания пассажиров на внутренних и международных воздушных линиях аэропортах, продавцы на территориях которых предоставили необходимую информацию.

Цена на услугу по посадке/высадке пассажиров в период 2008- 1 полугодие 2009 гг. сравнивалась с ценами на соответствующую услугу в следующих аэропортах:

а) при предоставлении электрического трапа:

- аэропорт «Толмачево» (ОАО «Аэропорт «Толмачево»);

- аэропорт «Храброво» (ОАО «КД АВИА»);

- аэропорт «Краснодар» (ОАО «МА «Краснодар»);

- аэропорт «Сочи» (ОАО «Аэропорт Сочи»);

- аэропорт «Курумоч» (ОАО «МА «Курумоч»);

- аэропорт «Уфа» (ОАО «МА «Уфа»);

- аэропорт «Сургут» (ОАО «Аэропорт Сургут»).

б) при предоставлении телетрапа:

- аэропорт «Толмачево» (ОАО «Аэропорт «Толмачево»);

- аэропорт «Уфа» (ОАО «МА «Уфа»);

- аэропорт «Сургут» (ОАО «Аэропорт Сургут»).

Цена на услугу по обеспечению бортпитанием (на пр. ед. ЯК-40) в период с 2008 - 1 полугодие 2009 сравнивалась с ценой на аналогичную услугу в аэропорте

«Толмачево».

Из представленных данных установлено, что средневзвешенные цены на услуги ОАО «Аэропорт Кольцово» по предоставлению эл. трапа и телетрапа, обеспечению борТПитанием за оба периода превышают средневзвешенные цены на аналогичные услуги на каждом из сопоставимых товарных рынках и среднее их значение более чем на 10%.

Таким образом, из представленных расчетов следует, что цены услуг ОАО «Аэропорт Кольцово» по посадке / высадке пассажиров (предоставлению электрического и (или) телетрапа), обеспечению борТПитанием превышают цены аналогичных услуг на сопоставимых товарных рынках, что является одним из признаков монопоЛЬНО высокой цены.

Цена в договоре возмездного оказания услуг согласно ст. 783 и п. 2 ст. 709 ГК РФ включает компенсацию издержек исполнителя и причитающееся ему вознаграждение.

Согласно п. 2.4. Письма Министерства экономики РФ от 20.12.1995 №7-1026 учитываемая в свободных оптовых и отпускных ценах и тарифах на продукцию (товары, услуги) себестоимость рассчитывалась в соответствии с Положением о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 г. № 552, с учетом изменений и дополнений к нему, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 1995 г. № 661), а также отраслевыми инструкциями по вопросам планирования, учета и калькулирования себестоимости продукции (работ, услуг) и другими отраслевыми указаниями по вопросам особенностей затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг) и товаров.

Ныне расчёт себестоимости осуществляется в соответствии с положениями гл. 25 Налогового кодекса РФ, согласно которой:

Прибылью для российских организаций признаются полученные доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов (ст. 247 НК РФ)

К доходам согласно ст. 248 НК РФ относятся доходы от реализации товаров (работ,

услуг) и имущественных прав и внереализационные доходы.

Расходами признаются осуществленные (понесенные) обоснованные (экономически оправданные) и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных ст. 265 НК РФ, убытки), оценка которых выражена в денежной форме.

Расходы в зависимости от их характера, а также условий осуществления и направлений деятельности подразделяются на расходы, связанные с производством и реализацией, и внереализационные расходы.

В ходе рассмотрения дела была проанализирована динамика изменения средней себестоимости услуг по посадке/высадке пассажиров (предоставлению электрического и (или) телетрапа) и обеспечению бортопитанием в 1 полугодии 2009 года по сравнению с аналогичным периодом 2008 года, что представлено в таблице 10 (данная информация представлена под грифом «коммерческая тайна», поэтому указана в Приложение б/н к Решению по делу № 55 от 16.12.2009). При анализе динамики роста цен также учитывалось изменение средней себестоимости названных услуг в 1 полугодии 2009 года к их средней себестоимости в 2008 году.

Расчет средней себестоимости услуг производился по формуле средней арифметической взвешенной.

Динамика изменения себестоимости услуг по посадке/высадке пассажиров (предоставлению электрического и (или) телетрапа) и обеспечению бортопитанием также указана в Приложении б/н к Решению по делу № 55 от 16.12.2009, поскольку данная информация является коммерческой тайной.

Таким образом, средняя себестоимость услуги ОАО «Аэропорт Кольцово» по посадке/высадке пассажиров (предоставлению электрического и (или) телетрапа) возросла в 2009 году по сравнению с 2008 годом на 52,39% при предоставлении электрического трапа и на 20,22% - при предоставлении телетрапа.

Расходы на оказание ОАО «Аэропорт Кольцово» услуги по обеспечению бортопитанием в 2009 году по сравнению с 2008 годом возросли на 36,38%.

Согласно п. 4.7. Временных Методических Рекомендаций ГКАП РФ от 21.04.1994 № ВБ/2053 «По выявлению монопольных цен» о злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке (в частности рынке услуг наземного обслуживания ВС) может свидетельствовать более быстрый рост средней себестоимости оказываемых услуг, чем увеличение общего индекса инфляции по региону (Свердловской области).

Индексом инфляции называется показатель, который характеризует изменение общего уровня цен на товары и услуги. Методом измерения инфляции является анализ индекса потребительских цен.

Согласно информации Федеральной службы государственной статистики, опубликованной на своем сайте (<http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/DBInet.cgi>), индекс потребительских цен в Свердловской области в 2008 году составил 114,8%,

Таким образом, рост неизменных по составу расходов на оказание единицы услуг наземного обслуживания (посадка/высадка пассажиров и обеспечение бортипитанием) не должен превышать 14,8%.

Из вышеизложенного следует, что ОАО «Аэропорт Кольцово» в 2009 году в расчетах были необоснованно завышены расходы на оказание услуг по посадке/высадке пассажиров и обеспечению бортипитанием по сравнению с 2008 годом в следующих размерах:

- 1) на 37,59% - при оказании услуги по посадке/высадке пассажиров (предоставлению электрического трапа);
- 2) на 5,42% - при оказании услуги по посадке/высадке пассажиров (предоставлению телетрапа);
- 3) на 22,08% - при оказании услуги по обеспечению бортипитанием.

Значения данных величин были определены как разница между изменением средней себестоимости услуг наземного обслуживания ВС (посадка/высадка пассажиров и обеспечение бортипитанием), установленной ОАО «Аэропорт Кольцово» в 2009 году по сравнению с 2008 годом (в процентах), и значением регионального индекса инфляции в 2008 году.

Величина прибыли, закладываемой в расчет цен на услуги по посадке/высадке пассажиров и обеспечению бортипитанием, в исследуемый период была

непостоянной, поскольку поставлена ОАО «Аэропорт Кольцово» в прямую зависимость от расходов на оказание названных услуг, изменения которых несоразмерны изменениям индекса инфляции в регионе.

Таким образом, сформированные ОАО «Аэропорт Кольцово» в 2009 году цены на услуги по посадке/высадке пассажиров и обеспечению борТПитанием превышают сумму необходимых расходов и прибыли для их оказания, а потому ОАО «Аэропорт Кольцово» установило в период с 01.01.2009 по 01.07.2009 цены на услуги по посадке/высадке пассажиров и обеспечению борТПитанием превышающие цены на них на сопоставимых товарных рынках и необходимые для оказания этих услуг суммы расходов и прибыли, что является нарушением п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Применительно к ст. 6 Закона о защите конкуренции (в ред. от 18.07.2009) комиссия отмечает следующее.

Состав авиаперевозчиков, приобретающих услуги наземного обслуживания ВС в аэропорту «Кольцово» существенным образом не изменялся. Письмом от 26.11.2009 №29-03/1985 ОАО «Аэропорт Кольцово» подтвердило, что по состоянию на 01.01.2008 оказывало услуги наземного обслуживания 63 авиаперевозчикам, а на 01.10.2009 - 74 авиакомпаниям. В течение 2008-2009 года было расторгнуто 11 договоров на наземное обслуживание ВС и заключено 29 таких договоров.

Также не изменились и условия обращения услуг наземного обслуживания на соответствующем рынке, а изменение цен на названные услуги несоразмерно изменению уровня цен в Свердловской области.

Частью 3 ст. 6 Закона о защите конкуренции установлено, что цена товара не признается монопольно высокой, если она установлена субъектом естественной монополии в пределах тарифа на такой товар, определенного в соответствии с законодательством РФ.

Доводы ОАО «Аэропорт Кольцово» о том, что достаточным экономическим обоснованием цены является установленный п. 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 17.09.1992 № 724 «О государственном регулировании цен на энергоресурсы, другие виды продукции и услуги» предельный уровень рентабельности при формировании свободных тарифов на перевозки пассажиров воздушным транспортом и связанные с ними работы и услуги в размере 20 % к себестоимости, Комиссией не принимаются, поскольку он относится к монополистам воздушного транспорта, осуществляющим авиаперевозки (авиакомпаниям), а не на услуги наземного обслуживания ВС (посадка/высадка пассажиров и обеспечение борТПитанием).

Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке РФ осуществляют Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти, к числу которых отнесены услуги аэропортов (ред. Постановления Правительства от 23.04.2008 №293).

Пунктом 7 указанного Постановления установлено, что государственное регулирование цен (тарифов), надбавок для всех хозяйствующих субъектов независимо от их организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности, осуществляемое путем установления фиксированных цен, предельных цен, надбавок, предельных коэффициентов изменения цен, предельного уровня рентабельности, декларирования повышения цен на все виды продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, кроме продукции, товаров и услуг, предусмотренных п. 1 Постановления, не применяется.

Приказами ФСТ РФ от 25.04.2006 №88-т/8, от 07.03.2007 №43-т/5, от 04.03.2008 №34-т/3, от 03.06.2009 №107-т/4 регулировались предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за наземное обслуживание воздушных судов российских и иностранных эксплуатантов в ОАО «Аэропорт Кольцово», в том числе тариф за обслуживание пассажиров (п. 4.1 Приложения 1 к Приказу Минтранса РФ от 02.10.2000 №110).

Постановлением Правительства РФ от 22.07.2009 № 599 перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, дополнен услугами по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом и хранению авиационного топлива

Таким образом, подлежащими регулированию тарифов на наземное обслуживание ВС являются тарифы за обслуживание пассажиров (п. 4.1 Приложения 1 к Приказу Минтранса РФ от 02.10.2000 №110) и обеспечение АвиаГСМ (п. 4.11 Приложения 1 к Приказу Минтранса РФ от 02.10.2000 №110). Иные тарифы за наземное обслуживание (цены на услуги по посадке/высадке пассажиров и обеспечению бортипитанием) государственному регулированию не подлежат, а потому ч. 3 ст. 6 Закона о защите конкуренции к названным услугам не применяется.

Принимая решение по данному делу, Комиссия учла тот факт, что обращения со стороны авиаперевозчиков относительно необоснованно высокой цены услуг

наземного обслуживания (посадка/высадка пассажиров, доставка пассажиров к/от ВС, обеспечение АвиаГСМ, обеспечение бортпитанием), оказываемых ОАО «Аэропорт Кольцово», касались только 2009 года. Жалобы на уровень цен на перечисленные услуги в 2008 году указанные обращения не содержат, а потому Комиссия считает, что в 2008 году цены на рассматриваемые услуги устраивали обратившиеся авиакомпании и их интересы не ущемляли.

Нарушение антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Аэропорт Кольцово» по установлению цен на услуги по доставке пассажиров к/от ВС и обеспечению АвиаГСМ материалами дела не подтверждается.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Аэропорт Кольцово» факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в период с 01.01.2009 по 01.07.2009 монополично высоких цен на услуги по посадке/высадке пассажиров (предоставлению электрического и (или) телескопического трапа), обеспечению бортпитанием путем повышения ранее установленных цен на эти услуги.

2. Выдать ОАО «Аэропорт Кольцово» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением путем снижения в срок до 01.02.2010 цен на услуги по посадке/высадке пассажиров (предоставлению электрического и (или) телескопического трапа), обеспечению бортпитанием до уровней, не превышающих среднее значение средневзвешенных цен на них на сопоставимых товарных рынках в 2009 году.

3. Передать материалы дела № 55 должностному лицу, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по статье 14.31 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Т.Р. Колотова

Члены Комиссии

С.Н. Волков

М.В. Алферова

А.А. Гренадеров

П.С. Ялунина

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 55

14 января 2010 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Колотовой Т.Р. – руководителя управления, председателя Комиссии;

Волкова С.Н. – заместителя руководителя управления, члена Комиссии

Алферовой М.В. – заместителя начальника отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии

Гренадерова А.А. – специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

Ялуниной П.С. – специалиста 1 разряда отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16 декабря 2009 г. по делу № 55 о нарушении ОАО «Аэропорт Кольцово» (620025, г. Екатеринбург, ул. Спутников, 6) п. 1, ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Аэропорт Кольцово» прекратить злоупотребление доминирующим положением путем снижения цены услуг посадки/высадки пассажиров (предоставление электрического и телескопического трапа), обеспечения бортопитанием до уровня, не превышающего размер средневзвешенных цен на названные услуги сопоставимых аэропортов в 2009 году, в срок до 01.02.2010.

2. ОАО «Аэропорт Кольцово» ежемесячно в течение 2-х лет информировать Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области об уровне цен на услуги посадки/высадки пассажиров (предоставление электрического и телескопического трапа) и обеспечения бортопитанием, и в случае необходимости их повышения направлять обосновывающие повышение материалы и документы.

3. Информацию об уровне цен предоставлять в Управление ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным. Материалы, обосновывающие повышение цен, предоставлять за 20 рабочих дней до введения цен.

4. О выполнении п. 1 настоящего Предписания сообщить в срок до 08 февраля 2010 года.

Председатель Комиссии

Т.Р. Колотова

Члены Комиссии

С.Н. Волков

М.В. Алферова

А.А. Гренадеров

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.