

## РЕШЕНИЕ № 35-А/15

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «28» августа 2015г.

В полном объеме решение изготовлено «09» сентября 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев 28 августа 2015 года дело № 35-А/15 от 18.08.2015 года по признакам нарушения ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул.Энергетиков, 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» и заявителя,

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Алтайского республиканского УФАС России поступило заявление <...> (вх. № 2226 от 10.08.2015г.) о несоблюдении ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» сроков технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: <...>.

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 18.08.2015г. № 132 возбуждено дело № 35-А/15 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

27.08.2015г. в адрес УФАС по РА поступили письменные пояснения ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети», согласно которым в настоящий момент, в связи с разгрузкой фидера № 2 ВЛ - 0,4 кВ имеется возможность техприсоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» -«ГАЭС» без строительства новых КТП 10/0,4кВ и ВЛ-0,4кВ. В связи с чем, сетевая организация считает, что <...> необходимо исполнить свою часть мероприятий, о чем уведомить общество.

Рассмотрение дела № 35-А/15 назначено на 28.08.2015г.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» в соответствии с постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2003г. № 8/1 (в ред. постановления Комитета по тарифам РА от 09.10.2009г. № 9/1) включено в Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

Согласно информации с официального сайта ФНС России организационно-правовая форма ОАО «МРСК Сибири» 10.07.2015г. изменена на публичное акционерное общество (ПАО).

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г. (далее – Правила № 861), сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

<...> является физическим лицом и относится к заявителям, указанным в пункте 14 Правил № 861.

Между заявителем и сетевой организацией был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» № 20.0400.1371.14 от 05.11.2014г. и выданы технические условия к данному договору.

В соответствии с пунктом 6 указанного договора сетевая организация **обязуется** надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые

энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил № 861, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать <...> **6 месяцев** - для заявителей, указанных в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Также указанный срок технологического присоединения жилого дома <...> прописан в пункте 5 договора № 20.0400.1371.14 от 05.11.2014г.

Следовательно, конечным сроком технологического присоединения жилого дома заявителя к электрическим сетям Филиала является 05.05.2015 года.

На момент подачи заявления в УФАС по РА жилой дом <...> не присоединен к электросетям Филиала. Сетевой организацией не исполнены мероприятия, предусмотренные пунктом 10 технических условий №20.0400.1371.14 от 05.11.2014г. (установка КТП 10/0,4кВ и строительство ВЛ-0,4кВ).

В силу распределения мероприятий по технологическому присоединению (сетевая организация выполняет мероприятия до границ земельного участка заявителя, заявитель – в пределах границ своего участка), имеется возможность параллельного выполнения указанных мероприятий сетевой организацией и заявителем, в связи с чем, невыполнение заявителем своих обязательств не является препятствием для выполнения сетевой организацией работ до границы земельного участка потребителя.

Нормами действующего законодательства не предусмотрены обстоятельства, освобождающие сетевую организацию от необходимости исполнения мероприятий по технологическому присоединению до границ земельного участка заявителя, в том числе, в случае его бездействия по уведомлению сетевой организации о выполнении мероприятий по технологическому присоединению в границах принадлежащего ему земельного участка, в сроки, установленные п.16 Правил № 861.

Пунктом 10.3 Технических условий установлена обязанность Филиала осуществить строительство ВЛ-0,4кВ от КТП 10/0,4кВ до границ участка заявителя. Только после физического появления указанной линии, <...> может осуществить ее ввод в границы своего земельного участка.

Исходя из вышеизложенного, до выполнения Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» обязательств, предусмотренных пунктом 10 технических условий, <...> мог выполнить исключительно мероприятия по организации учета электрической энергии, что и было сделано заявителем, о чем свидетельствует акт проверки учета электроэнергии от 25.02.2015г.

Договором об осуществлении технологического присоединения №20.0400.1371.14

от 05.11.2014г. установлена обязанность заявителя уведомить сетевую организацию об исполнении мероприятий по технологическому присоединению в границах своего участка.

Указанным договором, а также Правилами № 861 не установлена обязанность заявителя информировать сетевую организацию о частичном выполнении мероприятий по технологическому присоединению, а сетевой организации – проверять частичное выполнение заявителем мероприятий.

Представитель Филиала на заседании Комиссии озвучила ранее представленные пояснения (вх.№2387 от 27.08.2015г.), согласно которым в настоящий момент, в связи с разгрузкой фидера № 2 ВЛ - 0,4 кВ имеется возможность техприсоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» -«ГАЭС» без строительства новых КТП 10/0,4кВ и ВЛ-0,4кВ. В связи с чем, сетевая организация считает, что <...> необходимо исполнить свою часть мероприятий, о чем уведомить общество.

Комиссией УФАС по РА данный довод принят во внимание, однако, он не свидетельствует об отсутствии состава нарушения антимонопольного законодательства, так как согласно условиям договора технологического присоединения №20.0400.1371.14 от 05.11.2014г., сетевая организация взяла на себя обязательство осуществить техприсоединение, в том числе путем строительства КТП 10/0,4кВ и ВЛ-0,4кВ. Филиал ПАО «МРСК Сибири» -«ГАЭС» в одностороннем порядке изменил условия договора и нарушил срок, предусмотренный для выполнения мероприятий, необходимых для технологического присоединения к электрическим сетям Филиала жилого дома заявителя.

Согласно п.1 ст. 452 Гражданского кодекса Российской Федерации соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из [закона](#), иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное.

Рассматриваемый договор составлен в письменном виде, сетевой организацией не представлены письменные соглашения об изменении договора.

Комиссия УФАС по РА считает, что приведенные сетевой организацией доводы не свидетельствуют о выполнении мероприятий по технологическому присоединению или о наличии объективных (не зависящих от сетевой организации) причин, препятствовавших своевременному выполнению мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с действующим законодательством и заключенным договором №20.0400.1371.14 от 05.11.2014г.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о выходе общества за допустимые пределы осуществления своих гражданских прав, о злоупотреблении им доминирующим положением путем необоснованного и неправомерного ограничения прав потребителя на своевременное технологическое подключение

его объекта к сетям Филиала.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что бездействие Филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС», выразившееся в несоблюдении сроков технологического присоединения жилого дома заявителя, предусмотренных пп.«б» п.16 Правил № 861, пунктом 5 договора №20.0400.1371.14 от 05.11.2014г, нарушает ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как данное бездействие является злоупотреблением доминирующим положением, ущемляющим интересы <...>.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела № 35-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства,

#### РЕШИЛА:

1. Признать в бездействии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г., пунктом 5 договора № 20.0400.1371.14 от 05.11.2014г. сроков осуществления мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 20.0400.1371.14 от 05.11.2014г., возложенных на сетевую организацию, что приводит к невозможности исполнения мероприятий, указанных в технических условиях <...>, то есть к ущемлению его интересов.

2. Выдать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» путем исполнения в 15-дневный срок со дня получения предписания по делу обязательств по договору №20.0400.1371.14 от 05.11.2014г.

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ в отношении лица, виновного в нарушении антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

### ПРЕДПИСАНИЕ № 35-А/15

09 сентября 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 09.09.2015г. по делу № 35-А/15 от 18.08.2015г. о нарушении ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» устранить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении сроков технологического присоединения, предусмотренных подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г., пунктом 5 договора № 20.0400.1371.14 от 05.11.2014г., **путем** исполнения в 15-дневный срок со дня получения настоящего предписания обязательств по договору № 20.0400.1371.14 от 05.11.2014г.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 15 октября 2015г.**, представив в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай подтверждающие документы.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.