

Решение № 05-04.1/53-16

о признании жалобы необоснованной

02.06.2016

Омск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

< ... > ,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Адолит» (далее - ООО «Адолит», Заявитель) от 23.05.2016 № 8 на действия Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов (далее - РФКР МКД, Ответчик, Региональный оператор, Организатор конкурса) при проведении конкурса по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома № 2014/245/к (далее - Конкурс),

в отсутствие представителей Заявителя, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

при участии представителей РФКР МКД: < ... > ,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. от 24.05.2016 № 3716) на действия РФКР МКД при проведении Конкурса. Заявитель считает, что Региональный оператор неправомерно допустил ООО «АКВА-МОНТАЖ» к участию в Конкурсе.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что в предложении ООО «АКВА-МОНТАЖ» по отдельным видам работ имеется превышение предельной их стоимости, в общей сумме на 309 051,08 рублей, а именно:

№	Наименование работ	Сумма по	Сумма	Превышение стоимости
		техническому заданию	предложенная ООО «Аква-монтаж»	

1.	Стоимость работ по капитальному ремонту системы холодного и горячего водоснабжения	385 471,78 руб.	486 635,87 руб.	101 164,09 руб.
2.	Стоимость работ по капитальному ремонту системы водоотведения	171 490,58руб.	379 377,57 руб.	207 886,99 руб.

Заявка ООО «АКВА-МОНТАЖ» признана соответствующей Конкурсной документации и допущена для дальнейшей оценки и сопоставления заявок, что, по мнению Заявителя, противоречит Постановлению Правительства Омской области от 09.06.2015 № 143 и Технической документации, а именно: «размер стоимости отдельных видов работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем не должен превышать предельной стоимости работ».

На основании изложенного, Заявитель просит признать действия конкурсной комиссии, связанные с допуском ООО «АКВА-МОНТАЖ» к участию в Конкурсе, незаконными и необоснованными, а также выдать предписание об аннулировании протоколов заседания конкурсной комиссии.

К жалобе Заявителя приложены копии следующих документов:

– конкурсной документации;

– протоколов заседаний конкурсной комиссии от 18.05.2016 № 2014/245/к, от 20.05.2016 № 2014/245/к/о;

– запроса ООО «Адолит» в РФКР МКД от 23.05.2016 № 7 о даче разъяснений.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России (исх. от 26.05.2016 № 05-3376) РФКР МКД представлены письменные возражения на жалобу Заявителя от 30.05.2016 исх. № 2259 и надлежащим образом заверенные копии:

– конкурсной документации по проведению конкурса по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома № 2014/245/к (далее - Конкурсная документация);

– заявок ООО «Адолит», ООО «АКВА-МОНТАЖ» на участие в Конкурсе;

– протоколов заседания конкурсной комиссии от 18.05.2016 № 2014/245/к, от 20.05.2016 № 2014/245/к/о.

А также на обозрение Комиссии были представлены оригиналы заявок ООО «Адолит», ООО «АКВА-МОНТАЖ».

В представленных возражениях Ответчик указывает следующее:

В соответствии с пп. 18 п. 7 Постановления Правительства Омской области от 14.07.2014 № 149-п «Об утверждении Порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего

имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление № 149-п) Региональный оператор в п. 2.11.3. Конкурсной документации определил перечень оснований для отказа в допуске к участию в Конкурсе, в том числе в случае превышения предложения по цене договора/стоимости выполнения работ на Объектах, содержащегося в заявке на участие в конкурсе, над начальной (максимальной) ценой договора/максимальной стоимостью выполнения работ на Объектах, установленных Организатором конкурса.

Предметом Конкурса является отбор подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоотведения, холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома (т.е. одного Объекта), расположенного по адресу: г. Омск, ул. Пархоменко, дом № 17.

Согласно статье 166 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, в том числе включает в себя ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения.

В данном случае начальная (максимальная) цена договора - это стоимость выполнения работ на Объекте, которая составляет 2 580 645,84 руб.

Подрядная организация ООО «АКВА-МОНТАЖ» в заявке на участие в Конкурсе сделала предложение по цене договора - 2 077 419,90 руб., которое не превысило начальную (максимальную) цену договора, установленную Региональным оператором. Соответственно, конкурсная комиссия в данном случае не имела оснований отказывать в допуске ООО «АКВА-МОНТАЖ» и отклонять заявку на участие в Конкурсе.

Согласно Постановлению Правительства Омской области от 09.06.2015 № 143-п «Об установлении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области» (далее - Постановление № 143-п), размер предельной стоимости по капитальному ремонту инженерных систем определен в следующем порядке:

Электроснабжение - 1 675 рублей на кв.м. общей площади многоквартирного дома;

Теплоснабжение - 1 320 рублей на кв.м. общей площади многоквартирного дома;

Газоснабжение - 1 560 рублей на кв.м. общей площади многоквартирного дома;

Водоснабжение - 1 330 рублей на кв.м. общей площади многоквартирного дома;

Водоотведение - 690 рублей на кв.м. общей площади многоквартирного дома.

На основании вышеизложенного расчет предельной стоимости по капитальному ремонту инженерных систем многоквартирного дома № 17 по ул. Пархоменко, у которого общая площадь жилых и нежилых помещений составляет 1 528,8 кв.м., выглядит следующим образом:

Электроснабжение - $1\,675 * 1\,528,8 = 2\,560\,740$ руб., по техническому заданию 647 369,24 руб., разница составляет 1 913 370,76 руб.;

Теплоснабжение - $1\,320 * 1\,528,8 = 2\,018\,016$ руб., по техническому заданию 1 376 314,24 руб., разница составляет 641 701,76 руб.;

Водоснабжение - $1\,330 * 1\,528,8 = 2\,033\,304$ руб., по техническому заданию 385 471,78 руб., разница составляет 1 647 832,22 руб.;

Водоотведение - $690 * 1\,528,8 = 1\,054\,872$ руб., по техническому заданию 171 490,58 руб., разница составляет 883 381,42 руб.

Исходя из изложенного, Ответчик считает, что превышения размера предельной стоимости по капитальному ремонту инженерных систем многоквартирного дома № 17 по ул. Пархоменко не было и просит признать жалобу ООО «Адолит» на действия Регионального оператора при проведении Конкурса необоснованной.

На заседании Комиссии 02.06.2016 представитель Ответчика с доводами жалобы Заявителя не согласилась, высказалась согласно представленным РФКР МКД возражениям на жалобу.

Дополнительно представитель Ответчика пояснила, что предложения ООО «АКВА-МОНТАЖ» по стоимости выполнения нескольких видов работ, а именно: по капитальному ремонту системы холодного и горячего водоснабжения и системы водоотведения на Объекте, не превысили размеров предельной стоимости указанных работ, установленных Постановлением № 143-п.

3. Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте РФКР МКД <http://kapremontomsk.ru> (далее – официальный сайт) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Комиссией установлено, что 29.04.2016 на официальном сайте размещена Конкурсная документация.

Согласно разделу 3 Информационной карты Конкурсной документации предметом Конкурса является отбор подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоотведения, холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома. Состав и объем работ, подлежащих выполнению, требования к материалам определены в Техническом задании и Дефектных ведомостях (Приложение № 2 к Конкурсной документации).

Прием заявок на участие в Конкурсе осуществлялся Организатором конкурса с 04.05.2016 по 17.05.2016. Дата вскрытия конвертов и рассмотрения заявок – 18.05.2016. Дата оценки и сопоставления заявок – 20.05.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 580 645,84 руб., в том числе НДС.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 18.05.2016 № 2014/245/к на участие в конкурсе поданы 2 заявки: ООО «Адолит», ООО «АКВА-МОНТАЖ», которые допущены к участию в Конкурсе.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 20.05.2016 № 2014/245/к/о победителем Конкурса признано ООО «АКВА-МОНТАЖ».

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы Ответчика, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 167 ЖК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и которыми в том числе создается региональный оператор, решается вопрос о формировании его имущества, утверждаются учредительные документы регионального оператора, устанавливается порядок деятельности регионального оператора, порядок назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора.

Постановлением № 149-п определена процедура привлечения специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на счете регионального оператора.

Согласно пункту 5 Постановления № 149-п участниками конкурса могут быть юридические лица:

– соответствующие требованиям, установленным федеральным законодательством к лицам, осуществляющим оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту;

- в отношении которых не проведена ликвидация юридического лица и отсутствует решение арбитражного суда о признании юридического лица несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- деятельность которых не приостановлена в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в конкурсе;
- не имеющие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды;
- предоставляющие гарантии на выполненные работы по капитальному ремонту на 5 лет.

Региональный оператор, организующий конкурс (организатор конкурса), принимает решение о создании конкурсной комиссии, утверждает ее состав, порядок ее деятельности и конкурсную документацию (пункт 4 Постановления № 149-п).

В соответствии с пунктом 7 Постановления № 149-п конкурсная документация должна содержать, в том числе:

- форму, состав и порядок оформления и подачи заявки, порядок и сроки внесения изменений, отзыва заявки;
- перечень прилагаемых к заявке документов;
- основания для отказа в допуске к участию в конкурсе, отклонения заявки, порядок признания победителя конкурса уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с п. 2.11.3 Конкурсной документации конкурсная комиссия отказывает в допуске претенденту на участие в конкурсе и отклоняет заявку на участие в конкурсе по следующим основаниям:

- несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению требованиям, установленным конкурсной документацией;
- предоставление претендентом в составе заявки недостоверных и (или) противоречивых сведений;
- несоответствие претендента на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации;
- несоответствие состава и объема работ и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в конкурсе, требованиям конкурсной документации;
- превышение предложения по цене договора/стоимости выполнения работ на Объектах, содержащегося в заявке на участие в конкурсе, над начальной (максимальной) ценой договора/максимальной стоимостью выполнения работ на Объектах, установленных Организатором конкурса;
- несоответствие формы, размера, и (или) порядка предоставления обеспечения заявки в случае, предусмотренном п. 2.10.1 конкурсной документации;

– в случае установления факта подачи одним претендентом на участие в конкурсе двух и более заявок на участие в конкурсе при условии, что поданные ранее заявки на участие в конкурсе такого претендента не отозваны.

Постановлением № 143-п установлен размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в том числе:

Электроснабжение - 1 675 рублей на кв.м. общей площади многоквартирного дома;

Теплоснабжение - 1 320 рублей на кв.м. общей площади многоквартирного дома;

Газоснабжение - 1 560 рублей на кв.м. общей площади многоквартирного дома;

Водоснабжение - 1 330 рублей на кв.м. общей площади многоквартирного дома;

Водоотведение - 690 рублей на кв.м. общей площади многоквартирного дома.

Согласно разделу 3 Информационной карты Конкурсной документации состав и объем работ, подлежащих выполнению, требования к материалам определены в Техническом задании и Дефектных ведомостях (Приложение № 2 к Конкурсной документации).

В п. 7 Технического задания указано, что максимальная стоимость комплексного выполнения работ на Объекте составляет: 2 580 645,84 руб.

Электроснабжение составляет: 647 369,24 руб., теплоснабжение составляет: 1 376 314,78 руб., холодное и горячее водоснабжение составляет: 385 471,78 руб., водоотведение составляет: 171 490,58 руб.

Размер стоимости видов работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем, определенный локальным сметным расчетом, не должен превышать размер предельной стоимости работ, установленный Постановлением № 143-п.

В заявке ООО «АКВА-МОНТАЖ» на участие в Конкурсе указаны следующие предложения выполнения договора:

- цена договора: 2 077 419,90 руб., в том числе НДС 373 935,58 руб.;

- стоимость работ по капитальному ремонту электроснабжения: 578 749,57 руб., в том числе НДС 104 174,92 руб.;

- стоимость работ по капитальному ремонту системы водоотведения: 379 377,01 руб., в том числе НДС 68 287,86 руб.;

- стоимость работ по капитальному ремонту системы холодного и горячего водоснабжения: 486 635,87 руб., в том числе НДС 87 594,45 руб.

Комиссией установлено, что действительно, ООО «АКВА-МОНТАЖ» в своем предложении указало стоимость работ по капитальному ремонту систем водоотведения и систем холодного и горячего водоснабжения, превышающую стоимость, установленную Организатором торгов в Техническом задании. Вместе

с тем, указанная ООО «АКВА-МОНТАЖ» стоимость не превышает размер стоимости работ, установленный Постановлением № 143.

Комиссия отмечает, что Конкурсной документацией не установлен отказ в допуске претенденту на участие в Конкурсе в случае превышения предложения стоимости выполнения отдельных видов работ на Объекте, содержащихся в заявке на участие в Конкурсе, над максимальной стоимостью таких видов работ, установленной Организатором конкурса.

Комиссией не установлены превышения предложения ООО «АКВА-МОНТАЖ» по цене договора над начальной (максимальной) ценой договора/стоимости выполнения работ на Объекте над максимальной стоимостью выполнения работ на Объекте, установленных Организатором конкурса.

Комиссия считает доводы ООО «Адолит» о неправомерности допуска ООО «АКВА-МОНТАЖ» к участию в Конкурсе необоснованными.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Адолит» от 23.05.2016 № 8 на действия Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов при проведении конкурса по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома № 2014/245/к.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 22.03.2016 № 05-1730.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.