

Решение и предписание по делу №Т15/63

06.04.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов, рассмотрев дело № Т15/63 по жалобе ИП Вяткина Д.В. на действия МКУ «Управление имуществом и земельными ресурсами г. Ишима» (627753, Тюменская область, г. Ишим, ул. К. Маркса, 57/1) при проведении открытого конкурса на право заключения договора инвестиций в реконструкцию муниципального объекта недвижимости (извещение № 300115/7819187/01),

в присутствии:

представителя ответчика - МКУ «Управление имуществом и земельными ресурсами г. Ишима»,

представителя заявителя - ИП Вяткина Д.В.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 30.03.2015 поступила жалоба ИП Вяткина Д.В. на действия МКУ «Управление имуществом и земельными ресурсами г. Ишима» (далее – МКУ) при проведении открытого конкурса на право заключения договора инвестиций в реконструкцию муниципального объекта недвижимости, извещение № 300115/7819187/01 (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/> а также на официальном сайте торгов <http://www.torgi.gov.ru>.

В заседании Комиссии представитель заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал, пояснив следующее.

В связи с тем, что 18.03.2015 Тюменским УФАС России была рассмотрена жалоба ИП Вяткина Д.В. на действия МКУ при проведении открытого конкурса на право заключения договора инвестиций в реконструкцию муниципального объекта недвижимости, то указанный конкурс организатором торгов приостанавливался до рассмотрения жалобы по существу (дело № Т15/50).

26.03.2015 в официальном печатном издании администрации г. Ишима «Ишимская

правда» была опубликована информация о внесении изменений в сообщение о проведении конкурса (№ 15 от 26.03.2015). Согласно указанной информации были внесены изменения в следующие разделы конкурсной документации: «Порядок, место и срок предоставления конкурсной документации»; «Порядок предоставления заявок на участие в конкурсе и требования, предъявляемые к ним, в том числе место и срок представления заявок на участие в конкурсе»; «Размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательств по заключению договора инвестиций, порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток»; «Порядок, место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе».

Изначально, в конкурсной документации дата начала приема заявок на участие в конкурсе была указана – 02.02.2015, дата окончания приема заявок – 17.03.2015.

В соответствии с п. 3.2.5 Положения об инвестициях в муниципальные объекты недвижимости, утв. решением Ишимской городской Думы от 26.04.2012 № 151, организатор конкурса вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений.

Согласно изменениям, внесенным в конкурсную документацию организатором торгов от 26.03.2015, дата начала приема заявок на участие в конкурсе указана – 30.03.2015, дата окончания приема заявок – 31.03.2015, тем самым организатором торгов были нарушены сроки, указанные в п. 3.2.5 Положения об инвестициях в муниципальные объекты недвижимости, утв. решением Ишимской городской Думы от 26.04.2012 № 151.

Также, организатор торгов не опубликовал информацию о внесенных 26.03.2015 изменениях в конкурсную документацию на официальном сайте торгов РФ – www.torgi.gov.ru.

В заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела представитель заявителя указал, что в связи с тем, что организатором конкурса срок подачи заявок был сокращен до двух рабочих дней, вместо тридцати рабочих дней, то заявитель был лишен возможности направить в адрес МКУ запрос о разъяснении положений конкурсной документации, т.к ответ на запрос информации организатор торгов дает в течение пяти рабочих дней, но не позднее, чем за пять рабочих дней до дня истечения срока предоставления заявок на участие в конкурсе.

Представитель ответчика в заседании Комиссии с доводами заявителя не согласился, пояснив, 16.03.2015 организатор торгов получил от Тюменского УФАС России уведомление о рассмотрении жалобы ИП Вяткина Д.В. на действия МКУ при проведении конкурса (дело № Т15/50), в связи, с чем конкурс был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу. Учитывая, что конкурс был приостановлен на два рабочих дня, то организатором торгов было принято решение о продлении сроков подачи заявок на участие в конкурсе на этот же срок. 26.03.2015 в официальном печатном издании администрации г. Ишима – газете «Ишимская правда» была опубликована информация о внесении изменений в информационное сообщение о проведении конкурса, 27.03.2015 данная информация также была размещена на официальном сайте торгов РФ, а также на

официальном сайте администрации г. Ишима.

Доводы заявителя, о том, что организатор торгов должен был продлить срок подачи заявок на тридцать рабочих дней, представитель ответчика считает несостоятельными по причине того, что 26.03.2015 организатором торгов были внесены изменения в информационное сообщение о проведении конкурса, а не в конкурсную документацию, как утверждает заявитель. Кроме того, Положением об инвестициях в муниципальные объекты недвижимости, утв. решением Ишимской городской Думы от 26.04.2012 № 151, не предусмотрен порядок возобновления конкурса после его приостановления.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, принимая во внимание пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с Уставом г. Ишим муниципальное образование город Тюмень обладает статусом городского округа.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по владению, пользованию и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

В целях реализации указанных полномочий решением Ишимской городской думы от 26.04.2012 № 151 утверждено Положение об инвестициях в муниципальные объекты недвижимости (далее – Положение об инвестициях).

На основании указанных нормативно правовых актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс на право заключения договора инвестиций в реконструкцию муниципального объекта недвижимости - нежилого помещения, площадью 380,0 кв.м., расположенного по адресу: Тюменская область, г. Ишим, ул. К. Маркса, 63/2и утверждена конкурсная документация (постановление администрации г. Ишима от 22.12.2014 № 1868).

30.01.2015 на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте администрации г. Ишима – www.ishim.admtyumen.ru было опубликовано извещение о проведении конкурса.

Срок подачи заявок для участия в конкурсе установлен с 02.02.2015 по **17.03.2015**. Дата вскрытия конвертов указана **17.03.2015**.

11.03.2015 в Тюменское УФАС России поступила жалоба ИП Вяткина Д.В. на действия МКУ при проведении конкурса.

16.03.2015 в адрес МКУ направлено уведомление антимонопольного органа о рассмотрении жалобы (дело № Т15/50). В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по требованию Тюменского УФАС России организатор торгов приостановил процедуру конкурса до рассмотрения жалобы ИП Вяткина Д.В. по существу.

18.03.2015 Комиссия Тюменского УФАС России, рассмотрев дело № Т15/50, приняла решение о признании жалобы ИП Вяткина Д.В. на действия МКУ «Управление имуществом и земельными ресурсами г. Ишима» при проведении открытого конкурса на право заключения договора инвестиций в реконструкцию муниципального объекта недвижимости необоснованной.

26.03.2015 в официальном печатном издании администрации г. Ишима - «Ишимская правда» была опубликована информация о **внесении изменений в информационное сообщение о проведении конкурса** (приложение № 35 к выпуску № 15 от 26.03.2015).

В Разделе информационного сообщения о проведении конкурса «Порядок представления заявок на участие в конкурсе и требования, предъявляемые к ним, в том числе место и срок представления заявок на участие в конкурсе» дата начала приема заявок на участие в конкурсе изменена **на 30.03.2015 с 09 часов 00 минут** (по местному времени), дата окончания приема заявок **изменена на 31.03.2015 в 14 часов 00 минут** (по местному времени). Таким образом, организатор конкурса продлил срок подачи заявок **на 2 календарных дня**.

В разделе информационного сообщения о проведении конкурса «Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе» дата вскрытия конвертов изменена **на 31.03.2015**.

Согласно п. 3.2.1 Положения об инвестициях **конкурсная документация должна содержать:**

а) состав, описание, назначение, в том числе технико-экономические показатели объекта инвестиций;

б) требования, которые предъявляются к участникам конкурса;

в) критерии конкурса и установленные в соответствии с [подпунктом 3.3.2 пункта 3.3 раздела 3](#) настоящего Положения параметры критериев конкурса;

г) исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих:

- соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса;

- соответствие заявок на участие в конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией;

- информацию, содержащуюся в заявке;

д) срок опубликования, размещения сообщения о проведении конкурса;

е) порядок представления заявок на участие в конкурсе и требования, предъявляемые к ним;

ж) место и срок представления заявок на участие в конкурсе (даты и время

начала и истечения этого срока);

з) порядок, место и срок предоставления конкурсной документации;

и) порядок предоставления разъяснений положений конкурсной документации;

к) размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению договора инвестиций (далее - задаток), порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток. Размер задатка устанавливается не менее 30% от рыночной стоимости объекта инвестиций и не более 100% от рыночной стоимости объекта инвестиций;

л) стоимость договора инвестиций (минимальный объем капитальных вложений);

м) порядок и срок изменения и (или) отзыва заявок на участие в конкурсе;

н) порядок, место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

о) порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе;

п) порядок и срок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;

р) срок и порядок проведения переговоров в целях обсуждения условий договора инвестиций и их возможного изменения;

с) срок подписания договора инвестиций;

т) срок передачи объекта инвестиций по договору инвестиций.

В соответствии с п. 3.5.2 Положения об инвестициях в сообщении о проведении конкурса **должны быть указаны:**

а) наименование, место нахождения, почтовый адрес, реквизиты счетов, номера телефонов организатора конкурса, адрес его официального сайта в сети "Интернет";

б) наименование, место его расположения и назначение объекта инвестиций;

в) требования к участникам конкурса;

г) критерии конкурса и их параметры;

д) порядок, место и срок предоставления конкурсной документации;

е) порядок, место и срок представления заявок на участие в конкурсе (даты и время начала и истечения этого срока);

ж) размер задатка, порядок и сроки его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

з) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

и) срок подписания членами конкурсной комиссии протокола рассмотрения

заявок на участие в конкурсе;

к) срок подписания членами конкурсной комиссии протокола оценки и сопоставления заявок;

л) срок подписания договора инвестиций.

Согласно п. 3.2.5 Положения об инвестициях организатор конкурса вправе вносить изменения в конкурсную документацию **при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений**. Сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию **в течение трех рабочих дней со дня их внесения публикуется организатором конкурса на официальном сайте администрации города Ишима и www.torgi.gov.ru**.

Из анализа информации о внесении изменений в информационное сообщение о проведении конкурса, опубликованной 27.03.2015 на официальном сайте администрации г. Ишима <http://ishim.admtyumen.ru>, а также в официальном печатном издании администрации г. Ишима – «Ишимская правда» (приложение № 35 к выпуску № 15 от 26.03.2015) следует, что изменения **в части продления сроков подачи заявок на участие в конкурсе**, внесены исключительно **в информационное сообщение о его проведении**. При этом, указанные **изменения не внесены в конкурсную документацию**.

31.03.2015 прошло заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе (протокол № 1 от 31.03.2015). Согласно протоколу № 1 на участие в конкурсе подана только одна заявка от гр.....

02.04.2015 прошло заседание конкурсной комиссии по рассмотрению единственной заявки, поступившей на участие в конкурсе (протокол № 2 от 02.04.2015). По результатам данного заседания было принято решение о признании конкурса несостоявшимся и заключить договор инвестиций в реконструкцию муниципального объекта недвижимости с гр. т.к его заявка была признана соответствующей требованиям, установленным в конкурсной документации.

В соответствии с п. 3.7.1 Положения об инвестициях конкурсной комиссией публично **в день, время и в месте, указанные в сообщении о проведении конкурса и в конкурсной документации**, вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе.

Согласно п. 8 Раздела 15 конкурсной документации вскрытие конвертов состоится **17.03.2015** в 14 часов 00 минут (по местному времени) по адресу: тюменская область, г. Ишим, ул. К. Маркса, 57/1, каб. 1.

Изменения о продлении сроков подачи заявок и времени вскрытия конвертов были внесены только в информационное сообщение о проведении конкурса, в конкурсную документацию указанные изменения **не были внесены, т.е срок окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками, поступившими на участие в конкурсе остался прежним – 17.03.2015**. Между тем, конверт с поступившей на участие в конкурсе заявкой был вскрыт **31.03.2015**, т.е в срок, указанный в информационном сообщении.

Соответственно, организатор торгов после внесения изменений в информационное сообщение о проведении конкурса в части продления сроков подачи заявок и изменения даты вскрытия конвертов с заявками, поступивших на участие в конкурсе должен был внести указанные изменения также и в конкурсную документацию в соответствии с п. 3.2.1 Положения об инвестициях, согласно которому конкурсная документация должна содержать в т.ч порядок, **место и срок представления заявок на участие в конкурсе** (даты и время начала и истечения этого срока), а также место, **дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе**. При этом, после внесения данных изменений в конкурсную документацию, организатор конкурса должен был **продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе на тридцать календарных дней**.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении МКУ п. 3.2.1 Положения об инвестициях, выразившегося в невнесении в конкурсную документацию изменений в части изменения сроков подачи заявок на участие в конкурсе и даты вскрытия конвертов с заявками, поступивших на участие в конкурсе, п. 3.2.5 Положения об инвестициях, выразившегося в продлении сроков подачи заявок на участие в конкурсе на срок, не соответствующий тому, что установлен данным пунктом, а также п. 3.7.1 Положения об инвестициях, п. 8 Раздела 15 конкурсной документации, выразившегося в проведении процедуры вскрытия конвертов, поступивших на участие в конкурсе в нарушение даты, установленной в конкурсной документацией.

Кроме того, заявитель указывает, что информация о внесенных изменениях в информационное сообщение о проведении конкурса от 26.03.2015 не была размещена на официальном сайте торгов РФ, а также на официальном сайте администрации г. Ишима.

30.03.2015 в Тюменское УФАС России поступила жалоба ИП Вяткина Д.В., 01.04.2015 в 11 часов 33 минуты антимонопольным органом на официальном сайте торгов РФ была размещена информация о поступлении указанной жалобы.

Информация о том, что МКУ был возобновлен конкурс, была размещена на официальном сайте торгов 01.04.2015 в 15 часов 02 минуты, т.е **после завершения конкурсной комиссией процедуры вскрытия конвертов**, поступивших на участие в конкурсе и **размещения антимонопольным органом информации о поступлении жалобы**.

Из обзора официального сайта администрации г. Ишима установлено, что информация о внесении изменений в информационное сообщение о проведении конкурса размещена на сайте 27.03.2015. Таким образом, довод заявителя о том, что в установленный Положением об инвестициях срок организатор торгов не разместил **на официальном сайте администрации г. Ишима** указанную информацию не нашел своего подтверждения.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении организатором торгов п. 3.2.5 Положения об инвестициях, выразившегося в ненадлежащем размещении на официальном сайте торгов РФ информации о внесении изменений в информационное сообщение о проведении конкурса.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Вяткина Д.В. на действия МКУ «Управление имуществом и земельными ресурсами г. Ишима» при проведении открытого конкурса на право заключения договора инвестиций в реконструкцию муниципального объекта недвижимости обоснованной.
2. Признать в действиях МКУ «Управление имуществом и земельными ресурсами г. Ишима» при проведении открытого конкурса на право заключения договора инвестиций в реконструкцию муниципального объекта недвижимости нарушение пп. п. 3.2.1 Положения об инвестициях, выразившегося в невнесении в конкурсную документацию изменений в части сроков подачи заявок на участие в конкурсе и даты вскрытия конвертов с заявками, поступивших на участие в конкурсе, п. 3.7.1 Положения об инвестициях, п. 8 Раздела 15 конкурсной документации, выразившегося в проведении процедуры вскрытия конвертов, поступивших на участие в конкурсе в нарушение даты, установленной в конкурсной документацией, п. 3.2.5 Положения об инвестициях, выразившегося в продлении сроков подачи заявок на участие в конкурсе на срок менее чем тридцать календарных дней.
3. Выдать МКУ «Управление имуществом и земельными ресурсами г. Ишима» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения путем отмены протоколов № 1 от 31.03.2015 и № 2 от 02.04.2015 открытого конкурса на право заключения договора инвестиций в реконструкцию муниципального объекта недвижимости, продлении сроков подачи заявок на участие в конкурсе, в соответствии с Положением об инвестициях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

Предписание по делу № Т15/63

06.04.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 06.04.2015 по делу № Т15/63 о нарушении МКУ «Управление имуществом и земельными ресурсами г. Ишима» порядка проведения открытого конкурса на право заключения договора инвестиций в реконструкцию муниципального объекта недвижимости,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МКУ «Управление имуществом и земельными ресурсами г. Ишима» **в срок до 17.04.2015** отменить протоколы № 1 от 31.03.2015 и № 2 от 02.04.2015 открытого конкурса на право заключения договора инвестиций в реконструкцию муниципального объекта недвижимости и продлить сроки подачи заявок на участие в конкурсе в соответствии с Положением об инвестициях.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание

антимонопольного органа.